

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——育先机开新局

前不久,浙西开化县麻坞村文化礼堂举行了项目分红仪式,全村55户低收入农户,每户分到1500元分红款。村党支部书记姚红发告诉记者,村里今年还将打造500亩蜜源林基地,让老百姓的分红越来越多、“甜蜜的事业”更加甜。

麻坞村越过越甜的日子,是浙江农村发展的缩影。不久前,浙江省政府宣布:2020年全省城镇居民、农村居民人均可支配收入分别为62699元、31930元,城乡居民收入比降至1.96:1,自1993年以来首次低于2。

城乡居民收入比是衡量城乡统筹发展的重要指标。我国城乡居民收入比最高的时候超过3,城市居民的收入是农村居民收入的3倍,成为制约城乡协调发展的主要障碍。

浙江城乡收入比首次低于2,意味着浙江奋力建设“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口”取得了重大标志性成果,也意味着浙江全省域各方面的发展持续保持了比较均衡,争创社会主义现代化先行省迈出了实质性步伐。

### 城乡共同繁荣、互促共进

改革开放以来,浙江经济快速崛起,乡镇企业的快速发展让一部分先富起来的农村率先实现城镇化,城乡发展差距逐渐拉开。本世纪初,全省还有26个相对欠发达县和300多个相对欠发达乡镇。

如何实现均衡发展?

早在2003年,浙江以“八八战略”为引领,先行一步作出统筹城乡发展、推进城乡一体化的改革探索。2004年,浙江制定实施了全国第一个城乡一体化纲要,率先建立城乡融合发展体制机制和政策体系,缩小城乡区域发展差别,加快少数民族和民族地区经济社会发展。

经过多年探索,目前浙江已经初步构建了以工促农、以城带乡,城乡共同繁荣、互促共进的新时代工农城乡关系。

起步早,更要路子新。浙江统筹城乡发展的路子靠的是改革创新,户籍制度改革,“三权到人(户)、权跟人(户)走”,农村土地制度改革探索“三权分置”等,一系列具有鲜明“浙江辨识度”的创新改革,使城乡制度壁垒在浙江逐步破除,改革的红利持续流向“三农”。

以农民建房这件“头等大事”为例,记者在衢州采访时了解到,当地聚焦农民建房审批难、服务难、监管难等

## 浙江城乡居民收入比首次低于二

# 下活统筹发展一盘棋

本报记者 黄平

问题,对农民建房审批模式进行改革,按照“县乡一体、条抓块统”的理念,构建起房地信息系统。“如今,村民申请建房只需在手机上提交申请,后台会自动提取信息,不再需要四处盖章。”柯城区顺康路村党支部书记鲁刚耀说。

2010年以来,浙江实施的省级以上“三农”改革项目就有近百项。到2015年,浙江摘除了全部26个“贫困县”帽子,消除了区域性整体贫困现象;2015年底,全省人均收入低于4600元的贫困人群实现全面脱贫,绝对贫困成为历史;2019年,所有设区市民农收入均跨上2万元台阶;2020年,家庭年人均收入8000元以下基本消除。

### 念好区域协作“山海经”

在“七山二水一分田”的浙江,“山”与“海”的发展鸿沟,一度令其饱受“失衡之痛”。“山”,是指浙西南山区和舟山群岛为主的欠发达地区;“海”,主要指沿海发达地区和经济发达的县(市、区)。

为实现全省区域协调均衡发展,2002年,浙江以农民收入低于全国平均水平的361个乡镇为重点,启动“山海协作”工程。到2007年底,“山海协作”让361个乡镇农民收入达到4500元,比2002年翻了一番,80%以上乡镇农民收入超过全国平均水平。

“发挥浙江的山海资源优势,大力推动海洋经济和欠发达地区发展,是习近平总书记主政浙江期间作出的重大决策部署。”浙江省委书记袁家军表示,“山海协作”工程如今有了升级版,“山海协作”的平台正在成为项目孵化的摇篮、人才集聚的高地和成果转化的桥梁。

地处浙西的衢州仍有低收入农户5万余户。如何“不落一村、不落一户、不落一人”,开展低收入农户高水平全面小康攻坚?

在杭州城西的“海创园”,记者看到有一块“衢州飞地”,超百家来自衢州的企业借助这块“飞地”,享受着杭州的“同城待遇”。

衢州市委书记徐文光告诉记者,科技创新能力不足、产业基础薄弱、高端人才匮乏,一直制约着衢州的发展。2016年,衢州创新发展思路,率先谋划“飞地经济”,在杭州设立了浙江省第一个跨行政区域的产业飞地。目前在衢州,山海协作产业合作项目所创造的经济增加值,已占全市生产总值的35%左右。(下转第二版)

## 每年组织实施百项左右重大项目

# 山东以科技创新提升发展成色

本报济南讯(记者王金虎)“十四五”时期,山东将全力建设高水平创新型省份,每年组织实施100项左右重大科技创新项目,力争到“十四五”末,在集成电路、生物医药、高端装备、新材料、氢能等领域取得150项左右具有牵引性、支柱性的重大创新产品。

2020年,山东“四新”经济增加值占地区生产总值比重达30.2%,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的45.1%,比2015年提高12.6个百分点,经济发展的内生动力悄然发生变化。山东新旧动能转换虽然初见成效,但创新支撑能力不足等难题依然存在。前不久,山东理工大学化学工程学院李德刚教授被聘为山东淄博慧科助剂股份有限公司的“科技副总”,便于打通高校科研成果链与企业需求链。慧科与李德刚已合作10多年,但双方长期停留在甲方乙方的关系上,合作效果有限。挂任“科技副总”后,李德刚团队利用自主研发的达到国际先进水平的新型分子筛技术,帮助企业开发出销售额达3000万元的PVC复合助剂。据悉,最近,淄博市出台政策,市财政对评估优秀的“科技副总”给予3万元补贴,对优秀“科技副总”与企业合作的科技项目,优

先推荐申报市重点研发计划等各类企业项目,给予企业项目资金支持。

在收益分配、成果转化、期权激励机制上向领军人才倾斜,山东早有探索。2019年12月,位于山东邹平市的西王特钢发行的1亿股股份授予中科院金属研究所及其研发团队,其中4900万股授予中科院金属所附属公司。中科院金属研究所10项核心技术入股西王特钢,目前,这10项技术已全部实现产业化,开发出重点领域高品质特殊钢品种120多个。双方深度合作,在邹平打造国家级特种钢新材料和高端装备零部件产业精品基地,拉动了山东省装备制造产业链条,形成了核电大型优质锻件、风电大型高端风机主轴、柴油机大型高均质曲轴等高端装备产业链条,助推了山东省装备制造业发展。

如何从制度上解决科技人员积极性问题?山东省科技厅副厅长于洪文表示,下一步,山东将强化技术要素市场体系建设,开展“赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权”和“二级事业单位正职领导持股”两项改革试点。

作为山东省制造业的支柱产业,去年山东装备制造业利润逆势上扬,利润

总额同比增长37.3%。这其中,科技创新的引擎作用功不可没。继今年1月潍柴创造了发动机销售15万台的单月最高纪录,2月份以来各类发动机供不应求,订单同比增长192%。20多年来,潍柴创造了销售收入复合增长率33%、利润复合增长率41%的“潍柴奇迹”,不断突破关键核心技术是这些年潍柴成功的密码。在深耕主业的同时,潍柴不断对关键核心技术发起攻关,推动实现了商用车动力总成、CVT动力总成、液压力总成核心技术的突破。

从“靠钢吃饭”到“弃钢发展”,从“钢铁侠”到“绿巨人”,济钢集团在钢铁主业停产,利用老工业区腾退土地打造的空天信息产业基地备受关注。这里将搭建作为航天卫星工程核心部件的世界首条空间行波管自动化装配线,用3年至5年时间形成千亿级产业规模。济南提出,聚焦集成电路、人工智能、生物医药、关键新材料、基础软件等领域,实施重大装备和关键零部件技术攻关计划,全力建设高能级科创平台。“聚焦打造‘智造济南’,以更大力度推进协同创新和制度创新,鼓励支持技术创富、技术致富,重振济南工业雄风,创造济南智造新辉煌。”济南市委副书记、市长孙涛涛表示。



3月13日,江苏省灌云县伊芦山梅园梅花盛开,吸引不少游客前来“打卡”。

近期,随着我国大部分地区气温回升,各地鲜花盛开,春季旅游市场人气不断高涨。各地在做好疫情防控的同时,推出了别具特色的赏花游主题线路,预订踏青赏花线路产品的游客激增,自驾出游赏花也成为不少家庭欢度周末的首选。

柴军委摄(中经视觉)

## 渐进式推进延迟退休改革

本报记者 韩秉志

### 小步调整——用较小幅度逐步实施

金维刚表示,所谓小步调整,简单理解就是延迟退休改革不会“一步到位”,而是采取渐进式改革,用较小幅度逐步实施到位,每年延迟几个月或每几个月延迟1个月,节奏总体平缓。

“可以确定的是,改革前期,临近退休的人,只会延迟1个月或几个月,不会出现一下子晚退休几年的情况,对个人工作、生活的影响不会太大。对于年轻劳动者,延长的退休年龄幅度会大一些,但距离退休的时间较长,届时社会环境、生活水平和人们的健康状况、心理状态等都会发生很多变化,个人有很长的调整期和适应期。”金维刚说。

### 弹性实施——增加自主选择空间

在金维刚看来,弹性实施意味着延迟退休不会搞“一刀切”。不是规定每个人必须达到延迟后的法定退休年龄才能退休,而是要体现一定弹性,增加个人自主选择提前退休的空间。这也是延迟退休改革最重要的一个特征。

“客观地讲,不论是从不同职业群体、不同岗位的就就业稳定性和工作强度看,还是从个人身体状况、家庭需求和价值追求看,都存在较大差异,由此产生的诉求各不相同。有的人希望多工作,有的人希望早退休。延迟退休改革,应该充分考虑这种多元化需求。在统一实施的基础上,结合我国现实国情、文化传统以及历史沿革等情况,增加弹性因素,允许个人根据自身情况和条件,选择提前退休的具体时间,充分体现改革的灵活性和包容性。”金维刚说。(下转第二版)

### 导读

- “爱国者治港”利好香港巩固金融中心地位 2版
- 关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告 3-6版
- 关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告 3、7、8版
- 经济学家解读“十四五”规划和2035年远景目标纲要 9版
- 各地干部群众畅怀“十四五”展望新愿景 10版

## 从税收大数据看“十三五”经济社会发展

# 宏观税负逐年降 市场主体活力增

本报记者 曾金华

## 经济聚焦

3月11日,国家税务总局发布减税降费、新办涉税市场主体、第三产业税收占比等10组税收数据,充分反映了“十三五”时期我国宏观税负下降、市场主体活力显现、产业结构优化升级等重要成就。

### 新增减税降费超7.6万亿元

减税降费是我国实施宏观调控的重要工具。今年的《政府工作报告》晒出2020年减税降费成绩单,全年为市场主体减负超过2.6万亿元。国家税务总局统计数据显示,“十三五”时期,5年新增减税降费规模合计超过7.6万亿元。

“十三五”时期,党中央、国务院精准实施逆周期调节,有序推出一系列减税降费政策。2016年至2018年,我国全面推开营改增试点,简并和降低增值税税率,提高个税扣除费用标准等。2019年实施更大规模减税降费,2020年又出台7批28项税费优惠政策支持疫情防控和经济社会发展。

随着一系列减税降费政策落地实施,2016年至2019年,我国宏观税负(即一般公共预算收入中税收收入占GDP比重)分别为17.47%、17.35%、17.01%和16.02%,2020年进一步降至15.2%,比“十二五”末2015年的18.13%降低近3个百分点。

“‘十三五’时期,各项减税降费政策支持纾解企业经营困难,有效促进了市场主体和实体经济发展。特别是在去年受疫情较大冲击的背景下,我国提升减税降费力度,为支持保市场主体,恢复经济元气发挥

重要作用。”中央财经大学副校长马海涛表示,整体看,我国税收在国内生产总值的比值持续下降,在世界经济体中处于较低水平。

近年来,支持科技创新的税收政策不断优化完善,税收鼓励创新的力度不断加大,有力促进企业加大研发投入力度,引导创新资源向企业集聚,为助推创新驱动发展战略实施和创新型国家建设发挥了重要作用。

数据显示,“十三五”时期,我国鼓励科技创新税收政策减免金额年均增长28.5%,5年累计减税2.54万亿元。税收优惠更多惠及制造业和高技术服务业,制造业、信息传输和信息技术服务业、科学研究和技术服务业三大行业享受减税额合计占比近九成。

市场主体恢复元气、增强活力,需要再拉一把。“减税降费的直达快享,充分体现了‘以人民为中心’的税收治理理念。今年,我国坚持优化和落实减税降费政策措施,对制度性减税政策继续执行,对部分阶段性政策予以延期,并实施新的结构性减税措施,这样做既能增强市场主体活力,又有合理明确的预期引导,并注重随时根据情况变化调整,以达到进一步巩固经济基本盘的目的。”厦门国家会计学院教授邓力平表示。

### 涉税主体年增千万

市场主体是经济的力量载体,保市场主体就是保社会生产力。近年来,大规模减税降费叠加深化“放管服”改革,营商环境不断优化,激发了市场主体活力,推动了“大众创业、万众创新”,大量新办市场主体不断涌现。

统计数据显示,“十三五”时期,全国新办涉税市场主体年均增加超千万户,总体呈现活跃度高、生命力强、成长性好的特点,有力推动经济社会可持续发展。

“十三五”时期,全国新办涉税市场主体共计5745.3万户,较“十二五”时期增加2607.4万户,增长83.1%。同期,全国累计注销涉税市场主体2403.9万户,新办与注销相抵,“十三五”时期全国净增涉税市场主体3341.4万户,较“十二五”末增长77.3%。

党中央、国务院高度重视民营经济发展。统计数据显示,“十三五”时期,全国新办民营经济涉税市场主体5600.5万户,占全部新办涉税市场主体的97.5%,且其占比逐年递增,从2015年的96.3%提高到2020年的98.7%,成为新办涉税市场主体的主力军。

“十三五”时期,民营经济发展迅速。增值税发票数据显示,2016年至2020年,民营经济销售收入年均增长17.7%,高于全国总体水平1.5个百分点。民营经济的税收贡献不断提升,2020年,民营经济缴纳税收占全国税收比重达60.1%,较2015年提高8.6个百分点,成为稳定税收的重要支撑。

民营经济作为我国科技创新的主力军,创新能力持续增强,特别是2018年底民营企业座谈会后,民营企业创新活力迸发,发展加快。数据显示,民营高新技术企业户数占全国高新技术企业比重从2018年的92.1%提升至2020年的92.4%,民营高新技术企业销售收入占全国高新技术企业比重从2018年的66.2%提升至2020年的70%。

“一系列税收政策有效激发了市场主体活力,促进了各类生产要素高效配置,培育了企业内生动力,进一步提高我国企业的国际竞争力。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。