为企业提供"家门口"精准服务

海南推动项目早落地早开工

本报海口2月19日讯(记者潘世鹏)新年伊始,海南省海口市江东新区

各大工程建设现场呈现出一派热火朝 天的建设景象。在海南医学院第一附 属医院江东新院区项目工地,塔吊林 立、机器轰鸣。"这是海口市重大民生 工程项目,我们努力把它建成海南生 态型医疗健康机构的典范。"中铁建设 南方公司海口项目群指挥长李龙建

一个个大项目、好项目集中落地 开工,吹响了新一年海南加快自贸港 建设的"冲锋号"。1月6日,海南在全 省各市县同步举行自由贸易港建设项 目 2022年度第一批集中开工活动,共 集中开工项目 142 个,总投资达 373

春节以来,海南省各级各部门以项目建设带动"开门稳""开门红",以开局精彩带动全年出彩。为了以项目建设推动高质量发展,海南强化策划储备,加快建设进度,延伸产业链条,不断提升产业基础能级。各市县、园区把项目建设作为检验营商环境的"试金石",围绕打造最低市场准人、最简权力清单、最优审批服务、最有效监管"四最"目标,推动签约项目早落地、早开工、早见效。

海南省政府深入持续开展"服务 企业、服务项目、服务基层"活动,为企 业提供"家门口"的精准服务,尽力破解困扰企业生产经营和项目建设的难题,打造服务型政府形象。围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业,以及热带特色高效农业、制造业、"五网"基础设施、民生公共服务、社会投资等重点领域,建立健全常态化的政企沟通机制,为市场主体纾困解忧。

针对部分企业遇到的新春用工难题,海南启动开展"春风行动",全省近百场线上线下招聘会为企业和项目建设提供服务。海南省人力资源开发局(省就业局)有关负责人表示,以"春风送温暖就业送真情"为主题的"春风

行动",将努力实现"留岗有关怀、就业有帮扶、用工有支持"的目标,为项目建设提供用工保障。

为跑好今年开局起步"第一棒", 海南省工业和信息化厅出台了十项 措施。这些措施进一步强化了政策 支持,推动重点产业高质量发展。同时,强化纾困帮扶,激发中小企业发 展活力,出台若干帮扶措施并组织举 办融资对接服务活动,要求各市县每 月举办1场中小企业政银企融资对接 服务活动。

稳字当头 稳中求进



> 胡肖飞摄 (中经视觉)

史册。

1978年11月24日晚,安徽省凤阳县梨园公社小岗村村民严立华家,挤满了全村18户农家代表。在那间低矮破旧的茅草屋里,召开了一次关乎全村命运的秘密会议。在会上,一份不足百字、按满18个红手印的包干保证书横空出世。这18位敢于第一个"吃螃蟹"的农民,在签下那份"生死状"的时候,也许根本没想到,他们竟迈出中国农村改革的第一步,并从此载入

如果说,1978年的历史大转折奏响了改革开放的序曲,那么,农村改革的探索特别是家庭联产承包责任制的推行,则谱就了农村充满生命活力的第一乐章。党的十一届三中全会后,我国经济体制改革率先在农村取得突破。以包产到户、包干到户为主要形式的农村家庭联产承包责任制,破除了农村分配制度的平均主义,改变了人民公社"吃大锅饭"的制度弊端,受到农民普遍欢迎,逐渐成为党和国家农村政策的重要基石。

农业发展徘徊不前, 农民生活改善缓慢

我国是农业大国,农村人口占全国总人口的绝对多数,农业生产和农民生活始终是党和政府高度重视的头等大事。新中国成立后的三年恢复时期以及"一五"计划期间,我国农业发展总体还是不错的。当时,我们在全国范围内完成了土地改革,取得了农业社会主义改造的胜利。在有序开展大规模社会主义经济建设中,农业生产获得较大发展,8年间全国粮食产量每年平均递增7%。

然而,到了上世纪50年代末,情 况开始发生变化。从人口数量、耕地 面积和粮食产量的相互关系看,我国 农业生产存在的问题愈来愈突出。资 料显示,1957年至1978年,全国人口 增长3亿左右,非农业人口增加约 4000万;同期全国耕地面积不但没有 随人口增长而增加,反倒由于基本建 设用地等原因而减少。尽管单位面积 产量和粮食总产量都有所增长,但全 国人均粮食占有量却并没有得到根本 改善。1978年全国农业人口人均全年 收入只有70多元,有近四分之一的生 产队社员收入在50元以下,平均每个 生产大队的集体积累不到1万元,有 的地方甚至不能维持简单再生产。至 1978年,全国还有2.5亿人没有解决温

建党百年·经济战线风云录

农村改革第一步

一家庭联产承包责任制的探索与推广

饱问题。究其原因,主要是自上世纪50年代末以来,我国农村普遍存在经营管理过于集中、分配上平均主义严重等弊端,不仅严重挫伤了农民的生产积极性,而且在很大程度上抵消了国家对农业的巨大投入,从而导致农业发展徘徊不前,农民生活改善缓慢。

农业是基础。农业发展速度上 不去,就会拖工业和其他各项建设事 业的后腿。1979年9月28日,党的十 一届四中全会正式通过《中共中央关 于加快农业发展若干问题的决定》, 在回顾分析形势时指出,我们过去在 某些具体工作中没有真正把农业放 在国民经济基础的位置上,采取的有 些政策不利于农、林、牧、副、渔业的 全面发展以及农民社会主义生产积 极性的发挥。国家对农业的支持不 够,农业技术改造没有当作一项中心 任务真正抓紧,农业科研和教育长期 未得到应有的重视,农、林、牧、副、渔 业全面发展的方针也执行得很不 好。我国农业近20年来缓慢的发展 速度同人民改善生活的需要和四个 现代化的需要之间,存在着很大的

究竟应该如何从根本上克服生产 管理方面过分集中的弊病,解决农户 间分配的平均主义现象?应如何充分 调动农民生产的主动性和积极性,发 挥他们的创造力?这些已成为当时无 可回避的重要现实课题。

分田到户包产到组, 农民出了万元户

历史上有些重要事件的发生,在意料之外又在情理之中。1978年夏秋之交,安徽省遭受百年不遇的特大旱灾,秋种遇到困难。面对农村的严峻情况,有的地方开始摒弃旧有观念,大胆进行"放宽政策""休养生息"的尝试。当时,以万里为第一书记的中共安徽

省委作出决定,把土地借给农民耕种、 不向农民征收统购粮。这一措施,很 快激发起农民的生产积极性,不仅战 胜了特大旱灾,而且当年全省还超额 完成秋种计划。

此次"借地"事件,也启发了安徽 肥西县、凤阳县一些社队的基层干部 和农民。他们冒着风险,尝试冲破旧 的农村经济管理体制,自发实行包产 到户、包干到户。其中,凤阳县梨园公 社小岗村18户农民首创的包干到户做 法最为典型,最受欢迎。时任凤阳县 小岗村生产队副队长严宏昌回忆,1978 年8月他回到小岗村,被选上生产队副 队长。当时,小岗村很穷,农民没有积 极性,常常吃不饱肚子,一到冬天就跑 到外面要饭。严宏昌先是带领大家尝 试了多划自留地的办法,结果证明行 不通。其实大家都有分田单干的打 算,但没有人敢带这个头。为此,严宏 昌偷偷召集村民代表开会商议。经过 讨论,大家决定冒着坐牢风险,一家一 户分地单干。

那次会上,严宏昌说,"既然是我出来领着你们干,那你们收到的粮食,必须要踊跃地贡献给国家,第一要保证国家的,第二要留足集体的,剩下的才是我们自己的。分地给你们,你们多出力、多投入,干得好,你家粮食就收得多,完成国家和集体的之后,你剩下的就多;你偷懒不投入、不出力,粮食就收得少,但你也得完成国家和集体的,那你剩的就少"。

在场的村民集体立下字据,写了包干保证书,并摁上18个红手印。包干保证书展示了三方面内容:一是分田到户;二是不再伸手向国家要钱要粮;三是如果村干部因此坐牢,社员保证把他的小孩抚养至18岁。

签了"生死状",就开始放手大干。据严宏昌回忆,小岗村于1979年秋天获得丰收,当年油料作物总产量35200斤,卖给国家24933斤,而小岗村实际油料任务是300斤,一下子就完成了百十年的任务。过去,生产队连一

头猪都没办法贡献给国家,而这一年家家都留了1头猪,贡献给国家35头

安徽的做法影响了四川、甘肃、云南、广东等省份,一些地方纷纷放宽政策,采取类似做法。四川省鼓励一些生产队包产到组,支持"以产定工、超额奖励"的试验,并在全省扩大试验范围。云南省楚雄彝族自治州等地推广包产到组的管理责任制,广东省在农村社队普遍推行"五定一奖"的经营管

从1979年1月起,《人民日报》陆 续报道了这些省份的情况和经验,肯 定这是我国农村改革的实验。除此之 外,还有一事值得提及。1979年2月 19日、《人民日报》刊登《靠辛勤劳动 过上富裕生活》一文,报道了广东省 中山县小榄公社社员黄新文的事 迹。黄新文一家在参加生产队集体 劳动的同时,自主发展以养猪为主的 家庭副业,1978年全年家庭总收入达 到 10700 多元,大大超过当地收入水 平。文章谈到,黄新文对国家、集体 的贡献大,个人收入多,根本不是什 么"资本主义",他走的路子没有错, 应该受到赞扬和鼓励。他成为第一 个被公开报道的农民"万元户",这一 叫法很快在全国流行起来,成为人们 追求生活富裕最直接、最明显的标 志,激发了广大人民群众勤劳致富的 积极性和主动性。

孰是孰非一锤定音, 农村改革大幕开启

包产到户、包干到户在一些地方的 大胆尝试,冲击了旧体制的藩篱,揭开 了农村改革的大幕。

当时,不少人敏锐察觉到,包产到户、包干到户,正在潜移默化改变生产关系对农业生产力的禁锢,因时因地制宜赋予农民生产自主权、激发其生产积极性,是鼓舞广大农民在实践中

创造新经验的大胆尝试。但是,也有人担心,"包产""包干"会瓦解农村集体经济,偏离社会主义方向,主张继续保持原有的生产关系、保留原先的集体化,绝不能打破土地管理使用上的

各主要新闻媒体既积极报道各地 农村改革的实验,也不回避人们在思 想上的各种不同认识。1979年3月15 日,《人民日报》刊发题为《"三级所有, 队为基础"应该稳定》的来信。信中认 为,"三级所有,队为基础"符合当前农 村的实际情况,应充分稳定,不能随便 变更。搞分田到组、包产到组,会搞乱 "三级所有,队为基础"的体制,搞乱干 部、群众的思想。与此信一同配发的 "编者按"明确指出,人民公社现在要 继续稳定地实行这一制度,不能在条 件不具备的情况下,匆匆忙忙地搞基 本核算单位的过渡;更不能从"队为基 础"退回去,搞"分田到组""包产到 组",已经这样做的地方,应当坚决纠 正错误做法。

时任国家农业委员会副主任的杜 润生后来回忆说,那时在高层中,"包产 到户"依然属于很敏感的话题。

面对思想认识的不一致,不少地方出现左右摇摆的迹象。时任安徽省凤阳县委书记的陈庭元,来到小岗村向生产队副队长严宏昌了解实尚:"大包干"后的增产情况。严宏昌说:"陈书记,既然这样做了,就不会再说:"陈书记,既然这样做了,就不会再以少小岗有这么大的效益,学小岗有这么大的效益,为什么不愿意这样做呢?"陈庭元后。"那你真不真不怕,杀头我都去。今天杀了我的头,将来还会有人像我这样做。我是王小二盖猪圈———心门朝南了。"

孰是孰非,众说纷纭。关键时刻,邓小平同志一锤定音。1980年5月,他在会见几内亚总统杜尔时说,"最近一二年来,我们强调因地制宜,在农村

民生谈

程序备案及管理工作的通知

(征求意见稿)》提出,面向学龄 前儿童培训的教育 APP 一律 停止运行。征求意见稿结合此 前教育部要求高中阶段学科类 培训要严格参照义务教育阶段

执行的政策,可以看出,未来

"双减"政策监管范围进一步延

伸,将贯穿儿童青少年教育发

期开始实施以来,取得了明显

成效。学校的教学管理得到加

强. 义务教育阶段落实"零起

点"教学和学习困难学生帮扶

制度,广大教师更加注重素质

教育,促进学生全面发展,广大

家长也逐步树立起"健康第一"

的育儿理念,更加关心孩子身

心健康成长。课后服务实现全

覆盖,多样化的课后服务课程

引导孩子培养兴趣特长,大大 减少了家长给孩子选报培训机

"双减"最终目的是给儿童青少年开

拓足够的成长空间,让他们依照自身发 展规律健康成长。因此,"双减"政策应

贯穿未成年人发展全过程。此前"双减"

构的时间成本和经济负担。

"双减"政策自去年秋季学

日前,北京市教委《关于进 一步做好教育移动互联网应用

大部企业纷纷退出义务教育 NATE TO A STATE OF THE STATE

儿童的教育类 APP, 是在巩固 义务教育阶段"双减"成果基 础上, 向学龄前阶段拓展延伸 的有益尝试。

此项政策虽然还处在征 求意见阶段,但不难预测政策 一旦出台,面向学龄前儿童的教育在线 业务势必受到影响,相关培训机构应尽 早把握机会,尽快完成转型,尽量化解风 险,实现平稳过渡。

我国部署序贯加强免疫接种

本报北京2月19日讯(记者吴佳佳)国家卫生健康委疾控局副局长吴良有19日在国务院联防联控机制新闻发布会上介绍,经国务院联防联控机制批准,国家卫生健康委已经开始部署序贯加强免疫接种。

序贯接种指间隔接种(交替接种)不同技术路线的同种疫苗。研究表明,同源加强免疫和序贯加强免疫,都能进一步提高免疫效果。此前,凡全程接种国药中生北京公司、国药中生武汉公司、北京科兴公司灭活疫苗,以及天津康希诺公司的腺病毒载体疫苗满6个月的18岁以上目标人群,可进行一剂次同源加强免疫。序贯

□ 本报记者

"禁区"。

三种灭活疫苗的目标人群,还可选择智飞 龙科马的重组蛋白疫苗或康希诺的腺病 毒载体疫苗进行序贯加强免疫。

加强免疫策略实施后,完成全程接种上述

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆介绍,此次序贯加强免疫接种有4个重要条件:接种对象是18岁以上人群;接种对象需满足已完成2剂次灭活疫苗接种的条件,且这2剂次接种的是国药中生北京公司、北京科兴公司、国药中生武汉公司的新冠病毒灭活疫苗;要全程完成2剂次灭活疫苗接种,且接种间隔不能短于6个月;接种对象没有进行过加强免疫,也就是没有打第3针。

一版编辑 周 剑 温宝臣 三版编辑 杜 铭 张 可

吕立勤 梁剑箫

二版编辑 刘志强 余 悦 美 编 夏 祎

加强了生产组与家庭的生产责任制,取得明显效果,生产成倍增加"。不久以后,他在同中央负责工作人员谈话时再次指出,"农村政策放宽后,一些适宜搞包产到户的地方搞了包产到户,效果很好,变化很快",并明确指出这种做法不会影响集体经济的发展。邓小平认为,影响集体经济的担心是没必要的,这些地方只要生产发展了,

邓小平同志的明确表态,消除了 人们的僵化思想和畏惧心理,推动了 党中央对包产到户、包干到户的公开肯 定和支持。

农村的社会分工和商品经济发展了, 低水平的集体化就会发展到高水平的

集体化,集体经济不巩固的也会巩固

1980年9月27日,中共中央印发《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》,首次突破多年来把包产到户等同于分田单干和资本主义的观念,肯定在生产队领导下实行的包产到户不会脱离社会主义轨道,没有复辟资本主义的危险。

1981年10月中央召开的农村工作会议以及12月召开的全国农村工作会议,都充分肯定了家庭联产承包责任制,高度评价亿万农民这一伟大

1982年1月1日,中国共产党历史 上第一个关于农村工作的"一号文件" 正式出台,明确指出包括包产到户、包 干到户在内的各种责任制都是社会主 义集体经济的生产责任制,反映了亿 万农民要求按照中国农村的实际状况 来发展社会主义农业的强烈愿望。不 论采取什么形式,只要群众不要求改 变,就不要变动。

至此,全国范围内的争论基本结束,农村改革更加迅猛地开展起来。家庭联产承包责任制迅速推广,充分调动了农民的生产积极性,促进了农业生产的迅速发展。许多地方改革一年下来即见成效,粮食产量明显提高,几年就变了大模样。至1980年底,全国实行包产到户和包干到户的生产队,从年初仅占生产队总数的1.1%上升至14.9%。1982年,中国农业获得少有的大丰收,农业总产值相较上一年增加11.2%,农村面貌出现了可喜的变化。

家庭联产承包责任制的探索与推行,触发了波澜壮阔的改革大潮。建设中国特色社会主义新农村的伟大实践,就这样在党和广大人民群众的创造中砥砺前行。