

新华社北京4月2日电 4月2日，国家主席习近平同阿塞拜疆总统阿利耶夫互致贺电，庆祝两国建交30周年。习近平指出，中阿是传统友好合作伙伴。建交30年来，中阿关系保持健康稳定发展势头。双方政治互信深化，各领域合作扎实推进，国际和地区事务

协作日益密切。新冠肺炎疫情发生后，中阿守望相助、同舟共济，彰显了两国人民传统友谊。习近平强调，我高度重视中阿关系发展，愿同阿利耶夫总统一道努力，以两国建交30周年为契机，推动中阿关系和双方各领域合作取得更多成果，造福两国和两国人民。

阿利耶夫表示，阿中关系在相互信任的基础上持续发展，双方在政治、经贸等领域开展高水平互利合作，多边领域合作也取得丰硕成果。阿方支持“一带一路”倡议，相信阿中传统友好关系将不断深化，造福两国人民。

2022年4月3日 星期日

ECONOMIC DAILY

今日8版

经济日报社出版

农历壬寅年三月初三

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第 14139 期 (总 14712 期)

### 第三批试点城市公布——

# 数字人民币加速融入生活

本报记者 陈果静

## 经济聚焦

4月2日，中国人民银行公布，已于3月31日召开的数字人民币研发试点工作座谈会上，宣布有序扩大数字人民币试点范围：增加天津市、重庆市、广东省广州市、福建省福州市和厦门市、浙江省承办亚运会的6个城市作为试点地区，北京市和河北省张家口市在2022年北京冬奥会、冬残奥会场景试点结束后转为试点地区。

专家认为，数字人民币扩大试点的时机已经成熟，有序增加试点地区正当其时。目前，数字人民币已在批发零售、餐饮文旅、政务缴费等领域形成一批涵盖线上线下、可复制可推广的应用模式，随着试点范围的扩大，数字人民币将加速融入百姓生活。

### 试点有序推进

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，稳妥推进数字货币研发。近期，更有10余个省份将数字人民币试点纳入金融“十四五”规划。

秦农银行首席研究员董希森认为，更多地区加入试点，有助于在更大范围内对数字人民币进行更大规模的测试应用，更深度地检验数字人民币系统性

能，也有助于更多用户提前体验数字人民币的魅力。

2019年末以来，央行在深圳、苏州、雄安、成都及2022年北京冬奥会场景开展数字人民币试点测试。2020年11月份开始，又增加了上海、海南、长沙、西安、青岛、大连6个新的试点地区，形成了“10+1”个试点地区。4月2日公布的是新增的第三批试点城市。

“数字人民币研发试点工作进展迅速。”博通咨询金融业资深分析师王蓬博表示，数字人民币去年以来的试点呈现3个特点：一是重点区域覆盖全面，基本涵盖了长三角、珠三角、京津冀、中部、西部、东北、西北等不同地区；二是试点规模扩大，不论是数字人民币钱包的交易规模，还是钱包开立数量都屡创新高；三是数字货币运营体系架构搭建完整，运营机构已经全面接入，六大国有商业银行及招商、微众、网商等9家银行被列为直接运营机构。数字人民币APP已上线运营，微信、美团和支付宝等互联网平台已接入数字人民币。截至去年8月份，已有24家城商行通过城银清算中心接入数字人民币互联互通平台并参与试点。

中国人民银行公布的数据显示，截至2021年底，数字人民币试点场景已超过808.51万个，累计开立个人钱包2.61亿个，交易金额875.65亿元。

“2021年，数字人民币在试点应用方面迈出了一大步。”董希森认为，从个人钱包来看，2021年6月底仅为2087万余个，10月22日跃升至1.4亿个，到年底超过2.6亿个，最后不到两个月差不多多了一倍，开立速度明显加快。这表明，数字人民币越来越受到公众的认可和欢迎，开始“飞入寻常百姓家”。

在前期试点的基础上，王蓬博认为，扩大试点的时机已经成熟。接下来必须通过扩大试点规模、覆盖更多的场景和地区，进而挖掘和积累更多的运营、技术、推广等方面的经验。

### 场景建设加快

“目前，数字人民币已在批发零售、餐饮文旅、政务缴费等领域形成一批涵盖线上线下、可复制可推广的应用模式，北京冬奥会、冬残奥会场景等重大试点项目圆满成功，参与试点的用户、商户、交易规模稳步增长，市场反响良好。”央行在座谈会上表示，数字人民币研发试点要坚持在拓展金融服务覆盖面、提升普惠金融服务水平、助力地方经济发展、支持数字政务建设、提升金融服务实体经济质效、改善营商环境等方面发挥更大作用。

去年以来，数字人民币场景建设加速推进。尤其是在北京冬奥会期间，数

字人民币试点覆盖了40多万个场景，涵盖了食、住、行、游、购、娱、医等七大重点领域需求。今年1月份，美团平台的线下消费全场景开放数字人民币支付通道，这是数字人民币首次实现本地生活服务的全场景覆盖。

“数字人民币加快普及性试点，能够更快覆盖更多的零售类和生活服务类场景，加速服务实体经济和百姓生活，更大范围地带动数字人民币普惠性和可得性的提升。”王蓬博表示。

从生态体系看，央行主导、多方参与的数字人民币生态正在形成。董希森表示，数字人民币采取央行—商业银行“双层运营”架构，目前已有9家商业银行作为运营机构直接从事数字人民币运营，而科技公司、支付机构、地方政府等产业各方积极参与，有助于完善数字人民币生态体系。

在前期试点中，数字人民币业务的系统稳定性、产品易用性和场景适用性均得到了有效验证，接下来，场景普及被认为是发力的重点。

央行在座谈会中明确，坚持“双层运营”架构，充分发挥指定运营机构优势作用，加大试点应用和生态体系建设力度。要坚持市场化，在数字人民币发展、推广、普及过程中，政策设计要充分激发金融机构、科技企业、地方政府的积极性和创造性。(下转第二版)

## 经济论坛

市场高度关切的“中概股”问题，取得新进展。4月2日，中国证监会就《关于加强境内企业境外发行证券和上市相关保密和档案管理工作的规定》公开征求意见。《规定》旨在为市场主体加强境外上市相关保密和档案管理提供更加清晰、透明和可操作的指引，为开展跨境审计监管合作拓宽制度空间。

现行《关于加强在境外发行证券与上市相关保密和档案管理工作的规定》发布于2009年。10多年来，境外上市的法规和制度环境、市场和监管格局都发生了很大变化。此次证监会会同财政部、国家保密局、国家档案局对原规定进行修订，发出三大积极信号，值得市场关注。

其一，以开放合作精神推动跨境上市监管合作。《规定》依据中国法律法规并参照国际惯例，明确境外监管机构在中国境内进行调查取证或开展检查的应当通过跨境监管合作机制进行，证监会或有关主管部门依据双边合作机制提供必要的协助，修改了关于“现场检查应以我国监管机构为主进行，或者依赖我国监管机构的检查结果”的表述，为开展联合检查等形式的跨境合作提供保障。这些制度安排既符合当前跨境证券监管合作的通行做法，也为安全、高效、灵活开展跨境审计监管合作提供了制度支撑。

据介绍，证监会、财政部正在持续与美国公众公司会计监督委员会(PCAOB)进行审计监管合作磋商，总体进展顺利。《规定》从制度层面宣示了中方开放合作的立场，相信将有利于中美审计监管合作安排的最终达成和有效执行，为解决在美上市中概股监管问题迈出坚实而关键的一步。

其二，以清晰明确的制度支持企业落实信息安全管理义务。《规定》明确企业信息安全责任，要求企业遵守国家保密和档案管理方面的法律法规，严格履行程序，避免不必要的涉密或敏感信息进入审计工作底稿，对确因审计需要进入底稿的涉密敏感信息，依法依规做好全流程的记录和履行必要的程序。这体现了统筹发展和安全的要求，既要维护好企业所在地信息安全，又要适应上市地审计监管要求，为企业依法依规开展境外上市活动提供了准绳。

其实，审计工作底稿并不神秘，主要是会计师事务所验证企业收入支出等财务信息的资料，一般不会包括大量客户个人信息等企业底层数据，更不是企业“底牌”。审计与保密并不矛盾，过去个别企业的审计工作底稿包含少量涉密敏感信息，往往是执行相关法律法规不到位造成的。《规定》对企业 and 会计师事务所等中介机构依法依规保管和处理涉密敏感信息，作出更加细化和可执行的要求，将有助于逐步解决这些实践中的问题。《规定》重视对涉密敏感信息精准管理和避免“泛化”，支持商业信息顺畅流动，支持中介和监管机构充分履职。

其三，以市场化法治化作为进一步

稳定市场预期。《规定》是继去年底公开征求意见的《国务院关于境内企业境外发行证券和上市的管理规定》《境内企业境外发行证券和上市备案管理办法》之后，境外上市领域的又一制度供给，将进一步提升境外上市监管的法治化水平，切实保障境外上市有规可依、有路好走。

《规定》的修订进一步表明，中国政府扩大开放的方向不会变，继续支持各类企业境外上市的态度也不会变。期待在日臻完善的制度保驾护航下，中国企业能够继续用好本土和海外两个市场实现更大发展，全球投资者能够通过投资中国企业分享更多“中国红利”。

## 导读

- 美元霸权收割全球财富 2版
- 为何要坚持“动态清零” 3版
- 用品质讲好大米故事 5版
- 同城化联手筑梦 6版
- 发挥好生产性服务业的牵引作用 7版



4月2日，在四川省宜宾临港铁路两用长江大桥项目现场，建设者正加紧施工。该桥是新建川南城际铁路自贡至宜宾线的重点控制性工程，建成后将成为国内首座高铁与公路双层布置的斜拉桥，世界最大宽度的公铁两用斜拉桥。兰 锋摄(中经视觉)

## 为企业海南优化营商环境

近年来，海南省聚焦企业和群众所思所盼，立足细微环节实行改革创新，推动营商环境优化提升。

“‘首违不罚’让我感受到了执法的温度，今后一定按时申报纳税。”万宁大茂食店的个体工商户因工作忙忘记按时申报，在收到通知赶到税务分局准备接受处罚，被告知“首违不罚”时很是感慨。此前，海南在全国率先推出首张不予税务行政处罚正面清单，研究出台《国家税务总局海南省税务局关于发布不予税务行政处罚清单的公告》，免除处罚共计24项。

海南省把制度集成创新摆在突出位置，截至目前，累计发布制度创新案例13批123项，涉及自贸港政策落地见效、全岛封关运作、服务引进人才等领域；开展两届海南省改革和制度创新奖评选活动。随着制度集成创新不断深入，自贸港政策“磁力”效应凸显。

海南省围绕企业全生命周期实施集成创新改革。打破部门、层级、区域限制，从企业开办、准营到清算退出全过程全周期，通盘谋划，加快改革。比如在开办企业方面，实现社保参保登记、税务发票领取、银行预开户与企业设立登记同步办理，申请材料压缩75%，环节压缩70%，时间压缩至1天。

去年，海南省新增市场主体49.8万户，同比增长52.15%。海南省委常委、常务副省长沈丹阳表示，要坚持以制度创新为核心，通过在商事登记、外资管理、贸易监管、金融开放创新等领域进行系统性创新，把海南打造成最开放、最便捷、最高效的贸易投资沃土。

## 智能交通作先锋

### ——“雄安新区这五年”之二

本报记者 王胜强 陈发明

千年大计，交通为先。

5年来，雄安新区坚持高标准设计、高质量建设、高效率使用，密织现代交通网络，助力疏解北京非首都功能，助推京津冀协同发展。京雄高速河北段全线开通，荣乌高速新线、京德高速公路一期工程及雄安新区建材通道容易线、安大线正式通车。以京港澳、京雄、大广、京德为“四纵”，以荣乌新线、津雄、津石为“三横”的雄安新区高速公路网全面建成。

### 擘画智能交通发展蓝图

驱车行驶在京雄高速公路河北段，道路宽阔平整，有如智慧大道，两旁灯杆长了“眼睛”，精准识别环境光照度和车流量，自动调节实现“车来灯亮、车走灯暗”。“这是智慧照明灯杆。”京雄高速河北段运营公司主要负责人封晓黎指着高速路两旁的白色灯杆介绍，全线共设置3700余根，不仅可以照明，还具有智能感

知、雾区诱导等“一杆多用”功能。当检测到低能见度天气时，智慧照明设施自动调整为更具穿透性的黄色暖光源，利用可变信息标志发送提醒信息，保障低能见度下的行车安全。

立足现代化、智能化，高起点是雄安新区对外骨干路网建设的亮丽标签。行走于雄安新区道路上，总是被这种具有创意性的设计所吸引。荣乌高速新线的“马”型龙门架采用简洁几何线条，勾勒出骏马奔腾流线；京雄高速的“花瓶墩”，犹如一双张开欢迎的双手；京德高速全线护栏上的小篆体和自画体“京德”反光标志中国风十足……

河北省坚持新区内外智能交通建设同步实施，与新区规划建设同步推进，围绕便捷、绿色、高效，利用数字化、信息化等现代科技手段，以雄安新区智能交通规划和对外骨干路网智慧公路建设为抓手，积极打造新区一体化、快速化、便捷化综合交通网，使人享其行、物畅其流。112项新技术、

新工艺、新材料、新设备在交通建设中得到广泛应用。《雄安新区公路工程标准体系》编制的67项雄安标准均高于国家标准。

翻开河北省交通运输厅联合雄安新区管委会印发的《河北雄安新区智能交通专项规划》，一幅智能交通发展蓝图徐徐展开：到2025年，雄安新区交通运输系统智能化水平显著提高，交通运输治理体系及出行服务体系现代化基本建成；到2035年，新区智能交通体系全面建成；到本世纪中叶，新区智能交通达到国际领先水平。

### 打造智慧高速示范路

京雄高速智慧监控中心，巨大屏幕上路网综合态势“一张图”一目了然。基于路网前端感知设备采集的大数据，使路网整体概况尽在掌握，可实时感知交通事件，快速启动应急响应。

时针回拨到2021年9月9日，荣乌高速新线K861+400处发生一起交通事故，

两辆小轿车在1、2车道相撞，影响到1至3车道的通行。值班人员通过感知数据系统实时采集事故情况，进行交通态势瞬时预测、控制策略秒级决策和分车道信息精准发布。事故很快被处理完毕并解除管控，避免引发拥堵和次生事故。

这其中的奥妙就在于智慧高速车道级管控。荣乌新线和京德高速设置了超距跟踪雷达、气象站和高清摄像机等设备，构建了高速公路数字孪生系统，通过交通运行状态实时感知、交通事件智能检测和分车道级的信息发布，实现了准全天候通行。

京雄高速也建设了基于大数据的路网综合管理系统，实现基础设施和交通运行状态实时智能监测，路面异常交通事件检测缩短至30秒以内。

河北省交通运输厅党组书记、厅长侯智敏表示，河北省交通运输部门将紧紧围绕雄安新区智能交通规划建设和交通强国建设试点建设，进一步优化智慧高速公路建设和运营水平，推动形成一批可复制的核心技术成果，形成雄安新区智能交通标准，打造全国智能交通高地。

(下转第二版)