

本报南宁4月3日讯(记者董政 通讯员黄有贤)中国铁路南宁局集团有限公司最新数据显示,今年一季度,西部陆海新通道铁海联运班列累计发送集装箱货物17万标箱,同比增加6.2万标箱,增幅56.5%。

今年1月1日,区域全面经济伙伴关系协定生效实施,西部陆海新通道进一步得到政策赋能。今年以来,先后开通了“阿联酋—钦州—兰州”“东南亚—钦州—西安”等铁海联运线路,增加了印度原糖、中东进口汽车等特色品类货物运输,定制物流服务日益多样化。

截至目前,西部陆海新通道铁海联运班列已开辟34个铁路到站站点,常态化开行北部湾港—重庆、北部湾港—四川、北部湾港—云南、北部湾港—贵州、北部湾港—桂东/桂北6条铁海联运线路,连通我国14个省区市,目的地已覆盖新加坡、日本、澳大利亚、德国等107个国家和地区的300多个港口,运输品类多达640种,成为拉动西部地区经济发展、畅通国内国际双循环的强劲引擎。

### 前2个月完成提前下达新增债券额度的逾60%——

# 发挥好专项债杠杆作用

本报记者 李华林

## 经济聚焦

今年以来,专项债靠前发力明显。根据财政部最新数据,前2个月,全国发行新增专项债8775亿元,完成财政部提前下达1.46万亿元新增专项债额度的逾60%。

专家表示,在国内发展面临新挑战,经济下行压力进一步加大的形势下,专项债发行进度加快,投向更加优化,切实发挥出稳增长、稳投资的撬动作用,是积极财政政策提升效能的重要体现。各地在早发快用的同时,还要注意平衡好稳增长和防风险关系,管好用好债券资金,进一步为经济增长保驾护航。

### 发行节奏加快

今年以来,各地积极响应专项债发行“早、准、快”的要求,推动专项债早发行、早使用、早见效,发行节奏明显加快。

3月14日,安徽省由财政部国库司代理公开招标并成功发行308.2亿元地方政府债券,至此安徽省一季度地方政府债券发行完毕,共计689.4亿元。3月16日,广西壮族自治区成功发行2022年第三批地方政府债券272.31亿元,其中新增专项债券39.58亿元,完成财政部提前下达的广西新增专项债发行任务。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示,今年专项债发行速度明显加快,反映出积极财政政策进一步靠前发力,这将与2021年四季度发行高峰实现良好衔接,有效缓解年初稳增长压力,使资金能尽早投入到交通基础设施、能源等重点领域,拉动更多有效投资。

“预计一季度地方政府债券完成发行1.5万亿元左右,约占全年的40%。”中国财政科学研究院研究员王泽彩表示,与上年相比,今年专项债发行节奏加快,提前释放政府债券杠杆撬动效能,避免全年经济增长大幅波动,是平衡好稳增长和防风险的必然选择,有利于确保全年增长目标稳定在合理区间。

监管趋严也促进专项债加快发行使用。“针对专项债资金闲置等问题,财政部要求各地今年按月汇报专项债实际使用进度,并对使用进度偏慢的地区实施预警,这将加快资金发行使用。”国金证券首席经济学家赵伟表示,考虑到去年专项债发行后置,最后2个月专项债发行接近7000亿元,今年实际可用资金规模或将增加。

资金提前到位,可更好满足重点项目建设资金需求,形成更多实物工作量,避免出现项目等资金的情况。“今年四川专项债项目谋划早、债券发行早、项目进度快。”四川财政厅相关负责人介绍,今年四川省914亿元提前批新增专项债已于2月份

全部发行完毕,目前各地区重点项目正加快建设。

### 投向更趋优化

根据《政府工作报告》,今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元,与2021年持平。

“今年新增专项债额度基本与去年持平,是专项债提质扩容的体现。”李旭红表示,目前我国财政处于紧平衡状态,有必要科学合理确定专项债额度,在把控专项债总量的同时,对额度分配进行合理调控,确保财政可持续,防范潜在的财政风险。

为促进专项债资金进一步提质增效,扩大有效投资,2022年专项债资金投向更加明确和优化,重点支持基础设施建设等民生相关领域,并严格规范了投向负面清单。

从各地专项债资金投向来看,基础设施投资、保障性住房建设、城市更新、乡村振兴等领域成为重点。例如,辽宁省近日面向全国84家金融机构承销商发行33亿元专项债,主要投向城市管网改造、乡村振兴以及中央环保督察整改、灾后基础设施恢复等急需解决的民生补短板项目。

基础设施投资成为重中之重。“前2个月,专项债投向基建相关领域占比近65%,较去年提升约10个百分点。”赵伟表示,专

项债在加强基建支持的同时,还注重产业引导,兼顾短期需求对冲和中长期产业转型升级。前2个月,专项债投向市政和产业园配套基础设施占比达32%,其中,智能高科技、生物医药、新材料、绿色转型、数字经济等成为重点支持领域。

财政部近日表示,目前全国人大已批准2022年地方政府专项债务限额,财政部正抓紧测算分配分地区限额。下一步,财政部将按程序报批后及时下达各地新增地方政府债务限额,并继续研究加强和完善地方政府债务管理的政策措施。

与此同时,云南、重庆、吉林等多地已开始披露二季度地方债发行计划。“当前,国际经济形势更趋复杂严峻,加快释放专项债投资、稳增长效能,对于稳定经济运行至为重要。预计今年二三季度专项债发行将保持一定速度,提振基建投资效应将进一步显现。”王泽彩表示。

### 撬动效应明显

“专项债是妥善应对经济下行压力、带动固定资产投资增长的重要政策工具。”李旭红表示,作为基础设施建设资金的重要来源,专项债可在短期内筹集大规模资金,在投入并启动公共基础设施建设项目后,直接拉动地方固定资产投资增长,发挥撬动作用。(下转第二版)

## 经济论坛

加快实施产业基础再造工程,促进传统产业升级,推进智能制造,发展先进制造业集群,是立足当前、着眼长远的战略部署,对于提高中国制造的竞争力具有重要意义。

通过实施产业基础再造,打破对传统经济发展路径的依赖,既是深化供给侧结构性改革的一项重要工程,也是建设现代化经济体系的一项重要任务。近年来,国家陆续出台一系列产业基础再造工程项目,以及支持提升产业基础能力的政策举措,取得了积极成效。其中一个重要表现就是制造业生产稳定、效益改善带动投资持续恢复。2021年制造业增加值占国内生产总值的比重达到27.4%,比上年提高1.1个百分点;带动制造业固定资产投资增速达到13.5%。

金观平

各地政府也聚焦关键领域加大技术攻关力度。高度重视创新在产业基础再造工程中的作用,加快推动关键核心技术领域攻关,推动关键核心环节企业、上下游协作配套,积极培育产业生态龙头企业与核心零部件企业,夯实构建新发展格局、推动高质量发展的产业链基础。

不过,推进产业基础再造过程中也暴露出一些问题,对产业再造工程高质量发展形成了阻碍。比如,基础领域长效支持政策存在短板、关键共性技术供给机制有待完善、相关部门融合发展机制亟需构建,等等。这些问题,有的是长期性问题,有的是发展中出现的新问题,需要以改革创新为抓手,从政策机制到资源配置等方面不断寻求突破,推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。

要完善支撑产业基础再造的长效机制。各地需要从战略高度贯彻落实好国家有关专精特新“小巨人”等企业扶持政策,加强后期定点追踪,定期或不定期组织政策实施效果评估,及时发现对企业特别是中小企业扶持政策中存在的问题,探寻针对性解决方案。

要加强支撑产业基础再造的协同合作发展机制。进一步健全体制内外研发人员流动机制,加快构建企业信用评估体系,提高优质信用重点企业与高校科研院所的联合科研攻关力度,推动公共研发平台人才双向流动机制建设。

在技术领域,要突破“卡脖子”技术瓶颈,锻造产业发展领先优势。重点聚焦国内空白技术领域,聚焦重点领域、薄弱环节、产业链缺失环节,实施关键核心技术和产品攻关工程,集中力量补短板,降低“卡脖子”风险。通过打造一批新型共性技术平台,加强基础领域产业共性技术、高端技术、前瞻性技术研究攻关,解决关键共性技术问题。

同时,应健全支撑产业基础再造的基础产品市场推广应用体制。筛选关键产业领域的重点企业库,提高整机企业与关键零部件、基础材料等领域的企业专家在技术成果与新产品评估中的话语权,调动上下游企业参与前置研究的积极性,提高供需匹配度。

## 导读

- 凝聚阿富汗问题共识需多方合作 2版
- 为网络直播设“红绿灯”很有必要 3版
- 知识产权综合竞争力持续提升 4版
- 现代农业促农村繁荣 5版
- 文旅项目高流量来自哪 6版



4月3日,江西省南昌市进贤县金溪湖区,由中铁二十五局负责施工的昌景黄高铁金溪湖特大桥连续梁顺利合龙。

金溪湖特大桥全长33.14公里,横跨多条水上航线和快速路,是昌景黄铁路全线重要的控制性工程之一。该桥的合龙为后续架梁、铺轨作业提供了重要保障。

张中良摄(中经视觉)



## 推出财税补贴 广东精准发力为企业纾困解难

《广东省促进服务业领域困难行业恢复发展的若干措施》《广东省促进工业经济稳增长行动方案》《加快推进广东预制菜产业高质量发展十条措施》三个重要文件,从服务业、工业、农业三大行业入手,精准发力为企业纾困解难。

税费减免等多方面举措,增加值占GDP的比重、服务业就业人数占全部就业人数的比重均超过50%,服务业对稳增长、保就业、调结构、扩内需、惠民生的作用十分显著。”广东省发展改革委党组成员、副主任黄华东表示。

基于此,广东推出《广东省促进服务业领域困难行业恢复发展的若干措施》,内容涵盖财政补助、税费减免、金融信贷、疫情防控等方面,包括面向所有服务业行业的普惠性纾困扶持措施,以及针对餐饮、零售、旅游、公路水路铁路运输、民航等5个困难行业的纾困扶持措施。

广东是中小企业大省,中小企业、个体工商户分别超过630万户、830万户。《广东省促进工业经济稳增长行动方案》重点突出对中小主体的帮助,特别是在减税降费方面明确,做好制造业中小微企业税费缓缴政策延期的落实督导,将去年四季度实施的制造业中小微企业延缓缴纳部分税费政策延续实施6个月,同时将缓缴“六税两费”的适用范围扩展至小型微利企业和个体工商户。

据统计,今年前2个月,广东全省规模以上工业增加值0.53万亿元,同比增长5.5%,增幅比2021年两年平均增速提高0.3个百分点。

## 重大项目建设显雏形

### ——“雄安新区这五年”之三

本报记者 王胜强 陈发明

“千年秀林”万木吐绿,一处处工地机器轰鸣,雄安高铁站车水马龙,容东片区首批安置房交付,“三校一院”等重点项目有序推进……

随着各项重点建设有序推进,雄安新区雏形初显,一座现代化新城正在崛起。

### 重点项目多点开花

眼下,启动区北部的雄安体育中心项目施工现场一片繁忙,微凉的天气难掩火热的干劲。项目计划今年底主体完工,建成后能够满足承办国际单项赛事与国内综合赛事要求,也是未来雄安新区重要的体育活动配套建筑群。

与体育中心建设同步展开的还有大学园图书馆等重大公共服务标志性工程。数据显示,雄安新区2022年一季度集中开工项目43个,总投资600多亿元,其

中超过10亿元以上项目16个。回望这5年,一个个重点项目次第开花,结出硕果。2020年12月27日10时18分是一个历史性的时刻,首趟复兴号高速动车组C2702次列车从雄安站发出,驶向首都北京,标志着京雄城际铁路全线开通运营,雄安站同步投入使用。雄安新区由此拉开了高效融入“轨道上的京津冀”大幕。

雄安城市计算中心和区块链数据、物联网、CIM平台、视频一张网等“一中心、四平台”加快构建,数字化道路、堤坝和智能管廊等一批新基建开工建设,新区主城区和白洋淀、雄安高铁站等重点场景实现5G信号全覆盖,全球领先的数字城市正在加速孕育……

容东片区基本建成,容西、雄东、各岗等片区已进入稳定开发期。启动区项目建设进度加快,EB4以北交通骨干路网已经形成,水系绿化全面建设,基础配套设施加

快完善,三校“交钥匙”项目即将投入使用,互联网产业园、综合居住片区等功能区和一批标志性工程设计建设正有序推进。

雄安新区立足于高标准规划、高质量建设,将“雄安质量”贯穿建设各领域、全过程。一个个精工建造的重点项目,落成后成为一个个标志性工程,连点成线,组线成网,一座千秋之城的雏形逐渐清晰。

### 营造良好承接环境

规划建设雄安新区,是建设疏解北京非首都功能集中承载地的关键之举。当前,新区已进入大规模建设和承接北京非首都功能疏解同步推进阶段。中国星网、中国中化、中国华能等部分央企和高校、医院相继落户和开工建设。

雄安新区改革发展局副局长丁进军说,除了高校和医院疏解项目正抓紧推进,

提升软硬件吸引力,在住房、教育、医疗等设施上不断取得阶段性成果。

在启动区市政基础设施建设现场,各项工作全面拉开,作为率先建设重点区域和承接北京非首都功能疏解的高质量样板,公共服务设施、生态绿谷等项目建设正抓紧推进,启动区地上地下“五位一体”基础配套设施建设基本成型。

而作为新区承接非首都功能疏解和北京先期入驻企业的职住一体综合园区,雄安商务服务中心已正式投入使用。新建成的启动区规划展示中心,将为疏解对象提供注册、供地、审批、建设等“一站式”综合服务。

在启动区西部高中项目现场,记者看到一片热火朝天的建设景象。北京城建集团西部高中项目经理汪蛟介绍,为加快施工进度,他们不断增加施工人员数量,高峰时每日达800多人,24小时不间断作业。(下转第二版)