为网络直播设“红绿灯”很有必要

财金视野

近年来，网络直播营销兴起，对稳就业、促消费发挥了不小的作用。新业态不断发展变化，监管部门在持续加强监管的同时，有必要跟进完善政策规则、明确行为边界，促进制度篱笆日益健全。同时，要从促进新型经济形态出发，支持其提升经营管理水平和竞争力，持续有序健康发展。

近日，国家网信办、税务总局等部门联合印发《关于进一步规范网络直播营利行为促进行业健康发展的意见》。通过设置“红绿灯”，能够让网络直播平台、网络直播发布者等主体更加明确行为规范和边界，特别是维护行业税收秩序、防止国家税款流失，促进网络直播行业在发展中规范，在规范中发展。

近年来，网络直播营销兴起，“人气爆棚”，对稳就业、促消费发挥了不小的作用。新生事物难免会产生一些灰色地带，甚至出现“野蛮生长”。网络直播热闹之中也暴露出短板与弱项，甚至违法违规行为，比较突出的有虚假宣传、销售假货、偷逃缴纳税款等问题。

若诸多乱象任其泛滥，在造成消费者权益受损、国家税款流失的同时，也会使网络直播这种新型业态难以健康、长久发展。近年来，有关部门重拳出击有关乱象，查处多起网络主播偷逃税案件，其中不乏知名度很高的“头部主播”，有力维护国家税法权威、促进社会公平正义，案件公开后引起社会广泛关注。

对网络直播营利行为而言，虽然有一系列法律法规，包括网络安全法、电子商务法、税收征收管理法等进行规范，但其运营毕竟有别于传统商业模式，业态模式比较特殊，涉及主体较多，给监管带来新的挑战，有必要制定更具体、更有针对性的规则，以更好发挥规范引导作用。应该说，这个文件使网络直播营利行为的“红绿灯”更为明确，同时也使监管更加有力。

一方面，针对普遍存在的乱象，明确、细化规则。网络直播处于快速发展阶段，网络直播平台、经纪公司、网络主播以及第三方企业等，关系类型复杂，确定纳税主体以及扣缴义务人十分重要。文件规定了相关主体的权利义务，比如，网络直播平台应当配合网信、市场监管、税务等部门依法实施的监督检查，提供必要的文件、资料和数据等；网络直播平台、网络直播服务机构应当明确区分和界定网络直播发布者各类收入来源及性质，并依法履行个人所得税代扣代缴义务。这些税收征管的“红绿灯”，明确了纳税过程中相关主体如何为与不为，有利于制止逃避个人所得税代扣代缴义务的企图。

另一方面，突出协同共治，提升监管合力。网络直播营利行为涉及众多主体、市场和行业，对其进行有效监管需要部门间的协同配合。通过建立网信、税务部门、市场监管部门协同共治的一系列机制，包括信息共享机制、联合奖惩等，能够形成更密更严的监管格局，让网络直播的灰色地带越来越小，违法违规行为无处藏身，形成更强的震慑力。同时，打击网络直播偷逃税并非只是“一阵风”，税收大数据分析以及部门信息共享日益加强，常态化监管机制应有效发挥作用。

“没有规矩，不成方圆”，网络直播也是如此。新业态不断发展变化，监管部门在持续加强监管的同时，有必要跟进完善政策规则、明确行为边界，促进制度篱笆日益健全。在矫正网络直播违法违规、不可持续行为的同时，又要从促进新型经济形态出发，支持其提升经营管理水平和竞争力，持续有序健康发展。

陪诊服务规范才能致远

苑广阔

为患者排队挂号、帮忙拿药取检查报告、陪伴看病……近年来，陪诊服务逐渐走进公众视野。

现在医院越建越大，内部科室越分越细，数字化、智能化建设也在迅猛提速，虽然这使得不少患者感受到便利，但对那些因为身体原因行动不便的残疾人、孕妇以及无法熟练操作智能手机的老年人来说，看病难度并不小。如今，空巢、独居老人较多，或者子女虽然在同一个城市工作生活，但在老人生病时，未必能够顺利请假回家陪伴老人看病。

商业化有偿陪诊服务应运而生，有其客观合理性。在接到患者或患者家属订单以后，陪护机构的陪诊师可以和患者会合，全程陪同患者看病，并且在看病过程中提供相应服务。有些陪诊师还会按照患者家属的要求，上门接送患者去医院，看病后再把患者送回，服务收费也相对高一些。这样的服务既能让老人在看病过程中得到照顾，让在外的子女更加安心，还可以为社会创造更多就业岗位，称得上是一种多赢。

不过，要看到陪诊服务行业制度规范、准入标准仍待制定完善，从业者素质良莠不齐，个别机构收费标准混乱，难以避免会侵犯到部分患者权益。与此同时，为了避免纠纷，不少陪护机构、陪诊师会自觉规避风险，对高龄、高危疾病、没有自理能力等的患者，往往不接单。这无疑妨碍了一些有需要的群体享受到陪诊服务，不利于行业长远健康发展。

对此，相关职能部门应严格审查陪诊从业者的资质，明确、细化该职业目录和分类，完善行业规范与办法，多措并举、加强引导，推动陪诊师规范化发展，更好发挥其社会价值，也让更多有需要的人能享受到合格的陪诊服务。

运河文旅融合发展

郑自立

大运河漕运码头成为北京冬残奥会的火种采集地之一，让千年大运河与现代文体活动相会，大运河的文旅价值再一次得到彰显。自文化和旅游部、国家发展改革委会同有关部门编制出台《大运河文化和旅游融合发展规划》以来，大运河文化带沿线区域的文化旅游融合发展如火如荼，已成为沿线经济社会发展中的一道亮丽风景线。

数据显示，大运河沿线8省（市）文化旅游产值正在从新冠肺炎疫情影响中恢复。然而，总体上看，目前大运河文化带的文旅融合水平还不高，文旅产业间的共生性不显著，在文化旅游景观景区打造上存在趋同性问题，产品特色不够突出，产业实质内容与运河关联度仍有较大提升空间。同时，沿线城市在打造大运河文化品牌方面的定位还不够清晰，协同发展联动性有待增强，甚至出现争抢“运河之都”“运河故里”等称号的现象。因此，实现大运河文化与旅游融合发展，尤应以新发展理念为引领，既要充分发挥各地比较优势，注重差异化创新发展，也要高度重视区域间统筹协调。

从差异化发展角度推进大运河文旅融合，有着坚实的物质基础。大运河文化是由京津、燕赵、齐鲁、中原、淮扬、吴越等各具特色的地域文化融汇而成，沿线有水工遗产、运河故道、古城古镇等各具特色的文明遗迹遗址1200余个。南京、杭州、扬州、苏州等城市围绕运河文化遗址发展出影视制作、娱乐表演、住宿餐饮等业态，促进了所在地产业的转型升级。这启示运河沿线省市，应紧紧围绕“地域特色文化”“水工遗产文明”“运河故道遗迹”“古城古镇遗迹”等资源禀赋特点，实施差异化的文化旅游融合策略，明确本段文化旅游融合发展的重点方向和路径，着力培育极具辨识度和吸引力的文化旅游品牌，打造“一城一品、一村一[illegible]”。[illegible]州正建设大运河酒文化博物馆，杭州正建设京杭大运河博物馆等。在大运河山东泰安段，当地依托大汶河、大清河、汇河等水资源优势，打造出以旅游观光、休闲度假为主的戴村坝景区，吸引不少游客慕名前来“打卡”，文旅产业外溢效应日渐突出。

加强组织协同，是实现大运河沿线省市文旅产业互惠共生的重要保障。应完善大运河文化带的文旅领域组织程序和相关制度，理顺相关部门的责权利关系，并积极探索跨大运河文化带沿线省份文旅市场联合执法模式，建设和谐共生的市场环境。推动5G、大数据、区块链、人工智能等先进技术在大运河文化带非遗保护和开发、生态环境监测、文化旅游景观景区打造、文化旅游产品生产等领域的应用，建设大运河文化带文旅业统一监测信息平台，以此为基础，促进文旅产业要素资源在大运河文化带区域内实现跨省市自由流动与优化配置。推动大运河文化带跨省市的人才、交通、生态、运营等“共生单元”建设，建立健全跨区域的文旅人才引培机制、联动交通运输系统、生态环境联防联治网络、文化和旅游产品运营联盟。积极培育文化和旅游中介组织，鼓励和支持社会力量参与大运河文化带沿线的旅游开发和管理，促进形成全社会齐抓共管，文旅融合发展的良好局面。

推动大运河文化与旅游融合发展，是保护好、传承好、利用好大运河文化的内在要求，也是传统文化创造性转化和创新性发展的有效载体。必须坚持保护优先与合理利用并举，始终把保护放在第一位，让古老运河文化与现代文明交相辉映，带动大运河沿线区域经济社会高质量发展。

（作者系湖南省社会科学院特聘研究员）

朱慧卿作（新华社发）

警惕培训套路

在日益增长的健康需求激发下，越来越多诸如“公共营养师”的小众职业日益受热捧。部分培训机构以所谓“0元学”“包拿证”“毕业推荐高薪工作”等噱头招揽学员，然而不少学员“学成”、考证之后，非但没能找到工作，退费无门，还有人因此背上了网贷。须知，公共营养师证书并不能“一证走天下”。许多营养、健康类岗位，在证书之外，对求职者的学历、专业适配度、从业经验也有相应要求。部分机构在宣传时刻意把“考证”和“高薪”直接挂钩，实际上，单靠短期培训的公共营养师，是难以胜任现实中复杂工作的，上述培训机构某些套路可能涉嫌违法。广大求职者须认识到，“免考”“包过”不可信，花钱买来的证不会有什么含金量，而要结合自身实际踏踏实实学习，切勿心存侥幸。

（时 锋）

跟踪

洞见

涂永红

3月份，国际金融市场风云乍起，新兴市场国家证券资本流出规模超过500亿美元。为控通胀，美联储启动加息，货币政策由松转紧。市场预期美联储将多次加息，致长期利率快速上涨，10年期国债中美利差已由200个—300个基点缩小至30个基点。

资本是逐利的。利差优势减弱会影响人民币债券的投资吸引力，加上俄乌冲突强化了美元的避险货币职能，美元升值预期强烈，致使一些热钱从新兴市场国家流向美国。有人对资本大规模流出和人民币汇率贬值产生担忧。对此，我们应理性分析，冷静看待，不必盲目恐慌和过度焦虑。

其一，资本流动规模扩大是我国国际收支结构变化的必然产物。随着我国进入高质量发展阶段，金融高水平开放，跨境资本流动增加，国际收支活动中资本和金融项目的占比越来越大。

其二，资本流动形式发生了显著变化，证券成为非贸易跨境投融资的主力军。过去两年，资本流动最显著的特征是证券快速增长，原因有三个。一是中国在新冠肺炎疫情考验下交出了亮丽答卷，经济较早恢复并实现较快增长；二是中国实行正常货币政策，维持正利率，投资收益较高；三是中国构建沪港通、深港通、沪伦通、债市通、大湾区理财通等机制，为资本跨境交易开辟了新渠道。此外，我国证券被纳入明晟指数、富时罗素、摩根大通和巴克莱指数，大大增加了购买我国证券的国际机构投资者数量。当然，由于证券流动性更强、波动性更大，更容易受到突发事件、政策和市场情绪的影响，资本流动中证券快速增长，也增加了资本市场的脆弱性风险。

其三，我国经济和国际收支的基本盘是稳定的，短期资本流动不会改变人民币币值稳定的态势。2021年我国国际收支基本平衡，经常账户顺差占GDP的比例为1.8%，处于国际公认的合理均衡区间，而且还拥有3.2万亿美元的外汇储备。今年前2个月，我国仍然是贸易、资本双顺差，支持人民币币值坚挺。尽管美国提高利率，缩小了中美间的利差，但是我国《政府工作报告》明确今年经济增长目标为5.5%左右，远高于美联储近期预测美国今年2.8%的经济增长目标。较高的GDP增长，不仅意味着较强的生产和出口能力，促进本国币值坚挺，还意味着较高的投资回报和吸引力。因此，在一些投资者撤离中国的时候，仍然会有较多的投资者继续留在中国，直接投资、持有中国的证券。

当前，俄乌冲突对国际生产和供应链造成一定影响，发达国家货币政策转向减少外需，对我国出口造成不利影响，美联储加息引导部分资本流向美国，恶化资本收支状况，短期内人民币具有一定的贬值压力。但是，中国是吸引外资大国，也是对外投资大国，资本流入和流出规模都很大，具有强大的国际国内资源配置能力和影响力。即便出现证券市场资本大规模流出情况，我国也有能力进行有效对冲和动态管理，避免资本与金融项目收支出现较大逆差。

总体上看，我国对今年国际复杂形势和严峻挑战有清醒的认识，出台了相互协调和配套的财政政策、货币政策、贸易政策，稳外贸稳投资，能够从进出口、资本流动两大项目实现收支基本平衡，减轻人民币贬值的压力和波动性，保持人民币汇率的市场预期稳定。

（作者系中国人民大学国际货币研究所副所长）

构建现代能源体系势在必行

刘满平

现代能源体系需遵循构建现代市场体系的基本原则和方法。构建现代能源体系可从培育多元竞争主体、能源价格改革以及强化政策协同等多方面发力。

近日，《“十四五”现代能源体系规划》公布。作为“十四五”时期指导我国能源发展的总体蓝图和行动纲领，该规划提出加快构建现代能源体系，有利于将能源饭碗端在自己手中，在保障能源安全的基础上推动能源高质量发展，助力实现“双碳”目标。

当前全球能源体系正处于深刻变革和调整中，我国能源需要转变发展方式，积极构建现代能源体系，以实现能源高质量发展。构建现代能源体系的出发点，在于提高供给能力、满足用能需求。这有助于有序扩大能源产能规模，完善基础设施，提升储备水平和供应能力。同时，也有利于推动能源技术革命，提高科技创新能力，提升产业链现代化水平；进一步深化能源体制机制改革，完善市场体系，强化政策协同保障，增强治理效能；通过区域间优势互补和协调互济，实现大范围能源资源优化配置。

构建现代能源体系，高度契合“双碳”目标要求。作为碳排放最大的领域，能源行业是实现“双碳”目标的主战场。现代能源体系的核心内涵正是“清洁低碳安全高效”。构建现代能源体系，旨在强化节能降碳和用能弹性，增加清洁能源供应能力，减少能源产业链碳排放，推动能源绿色低碳转型，实现“清洁、低碳”的目标。此外，该体系有利于增强能源供应链安全性和稳定性，还可推动构建新型电力系统，建立适应新能源、储能发展的市场化机制，实现“安全、高效”的目标。

现代能源体系作为现代市场体系的一个重要组成部分，需遵循构建现代市场体系的基本原则和方法，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。构建现代能源体系可从多方面发力。

培育多元竞争主体是基础。目前我国能源体系存在市场主体不健全、竞争不充分等问题，应建立公平开放透明的市场规则，打破行业壁垒，实行统一的市场准入标准，优化产业组织结构，支持新模式新业态发展，尽可能增加主体进入，激发市场主体活力。

部门体系建设是关键。我国提出建立以新能源为主体的新型电力系统，建设一个高标准电力市场体系，促进低碳清洁能源市场化消纳就显得尤为重要。应继续深化电力体制改革，加快构建和完善中长期市场、现货市场和辅助服务市场有机衔接的电力市场体系。创新有利于非化石能源发电消纳的电力调度和交易机制，通过市场化方式拓展消纳空间。

能源价格改革是重要内容。应深化价格形成机制市场化改革，充分发挥价格在市场调节中的主导作用，建立起反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本的能源价格形成机制，引导低碳清洁高效能源大力发展，促进能效提高。

强化政策协同是有力保障。要实现能源绿色低碳发展，单纯依靠政府或市场，或者依靠单一政策都不够，必须发挥有效市场和有为政府作用，健全完善财政、金融、税收等支持政策，优化能源市场监管，加强可再生能源电力消纳保障。

总之，构建现代能源体系将为“十四五”时期能源高质量发展和“双碳”工作铺好路，打好基础。也要看到，2022年俄乌冲突加剧国际局势调整，国际能源市场也随之发生变化，能源发展环境更加复杂多变，下一步，现代能源体系建设在具体实施过程中还应增加一定弹性空间，根据形势变化进行相应调整和完善。

本版编辑 马洪超 原 洋 银 晟 来稿邮箱 mzjjgc@163.com