

城市更新须以人为本

袁勇

上世纪50年代后,全球多数国家陆续进入城市化快速发展阶段,越来越多的人进入城市,以城市为栖息地。大量人口的涌入,挑战着城市的承载能力。不少城市患上“城市病”,出现住房不足、交通拥堵、管理混乱等问题。

城市更新是克服“城市病”的一剂良方,能够通过不断调节城市的结构与功能,增强城市整体机能,提升居民生活品质,使城市不断适应未来社会和经济发展的需要。城市更新作为城市自我调节机制,存在于城市发展之中,是一个国家城市化水平进入一定发展阶段后面临的主要任务之一。

虽然世界各国国情不同,不同城市的资源条件也迥异,但是城市更新遵循的宗旨是一样的,那就是以人为本。

满足人的需求是城市更新的最终目标。为此,城市更新应追求建设宜居、绿色、智慧、人文城市,补齐城市短板,强化

城市功能,优化空间布局,提升环境质量,让城市更有活力,让市民生活更加便利和舒适。

要实现这一目标,城市更新就要注重补齐基础设施短板,推进综合管廊、公共充电桩、物流快速设施、停车场等基础设施建设,还要通过硬件设施的改造升级,提升城市的数字化、智能化水平。

在提高硬件水平的同时,城市更新还应强调提升城市“软实力”,增强城市魅力,凸显城市个性。历史给不同城市留下了不同的记忆和特色。城市更新是城市文脉延续的重要手段。一座城市起源、成长、繁荣的文化记忆,往往镌刻于老建筑、传统文化和生活方式中。城市更新应从传承出发,充分保留和彰显历史和文化特色,提升城市辨识度,延续城市精神价值,增强居民的认同感和凝聚力。



左图 一名男子骑行经过雅典科学院。(资料图片)
右图 新加坡滨海湾花园的空中步道。(资料图片)

新加坡追求绿色宜居

本报记者 蔡本田

“重在规划、意在长远、统筹协调、平衡利益、兼顾各业、促进发展,建设居民可承受和负担得起的高水准宜居家园,提升功能齐全发达的城市基础设施网络,鼓励多元文化交流融合,推动经济可持续发展是新加坡城市更新的主要做法和成功实践。”

城市更新,是每一座城市向现代化迈进的过程中都需要面对的课题。城市更新的质量和水平,折射出一座城市的治理能力和现代化水平。新加坡的城市更新,既有与世界众多知名城市一样,便利衣食住行和经济活动的一面,也有其结合本地地域和文化特征等情况所呈现的独特而亮眼的一面。

新加坡是典型的岛国城市,其城市更新经历了漫长过程。与时俱进和具有敏锐前瞻性的城市规划,是这座城市发展更新的关键和核心。新加坡最早的总体规划编制于1958年,迄今为止共形成了1971版、1991版、2001版、2013版和目前的2019版。随着经济实力不断提升、人口日益增长和城市增长速度加快,规划需要每隔几年就重新审视和编制一次。2019年新加坡

市区重建局发布的最新总体规划,定义了规划细节,确定了新加坡的宏伟发展蓝图,重点为未来城市进行空间布局,力争在各方面打造世界一流城市。

致力打造全球最宜居的绿色智慧城市,是新加坡政府努力的目标。新加坡地处热带,坐拥一年四季天朗气清的良好自然环境。政府长期以来注重打造城市绿色人文、安全法治与宜居乐业环境。特别是近年来,政府在统筹明确西南北中区域功能定位,均衡优化资源配置,推进协同发展和强化基础设施建设上,着重突出城市更新中的以人为本、数字化、智慧城市和“零碳排放”建设,以更开阔视野和更高标准实现城市更新,吸引了世界各地的人移民至此和众多企业前来投资兴业,比较成

功地实现了城市更新与经济可持续发展的协调促进与良性互动。

新加坡在2019年发布的城市规划中,强调以人为本,致力于为所有居民提供更加令人身心愉悦和更高质量的生活环境。居民将会有更多丰富多彩的居住区域选择,新城镇的规划和设计将提高科技含量,采用更多新型环保材料与技术,更加注重智慧功能和可持续性。

地域狭小和缺少资源是制约新加坡长期发展的瓶颈,因此,政府在城市更新中特别强调从长计议,各类规划和基建注重高起点、高标准及连通性,综合考虑未来数十年乃至五十年人口和用地的增长情况,以利于新加坡能够在各方面继续实现增长或保持领先地位。

雅典融合传统与现代

本报记者 曲俊澎

“希腊政府以雅典市中心为重点的大规模道路和基础设施升级改造项目,以及对地标性历史遗迹设施的更新换代正在如火如荼地加速进行中,以期使雅典“改头换面”、焕然一新。”

安全岛、创建超过2000平方米带有灌木和季节性植物的大型绿色空间、安装112盏现代照明灯、建造5个带饮用水装置的公共水源、设置缓坡坡道等,项目完成后将为雅典市民提供更加安全便捷、更具现代美学和环境价值的公共空间。今年以来,希腊政府又耗资2400万欧元计划于明年夏天前在雅典建成410条现代化人行道。

另一方面,希腊政府还加速对地标性历史遗迹设施进行现代化升级改造,丰富古迹的展示方式,提高遗迹保护的真实性,满足日益增长的游览需求。2020年,希腊政府对著名景点雅典卫城进行大规模升级改造。同时,对位于雅典卫城附近的赫

淮斯托斯神庙、菲洛帕波斯纪念碑进行灯光更新工程。在此次更新过程中高色彩、高性能的LED泛光灯被广泛使用,不仅节能环保,减少光污染,还能进行灯光级别调整,可以更灵活地营造不同的照明场景。

此外,希腊政府还重新挖掘闲置公共资源,升级改造现代化的运动及休闲场所。2021年7月,希腊总理米佐塔基斯宣布将闲置多年的2004年雅典奥运会会场旧址改建为“奥林匹克公园”,可为运动员提供专业的运动训练场所,也可当地居民提供休闲娱乐场所。该项目是“希腊国家复苏计划”十大项目之一,计划总投资高达4300万欧元。雅典奥运会场馆重要设施自

奥运会结束以来便几乎长时间废弃,项目完工后预计每周将吸引2万访客,估计5年后开始盈利。

但是,希腊政府各项市政改造工程的频繁实施也引发了部分市民的批评和不满。雅典市中心道路改造将原有六车道减少为四车道,导致交通拥堵加剧;新移植的绿色植物缺乏浇水系统等问题层出不穷。但希腊政府积极探索城市升级改造方案的做法为今后的城市规划发展积累了宝贵经验,通过项目的充分规划,积极征求各方意见,权衡项目优劣,将会促使雅典古城重新焕发生机。

“法国“新国家城市改造计划”不仅继承了“国家城市改造计划”的可取之处,而且在资源倾向弱势社区、提升居民参与感、配合其他经济活动等方面更进一步。”

得益于工业革命,欧洲在十九至二十世纪之交发展迅速,《法国历史词典》将该时期称为“美好时代”。在此期间,法国政府出于迎接巴黎万国博览会、改善民众居住条件等目的,对巴黎的地铁设施、城市街区、塞纳河水利系统进行了大规模的建设与改造,为巴黎成为现代化大都市奠定了基础。

事实上,无论在哪个时期,法国政府均将城市治理作为施政的重点领域,一直走在城市改造更新的前列。2004年,法国政府成立“国家城市更新局”,同时宣布实施“国家城市改造计划”,主要聚焦房屋拆除与改造,并以“我们正在建设一个共同的未来”为口号,开启21世纪法国的城市更新之路。该计划通过打破大型住宅区的典型审美,将社区与周边环境联系,提升社区形象。调查显示,在该计划的多个项目实施后,民众的生活质量与居住满意度得到极大提高。

2014年,法国政府宣布实施“新国家城市改造计划”(以下简称“新改造计划”),提出在2014年至2030年期间,重点通过生活环境改造工程,缩小弱势社区与其他城市单元之间的差距,进一步提升居民生活条件。新改造计划不仅继承了前计划的可取之处,同时在资源倾向弱势社区、提升居民参与感、配合其他经济活动等方面更进一步,标志着法国城市更新进入新阶段。

第一,覆盖较广,重点辐射弱势社区。新改造计划涉及300万居民,包括450个符合改造条件的优先城市社区,覆盖省、海外省等共98个,其中一半与人口总数小于10万的中小城市相关。对于重点关注的优先城市社区,新改造计划将其分为城市功能出现最严重障碍的国家利益区、城市重要功能出现障碍的区域利益区两大类。从该分类不难看出,法国政府此次将首要改造目标放在城市功能相对较差的弱势社区,有的放矢。

第二,尤为注重居民社区改造参与感。此前“国家城市改造计划”常被诟病的一点是不够重视居民意见,新改造计划将相关社区居民视为关键角色,注重增强居民体验感。新改造计划制定了较为人性化的居民参与机制,特别设置居民委员会作为接待与辩论场所,允许居民与具体改造项目的设计人员及官员进行交流,居民可以全程获取信息,监督施工直至项目结束。

第三,政府加大资源投入力度。新改造计划公布时,拥有50亿欧元的调配资金,此后可调配资金涨至100亿欧元。2018年5月22日,法国总统马克龙表示,希望看到国家城市更新局以双倍的预算完成使命。2021年1月29日,法国时任总理菲利普在城市部际委员会会议上表示,再为新改造计划增加20亿欧元预算。据法国官方预测,新改造计划将在2014年至2030年间产生约400亿欧元的投资,相关投资将创造60万个工作岗位,其中在建筑和公共工程部门将创造近48万个工作岗位。

目前,如埃纳省将在包括圣康坦市在内的4个区域拆除526个、修复1302个社会租赁住房等。未来,法国城市将迎来什么样的新面貌,让我们拭目以待。

本版编辑 徐霄 刘畅 美编 夏祯