

# 助企纾困政策更精准

## 财金视野

近日举行的国务院常务会议，决定对特困行业实行阶段性缓缴养老保险费政策，加大失业保险支持稳岗和培训力度，部署适时运用货币政策工具，更加有效支持实体经济发展。一系列货币、社保政策，连同已部署实施的大规模留抵退税等财政政策，形成助力市场主体特别是中小微企业纾困发展的组合拳，工具多、力度大，给面临严峻考验的市场带来暖风。

当前，世界经济复苏放缓、国际地缘政治不稳定，加之国内多地出现新冠肺炎聚集性疫情，企业生产经营活动受到严重不利影响，有的甚至不得不减产停产，此次宏观政策出手可谓“及时雨”，有效帮助企业进一步减负、注入现金流。助企纾困一直是近年来宏观政策的重点，面对新挑战而采取的新一轮政策举措有以下两方面突出特点。

一方面，注重靠前发力，促进稳定市场预期。面对复杂局面和多重挑战，靠前一步方

面对新挑战而采取的新一轮助企纾困政策举措有两方面突出特点。一方面，注重靠前发力，促进稳定市场预期。另一方面，注重创新工具，精准扶持市场主体。一系列宏观政策显示出对困难群体、行业的精准“滴灌”，各地还应结合本地实际积极出台减免房租等进一步的纾困举措。

能占据主动、化解困难。去年底以来，各方面政策靠前发力稳定宏观经济，特别是财政政策、货币政策强化跨周期和逆周期调节，出台实施一系列“真金白银”的有力举措。比如提前下达专项债部分额度并加快发行使用、下调金融机构存款准备金率、实施两项直达实体经济的货币政策工具接续转换等，助力一季度经济延续恢复态势，主要指标保持在合理区间。

可以看出，如果没有一系列宏观政策的靠前发力，面对今年以来出现的新困难、新挑战，经济恢复发展的势头有可能受到较大影响。同时，当前新的下行压力进一步加大，宏观政策要有新的应对举措。国务院常务会议

明确，对特困行业实行阶段性缓缴养老保险费政策、加大稳健的货币政策实施力度等，显示出宏观政策对经济运行的及时调控，通过大力助企纾困来稳定市场预期。

另一方面，注重创新工具，精准扶持市场主体。宏观调控除了常规举措，还应针对新问题创新政策工具。近年来，财政收支矛盾较为紧张，减税降费在持续多年实施的情况下，政策空间已经较小，如何继续为企业减负？为此，我国决定在减税、降费的基础上再推出退税举措，也就是实施大规模增值税留抵退税，这项政策将为市场主体新增约1.5万亿元现金流。大规模留抵退税已自4月1日起实施，广大小微企业成为首批受益者。

货币政策注重发挥总量和结构双重功能，推出一系列“定向支持”的创新工具。国务院常务会议明确，要研究采取金融支持消费和有效投资的举措，提升对新市民的金融服务水平，设立科技创新和普惠养老两项专项再贷款。通过这些创新工具，引导金融机构进一步让利实体经济，加大实体经济薄弱环节与重点领域支持力度。

一系列宏观政策显示出对困难群体、行业的精准“滴灌”。值得关注的是，各地还结合本地实际积极出台减免房租等进一步的纾困举措。除了政策举措的“含金量”，助企纾困的关键还在于如何将政策落到实处，要让广大市场主体充分、便捷地享受到政策红利。政策给力，再加上企业奋力，市场的春天一定会到来。



李长安

# 金融服务助大豆油料扩产能

张雯丽

保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事。大豆在我国居民饮食消费和畜禽养殖中占有重要地位，油料作物是食用油脂和饲料蛋白的重要来源。2021年，我国大豆进口量9652万吨，对外依存度高达85%。受新冠肺炎疫情、国际地缘政治等因素影响，近几年大豆、食用植物油等农产品通过进口保障供应的风险不断加大。中央经济工作会议、中央农村工作会议和中央一号文件均对扩大大豆和油料生产做出明确指示，凸显了产业发展的重要性和紧迫性。

当前，大豆和油料产能提升主要面临以下三个问题。一是种子研发短板突出。现阶段高油、高蛋白、高抗、耐阴的大豆品种，高产、高油、高抗、适宜机械化的油料品种较为缺乏，国产大豆和油料单产偏低的问题尚未有效解决。二是生产效率亟待提升。突出表现为绿色高产高效栽培管理集成技术有待进一步推广，大豆和油料专用机械，如用于玉米大豆带状复合种植播种、植保、收获的机械缺乏，油料机收损失率仍较高等。三是流通环节存在堵点。如集中上市收购主体面临资金贷款难、贷款贵和手续繁等问题，制约收购规模；流通过程中面临原料仓储设施老旧等不足等问题，制约流通效率。四是产业融合发展不足。生产与加工、休闲观光等二三产业衔接融合不够，全产业链生产有待进一步挖掘和提升，下游产业对生产带动较为有限。

促进大豆和油料生产发展是当前和今后一个时期我国农业工作的重点之一。提高大豆和油料产能，除了产业自身需发力，还需资源要素协同助力，其中金融支持必不可少。中国人民银行近日发布《关于做好2022年金融支持全面推进乡村振兴重点工作的意见》，明确提出加大对大豆、油料等重要农产品供给金融支持。加大金融服务

供给支持，促进大豆和油料产能提升，可从以下几个方面着手。

聚焦品种研发改良，助力推进种源关键核心技术攻关。加大对符合条件的大豆和油料生物育种重大项目中长期信贷投入力度，重点支持育种联合攻关、种业基地建设和优势种业企业发展。强化大豆和油料种业繁育产业链的金融服务，提升企业融资便利度。

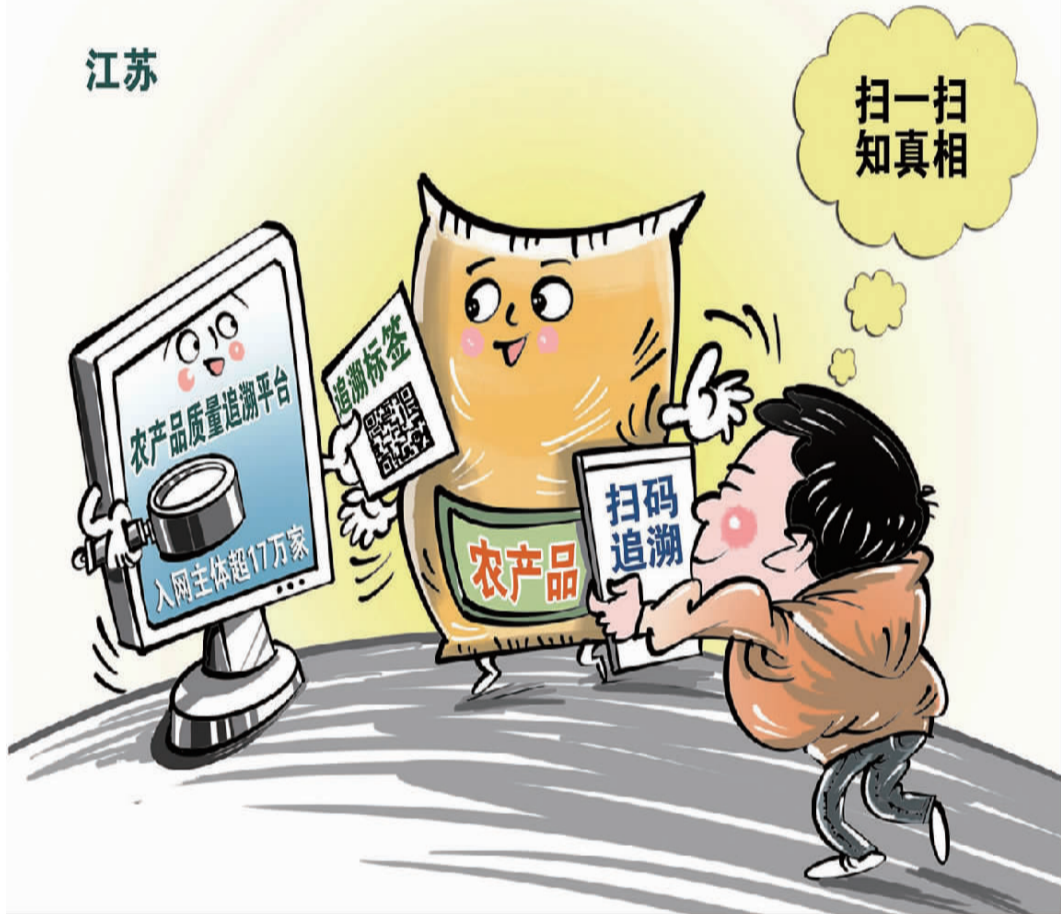
聚焦有效产能提升，助力支持核心区域、主要品种和关键要素。加大对黄淮海、西北、西南等玉米大豆带状种植地区，长江流域冬闲田扩种油菜地区，东北粮豆轮作地区，油茶规模化种植和低产林改造地区的金融信贷支持力度，积极开发适合大豆和不同油料品种特点的金融产品，适当放宽准入门槛、延长贷款期限。支持符合条件的农机装备研发企业发行公司信用类债券，拓宽资金来源，加快适宜播种、植保、收获机械的研发及推广应用。

聚焦物流效率提升，助力支持关键时点、关键主体和关键环节。通过创新贷款方式、简化贷款流程、优化贷款服务、开展订单合同质押贷款等方式，加大对收购企业、经纪人等主体金融信贷支持力度，加强供应链金融服务对大豆和油料生产、仓储、物流设施建设等的支持。

聚焦产业融合发展，助力支持优势产区二三产业发展和特色项目建设。积极完善融资、结算等环节金融服务，促进大豆和油料产品精深加工、乡村休闲旅游等产业发展。支持符合条件的企业发行乡村振兴票据等债务融资工具，促进大豆和油料产业融合发展，引导社会资本投资大豆、油菜、花生、特色油料以及油茶等国家现代农业产业园、优势特色产业集群和农业产业强镇建设。

(作者单位：农业农村部农村经济研究中心)

## 江苏



扫一扫 知真相

商海春作(新华社发)

## 质量可追溯好处多

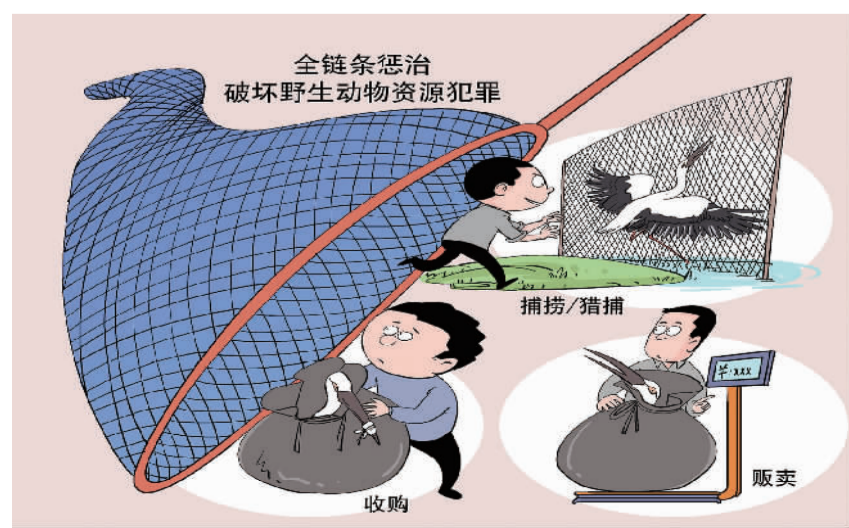
近年来，互联网助力农业产品力度持续增大。近日，江苏省农业农村厅发布2021年度全省1000家农产品质量追溯平台领先主体、500个农产品质量追溯网红产品、100家日常监管先进乡镇监管站名录。借助农产品质量追溯平台，消费者只要通过手机扫描产品二维码，便能追溯产品信息、企业信息和监督检验信息，实现“生产有记录、流向可追踪、质量可追溯、责任可界定”。此举既可以让消费者放心购买，更好保障消费者合法权益，也倒逼生产者诚信守法经营，促进农业发展、农民增收。相关经验值得借鉴。

(时 锋)

## 全链条保护野生动物

长期以来，个别不法商贩为牟取利益，无视法律法规从事野生动物猎捕、贸易等非法行为，形成一条“黑色产业链”。近日，最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》，全链条惩治破坏野生动物资源犯罪。《解释》针对破坏野生动物资源犯罪的新情况和突出问题，从司法环节发力，依法惩治破坏野生动物资源犯罪，为推进生态文明建设提供有力司法保障。该司法解释自2022年4月9日起施行。期待这一《解释》得到有效落实，以坚决革除滥食野生动物的陋习，控制重大公共卫生风险，更好保护野生动物资源。

(平 文)



勾建山作(新华社发)

# 规范煤价指数行为绝非小事

肖新建

自去年10月份以来，国家发展改革委根据《重要商品和服务价格指数行为管理办法(试行)》《价格指数行为评估和合规性审查操作指南(试行)》规定，对15家市场主体的煤炭价格指数行为开展了评估和合规性审查，对评审结论为“严重违规”或“明显不合规”的，要立即暂停相关价格指数发布活动，并限期整改；对其他主体也提出了保障价格指数规范运行的工作要求。这表明，在涉及保障能源供应链安全的市场运行方面仍存在一些问题，亟需从坚持和完善社会主义市场经济体制的高度进一步加以规范。此举看似具体，但绝非小事。

众所周知，基于社会主义市场经济体制，市场在资源配置中起决定性作用。而市场配置资源的方式，则主要是通过价格、供求、竞争等来进行的。价格既反映了一种物品的社会价值，也反映了生产该物品的社会成本。理论上，这种价格机制是自发实现的，但实际运行中往往存在一些因素使得价格机制难以发挥作用。其中之一是，非对称信息造成市场交易双方的利益失衡，对商品价格、质量、供给等造成影响。具体到煤炭价格及相关价格指数，按正常逻辑理解，其应该深刻反映煤炭市场环境的变化，反映煤炭供求关系与煤炭生产成本的变化等综合效果，并有效引导市场参与者的经营决策，从而极大促进我国煤炭市场或能源市场的健康运行，保障我国

煤炭是我国的主体能源，对我国能源安全起压舱石作用，煤炭市场健康运行是我国能源经济健康运行的重要保证。有必要加大力度，督促相关市场主体尽快整改、尽早实现规范运行。要在充分发挥市场对资源配置起决定性作用的同时，更好发挥政府作用。

能源安全和经济安全。

煤炭是我国的主体能源，对我国能源安全起压舱石作用，煤炭市场健康运行是我国能源经济健康运行的重要保证。国家允许相关机构及时编制、客观和真实发布煤炭价格指数，意义重大。因为，煤炭价格指数是一种公开发布的市场煤炭价格变动的指标，买卖双方可以根据该指数的波动检验自己的盈亏状况，并用以预测煤炭市场的动向，以便于更好地实现下一次市场交易。煤炭价格指数一方面可以指导现货煤炭价格交易，另一方面也有利于企业及时了解市场动态、服务决策等，从而整体上促进市场健康有序运行。

然而，受全国煤炭资源分布、煤炭种类、物流格局、煤炭开采成本、贸易业态等差异化因素影响，全国性煤炭价格指数总体反映煤炭行业的价格和趋势情况，但并不能完全准确反映区域性煤炭市场业态。为此，我国形成了全国性综合指数为主和区域指数为补充的煤炭行业价格指数体系。综合指数和区域指数的发布，让煤炭市场价格更为公开透明，不

仅可以对市场加以引导，而且起到公平作用。因此，获评编制发布煤炭价格指数的市场主体，在煤炭市场运行中是特别重要的。

对这些编制发布煤炭价格的市场主体，国家要求其必须作为第三方而独立于煤炭市场。同时，作为煤炭价格指数的真实性反映，指数编制方案、价格指数最新值的计算基础和过程，也是有必要进行公开的。另外，为保证客观性，价格信息采集点必须全面和有代表性，一些主观判断必须有所限定，报价必须真实，等等。上述这些都是对市场主体的一些基本要求。然而，从这次评估和审查结果来看，15家市场主体的绝大多数存在不合规或明显不合规行为，个别甚至存在严重违规行为。为此，有必要加大力度，督促相关市场主体尽快整改、尽早实现规范运行，这次没有被评估和审查到的市场主体，也要认真对照相关要求，立即自查自纠、规范行为。

完善社会主义市场经济体制，需要在充分发挥市场对资源配置起决定性作用的同时，更好发挥政府作用。保障能源供应链安全不是一句空话，必须加强相关环节整治，使得产业链供应链畅通和市场有序高效运行。相信经过一段时间整改和规范行为，煤炭价格方面的指数能更好地保障我国能源安全和能源经济健康稳定运行。

(作者系中国宏观经济研究院研究员)