

习近平经济思想研究

把握好供给侧结构性改革与需求侧管理关系

韩保江

供给侧结构性改革与需求侧管理(以下简称供给侧与需求侧)是习近平经济思想的重要内容和原创性贡献。把握好二者之间的关系,是理解以人民为中心的发展思想、新发展理念、高质量发展、构建新发展格局等系列新理论的重要基础,是推进经济发展、做好经济工作的关键所在。

供给侧与需求侧辩证统一

供给与需求关系,是市场经济的基本关系。只要存在商品生产和商品交换的地方,就存在供给与需求的关系。因此,无论是马克思等经典作家,还是西方经济学者,都十分重视对供给与需求及其相互关系的研究。习近平总书记充分继承马克思关于生产与需要思想精髓和合理吸收西方经济学中供给与需求理论有益成分的基础上,创造性地提出了“供给侧”和“需求侧”这对新范畴,认为“供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,是既对立又统一的辩证关系,二者你离不开我、我离不开你,相互依存、互为条件”“供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济两个基本手段”。这些论述,不同于马克思对供给与需求概念及关系的论述,超越了西方经济学仅从狭义“价格视角”和“数量的关系”所理解的“供给与需求”“总供给与总需求”,从而创新发展出了包括数量、结构、制度(体制机制)和经济政策“四重关系”的广义“供给侧”和“需求侧”。这里,“供给侧=供给量+供给结构+供给制度(体制机制)+供给政策”;“需求侧=需求量+需求结构+需求制度(体制机制)+需求政策”。以这对基本范畴为基础,进一步界定了“什么是供给侧结构性改革”“什么是需求侧管理”等重大理论范畴,从而在尊重供给与需求客观性的基础上,加入“结构性、制度性、政策性”等结构调整、体制改革和宏观调控的“主观能动性”,体现了主观与客观、知与行的有机统一。习近平总书记指出:“需求侧管理,重在解决总量性问题,注重短期调控,主要是通过调节税收、财政支出、货币信贷等来刺激或抑制需求,进而推动经济增长。供给侧管理,重在解决结构性问题,注重激发经济增长动力,主要通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系质量和效率,进而推动经济增长。”而至于定义供给侧结构性改革,习近平总书记更明确地指出:“供给侧结构性改革,重点是解放和发展社会生产力,用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率。”

2020年12月,中共中央政治局召开会议,分析研究2021年经济工作,明确提出,要扭住供给侧结构性改革,同时注重需求侧改革,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。这进一步发

展了需求侧管理的内涵,不再只讲它“重在解决总量性问题,注重短期调控”了,而是讲需求侧管理既要注重总量,也要注重“结构性、制度性、政策性”,最大限度降低制度性交易成本;强调传统消费不能废弃,而是要升级和加强;强调投资需求同样重要,但要优化投资结构,保证重点项目和优势产业优先获得投资。

理解二者关系是重要“枢纽”

我们之所以说把握供给侧结构性改革和需求侧管理的辩证关系是理解习近平经济思想的一个重要枢纽,是因为习近平总书记不仅运用它来分析研判我国经济发展形势“怎么看、怎么办”,而且运用它来阐释回答我国经济“需要一个什么样的发展、怎样实现这样的发展”等重大问题。因此,只有掌握供给侧结构性改革和需求侧管理的科学内涵及辩证关系,才能更好深入理解和把握习近平经济思想的理论精髓和实践逻辑。

第一,有助于深刻理解以人民为中心的发展思想。早在2012年11月,习近平总书记在同中外记者见面时就鲜明指出:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”其中,“人民对美好生活的向往”,即“我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”。这与“需求侧”息息相关。“我们的奋斗目标”,即“我们的责任,就是要团结带领全党全国各族人民,继续解放思想,坚持改革开放,不断解放和发展社会生产力,努力解决群众的生产生活困难,坚定不移走共同富裕的道路”。这与“供给侧”息息相关。这就清晰回答了“以人民为中心的发展思想”的精髓和要义。2015年11月,习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时进一步指出:“党的十八届五中全会鲜明提出要坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。这一点,我们任何时候都不能忘记,部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。”这一论断中的“人民福祉”“人的全面发展”“共同富裕”讲的是“需求侧”,而“我们任何时候都不能忘记,部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场”则讲的是“供给侧”怎么办要求。

第二,有助于深刻理解新发展理念。新发展理念是习近平经济思想的主要内容。新发展理念系统回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大问题。从“人民日益增长的美好生活需要”的“需求侧”来讲,创新、协调、绿色、开放、共享五大理念回答了“满足人民日益增长的美好生活”的“供给侧”该怎么办的问题。因此,习近平总书记强调,为人

民谋幸福、为民族谋复兴,这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点,也是新发展理念的“根”和“魂”。从适应我国经济发展进入新常态的“需求侧”看,创新、协调、绿色、开放、共享五大理念更是对症下药,从“供给侧”一一对应开出“药方”。习近平总书记指出:“在党的十八届五中全会上,我提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,强调创新发展注重的是解决发展动力问题,协调发展注重的是解决发展不平衡问题,绿色发展注重的是解决发展内外联动问题,共享发展注重的是解决社会公平正义问题,强调坚持新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。”

第三,有助于深刻理解高质量发展。2017年12月,习近平总书记在中央经济工作会议上指出,新时代我国经济发展的特征,就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的的发展,是体现新发展理念的,发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。从高质量发展定义中我们可以清晰地看到,这其中既从需求侧提出高质量发展的内在要求,也从供给侧讲了高质量发展的实现路径。具体到推动高质量发展的实践要求,从供给看,高质量发展应该实现产业体系比较完整,生产组织方式网络化、智能化,创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强,产品和服务质量高。从需求看,高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求,这种需求引领供给体系和结构的变化,供给变革又不断催生新的需求。从投入产出看,高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率,不断提高全要素生产率。从分配看,高质量发展应该实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收,并且充分反映各自按市场评价的贡献。从宏观经济循环看,高质量发展应该实现生产、流通、分配、消费循环通畅,国民经济重大比例关系和空间布局比较合理,经济发展比较平稳,不出现大的起落。可以说,供给侧与需求侧辩证统一于推动经济高质量发展的要求中。

第四,有助于深刻理解构建新发展格局战略抉择。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是新发展阶段贯彻新发展理念、重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻,最本质的特征是实现高水平的自立自强。马克思主义政治经济学基本原理表明,经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转。在正常情况下,如果经济循环顺畅,物质产品会增加,社会财富会积聚,人民福祉会增进,国家实力会增强,从而形成一个螺旋式上升的发展过程。如果经济循环过程中出现堵点、断点,循环就会受

阻,在宏观上就会表现为增长速度下降、失业增加、风险积累、国际收支失衡等情况,在微观上就会表现为产能过剩、企业效益下降、居民收入下降等问题。因此,习近平总书记指出:“我们只有立足自身,把国内大循环畅通起来,努力炼就百毒不侵、金刚不坏之身,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去,没有任何人能打倒我们、卡死我们!”对于如何加快构建新发展格局,习近平总书记更是依据供给侧与需求侧的辩证关系,从需求侧、供给侧以及如何畅通供给与需求三个层次阐释了构建新发展格局的政策思路和基本举措。从需求侧看,构建新发展格局必须紧紧扭住扩大内需这个战略基点,优化需求结构,做大做强国内市场。习近平总书记指出,要根据我国经济发展实际情况,建立起扩大内需的有效制度,释放内需潜力,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,扩大居民消费,提升消费层次,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。从供给侧看,构建新发展格局必须坚持供给侧结构性改革,我们必须继续完成“三去一降一补”的重要任务,全面优化升级产业结构,提升创新能力、竞争力和综合实力,增强供给体系的韧性,形成更高效率和更高质量的投入产出关系,实现经济在高水平上的动态平衡。从“打通”供给侧与需求侧看,构建新发展格局必须继续用好改革开放这个关键一招,加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,促进形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。

【作者系中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任】

● 供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,是既对立又统一的辩证关系,二者你离不开我、我离不开你,相互依存、互为条件。供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济的两个基本手段

● “人民对美好生活的向往”与“需求侧”息息相关,“我们的奋斗目标”与“供给侧”息息相关,这就清晰回答了“以人民为中心的发展思想”的精髓和要义

● 从“人民日益增长的美好生活需要”的“需求侧”来讲,创新、协调、绿色、开放、共享五大理念回答了“满足人民日益增长的美好生活”的“供给侧”该怎么办的问题

● 从高质量发展定义可以看到,这其中既从需求侧提出高质量发展的内在要求,也从供给侧讲了高质量发展的实现路径。供给侧与需求侧辩证统一于推动经济高质量发展的要求中

● 从需求侧看,构建新发展格局必须紧紧扭住扩大内需这个战略基点,做大做强国内市场。从供给侧看,构建新发展格局必须坚持供给侧结构性改革,提升国民经济体系整体效能

从四个特性认识共同富裕目标和途径

贾若祥 王继源 陈 曦

● 共同富裕不仅仅只是物质生活的富裕,还包括精神生活等方面的富裕,其内容上与人民对美好生活的需要相呼应,与高品质生活相契合

● 作为世界最大的发展中国家,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,只有科学把握这个最大国情、牢牢立足这个最大实际,才能更好理解和把握共同富裕战略目标的阶段性

● 推动共同富裕,必须坚持和完善社会主义基本经济制度,做大做优社会财富“蛋糕”,同时,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,切好分好社会财富“蛋糕”

● 解决区域差距、城乡差距、收入差距是推动共同富裕的重要着力点,在推进共同富裕的实践途径中,要将三大差距缩小到合理区间

治国之道,富民为始。共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来,习近平总书记为促进全体人民共同富裕作出了一系列重要论述,强调“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义”“要深入研究不同阶段的目标,分阶段促进共同富裕”。这些重要论述为扎实推动共同富裕指明了方向、凝聚了共识,是习近平经济思想的重要组成部分。理解其中的深刻内涵,正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径,有利于我们更好地做好经济工作,不断实现人民对美好生活的向往,不断推进全体人民共同富裕。

从人民美好生活需要出发,认识共同富裕战略目标的多元性

党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记指出:“广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。我们追求的发展是造福人民的发展,我们追求的富裕是全体人民共同富裕。”党的十九届五中全会指出,坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。由此可见,共同富裕的战略目标要聚焦人民日益增长的美好生活需要,这也是贯彻以人民为中心的发展思想的具体体现。新时代人民美好生活的需求具有

多元性,除了最为基本的物质需求外,还有对民主法治、精神文化、和谐社会、生态环境等方面的需求,与国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局紧密相关。因此,共同富裕不仅仅是物质生活的富裕,还包括精神生活等方面的富裕,其内容上与人民对美好生活的需要相呼应,与高品质生活相契合。新时代共同富裕的战略目标是指全体人民普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,最终实现人的全面发展和社会全面进步,全体人民能够更加公平地共享改革发展成果和幸福美好生活。

从我国基本国情出发,认识共同富裕战略目标的阶段性

共同富裕是个相对概念,会经历一个历史发展进程,在逐步推进共同富裕的过程中表现出不尽相同的内涵目标,体现出历史阶段性特征。共同富裕的战略目标要与我国经济发展水平相适应,要与我国现代化化建设进程相协调,不能超越现有发展阶段“吊高胃口”提过高目标,搞过头的保障,陷入福利主义陷阱。作为世界最大的发展中国家,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,只有科学把握这个最大国情、牢牢立足这个最大实际,才能更好理解和把握共同富裕战略目标的阶段性。党的十八大以来,党中央把握发展阶段新变化,把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。现在,已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段、立足新发展阶段,我们制定了推动共同富裕的战略部署,明确了不同阶段的发展目标,分阶段促进共同富裕,到“十四五”末,全体人民共同富裕迈出坚实步伐,居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,

基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶,全体人民共同富裕基本实现,居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。

从我国基本经济制度特点出发,认识共同富裕实践途径的开创性

社会主义基本经济制度是共同富裕实践途径的经济制度基础和综合优势所在。党的十九届四中全会指出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。推动共同富裕,必须坚持和完善社会主义基本经济制度,最大程度解放和发展生产力,做大做优社会财富“蛋糕”,同时,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,切好分好社会财富“蛋糕”,避免两极分化。要坚持公有制和按劳分配为主体,毫不动摇巩固和发展公有制经济,发挥其对共同富裕的基础性支撑作用。要坚持多种所有制经济共同发展和多种分配方式并存,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,发挥其对共同富裕的重要支撑作用,激发共同富裕的强大动力。要正确认识和把握资本特性和行为规律,推动资本健康发展并为促进共同富裕服务。要坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,正确处理效率和公平的关系,坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕。

从重要着力点出发,认识共同富裕实践途径的艰巨性

当前,我国发展不平衡不充分问题还比较突出,区域、城乡、收入三大差距十分明显,解决区域差距、城乡差距、收入差距是推动共同富裕的重要

着力点,在推进共同富裕的实践途径中,要将三大差距缩小到合理区间。从区域发展差距看,以沿海和内陆为代表的东西差距长期存在,以南方和北方为代表的南北相对差距日益凸显,特殊类型地区发展相对滞后,推动共同富裕必须坚持发挥各地区比较优势,促进劳动力等资源要素自由流动,完善先富带后富、先富帮后富的区域互助合作机制。从城乡差距看,中心城市综合承载能力、资源配置能力和辐射带动能力有待增强,收缩型城市不断增多,乡村发展依然落后,推动共同富裕必须提升中心城市、都市圈和城市群的要素集聚能力,着力提高农业转移人口市民化质量,加快建立新型城乡融合互动关系,扎实推进乡村振兴,加快农业产业化、盘活农村资产,增加农民财产性收入,加强农村基础设施和公共服务体系建设,改善农村人居环境,促进农民农村共同富裕。从不同群体收入差距看,我国低收入人群分布广、数量大,推动共同富裕必须抓住重点,聚焦高校毕业生、技术工人、进城农民工等重要群体精准施策,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,着力扩大中等收入群体规模,增加低收入群体收入,形成中间大、两头小的橄榄型分配结构,稳步朝着实现共同富裕目标迈进。

总的来看,共同富裕体现了马克思主义基本原理和中国具体实际的统一,其基本内涵、阶段性目标、主要特征、实现方式和路径都具有鲜明的时代特色,是习近平经济思想的重要组成部分。正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径的多元性、阶段性、开创性、艰巨性,有助于我们科学回答什么是共同富裕、怎么样推进共同富裕这一重大理论和实践问题,找准实现共同富裕的主攻方向,脚踏实地、久久为功,不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

(作者单位:中国宏观经济研究院)