

习近平经济思想研究

深化改革为共同富裕提供动力和保障

连锦聚

则,整顿市场秩序,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。特别是要充分发挥市场机制作用,打造统一的要素和资源市场,健全城乡统一的土地和劳动力市场,加快发展统一的资本市场,加快培育统一的技术和数据市场,建设全国统一的能源市场,培育发展全国统一的生态环境市场,并推进商品和服务市场高水平统一。以人民群众关心、市场主体关切的领域为重点,着力完善质量和标准体系,着力提高市场运行效率,以调节收入分配,实现公平与效率的统一。

深化宏观领域改革最重要的是转变政府职能,提高政府效率,建设有为政府,更好发挥政府作用。要运用合理科学的结构政策,推动供给侧结构性改革,大力促进科技创新,推动产业结构转型升级,促进经济高质量发展。通过政府职能转变,加强宏观政策调节,合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,鼓励高收入人群和企业更多回报社会。通过加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,增加低收入群体收入,扩大中等收入群体比重。整顿收入分配秩序,坚决取缔非法收入,依法保护合法收入,合理调节过高收入,促进社会公平正义。

深化社会保障制度改革和各领域配套改革

实现公共产品的公平享有,是缩小收入分配差距、逐步实现共同富裕的重要保证。要深化公共服务等领域的改革,建立科学的公共政策体系,促进基本公共服务均等化,不断提升公共服务水平,着力解决人民群众普遍关心的民生问题,特别是教育、就业、医疗保障等问题,形成人人享有的合理分配格局。在解决这些问题时,既尽力而为又量力而行,重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设,为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件,给更多人创造致富机会,形成人人参与的发展环境,并完善养老和医疗保障体系、兜底救助体系、住房供应和保障体系。

全体人民共同富裕不仅包括物质生活富裕,而且包括精神生活富裕。新时代,人民美好生活需要日益广泛,不但对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。因此,要全面深化改革、政治、文化、社会、生态等领域的改革,特别要培育和践行社会主义核心价值观,深化群众性精神文明创建。要繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求,促进人民群众物质生活和精神生活都富裕。

在系统改革中,要增强改革与发展、改革与安全的平衡性、协调性,增强区域和城乡的平衡性,强化行业的协调性。尤其要在全面脱贫基础上巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,千方百计增加农民收入,加强农村基础设施和公共服务体系建设,改善农村人居环境,促进农民农村共同富裕,以缩小城乡收入差距。在改革中,要注重发挥经济特区和沿海先富地区改革先行的示范作用,带动中西部和东北地区的改革,通过后富地区的加快改革发展,解决地区之间改革不平衡的矛盾。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中,坚持以人民为中心的发展思想,进一步深化改革,推动经济高质量发展,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,就一定能够朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。

(作者单位:南开大学政治经济学研究中心、中国特色社会主义经济建设协同创新中心)

力,建设和发展中国特色社会主义,才能逐步实现全体人民共同富裕的目标。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。我国坚持全面深化改革,不断完善中国特色社会主义制度,经济社会发展取得了举世瞩目的新成就。到“十三五”规划收官之时,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上了新的大台阶,国内生产总值超过100万亿元,人均国内生产总值超过1万美元。2021年,国内生产总值达到114万亿元,人均国内生产总值突破1.2万美元,已超过世界平均水平。在经济发展取得如此成就的同时,坚持党的全面领导、全面从严治党、全面深化改革、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设等诸方面也取得了显著成就。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中庄严宣告:经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。所有这些,都为逐步实现共同富裕奠定了良好的基础,使我们有更充分的现实条件扎实推进共同富裕。

但也要看到,实现共同富裕还面临一些挑战,主要是发展不平衡不充分问题仍然突出,具体表现为:一是城乡、区域发展和收入分配差距

较大。城乡人均可支配收入比虽然近年逐年下降,但2021年仍为2.50;二是城乡居民内部的收入差距较大;三是中等收入群体比重过小;四是教育、医疗和社会保障等享有不平衡;五是受新冠肺炎疫情冲击和外部环境影响,当前经济发展还面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。这说明,扎实推进共同富裕是一项长期任务。在新的征程上,要更好满足人民日益增长的美好生活需要,逐步实现全体人民共同富裕,必须进一步全面深化改革,为推动经济高质量发展、促进全体人民共同富裕,提供更加强大的动力和制度保障。

在改革实践中坚持和完善社会主义基本经济制度

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,根本目的是不断满足人民日益增长的美好生活需要,逐步实现全体人民共同富裕。围绕这样的目标和目的,要在几十年改革的基础上,立足我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,坚持以经济体制改革为重点,建设更高水平的社会主义市场经济体制,推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推动经济社会持续健康发展。

党的十九届四中全会提出,“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应”。改革开放以来的实践证明,坚持和完善社会主义基本经济制度,有利于全社会积极性创造性的发挥,有利于生产力的发展,有利于促进逐步实现共同富裕和更好满足人民美好生活需要。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,需要通过科学的方针政策在实践中实现。在改革发展实践中,这些方针政策包括:毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展;允许一部分人靠诚实劳动和合法经营先富起来,同时先富要带后富、帮后富,最终实现共同富裕。

需要强调的是,在改革发展实践中进一步贯彻落实好这些方针政策,必须坚持两点论。在所有制上,既要坚持公有制为主体,又要坚持多种所有制经济共同发展;在分配制度上,既要坚持按劳分配为主体,又要坚持多种分配方式并存。体现在分配政策上,既要坚持按劳分配,又要完善按要素分配政策。因为在多种所有制经济中,人们对生产要素占有的多少不同,所以生产要素参与分配的结果难免出现先富后富的问题。为使先富后富的差距不要过大,既要允许一部分地区和个人靠诚实劳动和合法经营先富起来,又要引导先富起来的地区和个人帮助、带动后富起来的地区和个人,实现共同富裕目标。

正确认识和把握共同富裕的几对辩证关系

李立峰

短期化,违背客观经济规律,提出一些不切实际的口号和目标,做出难以实现的承诺。支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区,就是考虑到促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,需要选取部分地区先行先试、作出示范。目前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,各地区推动共同富裕的基础和条件不尽相同。因此,要深入研究不同阶段的目标,分阶段促进共同富裕,既强调尽力而为,又突出量力而行。

物质与精神的关系

我国现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。共同富裕既包括人民群众的物质生活富裕,又包括人民群众的精神生活富裕,是物质财富和精神财富都丰盈的多维度富裕。坚持物质和精神相统一的共同富裕,就是既要“富口袋”,又要“富脑袋”。一方面,共同富裕立足于物质富裕。经济基础决定上层建筑,物质财富的富足是共同富裕的重要内容,只有物质财富不断积累,才能为精神富裕提供坚实的基础。另一方面,共同富裕也蕴含着精神富裕。人的全面发展和社会全面进步都离不开精神富裕,高水平的精神文明建设可以为物质文明建设提供精神动力。中国特色社会主义进入新时代,我国生产力水平总体上显著提高,社会生产能力在很多方面进入世界前列,人民群众的需要呈现出多样化多层次多方面的特点,对质量的要求也更高。我们要实现的共同富裕,应该是涵盖各方面的全方位的富裕。物质富裕和精神富裕从人的需求方面阐释了共同富裕的科学内涵,两者相辅相成、缺一不可。促进共同富裕,既要不断增加物质财富,又要实现精神富有,追求的是实现人的全面发展和社会全面进步。

共建与共享的关系

共建指的是,把共同富裕的宏伟目标与广大人民群众的辛勤劳动和聪明才智连接起来,通过提高人民群众受教育程度、创造更加普惠公平的条件、畅通向上流动通道等,创造更多致富机会,激发广大人民群众的劳动热情,释放社会各阶层的创造潜能,让通过共建实现共富的动力源源不断地迸发。共享指的是,形成人人享有的合理分配格局,持续深化收入分配制度改革,全面建立科学的公共政策体系,着力加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设,统筹谋划就业、收入分配、教育、社保、医疗、养老、育幼等多方面的工作,大力促进基本公共服务均等化,织密扎牢全民共享的社会保障安全网。就共建与共享的关系而言,共建是基础,共享是目标。只有共建基础扎实,共享的层次才会更高。同时,通过共享让人民群众享受高质量发展的成果,也会进一步坚定共建的信心,把牢共建的方向。

共享与共富的关系

习近平总书记指出:“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想,体现的是逐步实现共同富裕的要求。”按照唯物史观的基本观点,未来社会生产力高度发达,社会财富极大丰富,是人人共享的社会。实现了共同富裕,也就实现了人人共享。在这个意义上,共享和共富在本质上具有同一性。共享发展主要包含全民共享、全面共享、共建共享和渐进共享四个方面内容。这四个方面的内容,既体现了共享发展的基本遵循和实践特点,也体现了共享和共富之间的关系。渐进共享进一步表明共享本身是

一个从低级到高级、从不均衡到均衡的渐进过程,从共享到共富更是如此,这也体现了共享和共富之间的差别性。认识共享和共富的差别性,有利于从实际出发,深刻把握共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性,认清先富带动后富的现实性。统筹考虑发展需要和现实可能的关系,按照经济社会发展规律循序渐进,既要尽力而为,积极主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,又要量力而行,避免寅吃卯粮,陷入福利陷阱,在不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感的奋斗实践中走向共同富裕。

有效市场与有为政府的关系

实现共同富裕的关键是有效统筹效率与公平,让市场和政府同时发挥作用。我国实行的是社会主义市场经济体制,要坚持发挥社会主义制度的优越性,发挥党和政府的积极作用。市场在资源配置中起决定性作用,并不是起全部作用。因此,必须深刻理解和把握“有效市场”和“有为政府”之间的关系,既利用好市场经济来发展生产力,也驾驭好市场经济以服务于共同富裕的发展方向。一方面,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,通过提高效率促进经济增长,夯实共同富裕的物质基础,尤其要通过初次分配推动财富流动,构建实现共同富裕的市场机制;另一方面,要充分发挥政府的积极调节、市场监管、社会管理、公共服务等职能,通过保障公平防止和克服两极分化,尤其要加大再分配政策的调节力度和精准性,构建实现共同富裕的政策保障体系。

(作者系中共江苏省委党校副校长、江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

共同富裕既体现了社会生产力发展的内在要求,也体现了社会生产关系运动的内在要求,深刻包含着生产力与生产关系的对立统一规律。习近平总书记指出,“共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义”“分阶段促进共同富裕”。这为扎实推进共同富裕,让全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展指明了方向,提供了遵循。全面准确理解新时代共同富裕的深刻内涵,需要把握好以下几对辩证关系。

长远追求与短期目标的关系

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。可以说,“富裕”代表社会主义先进生产力,旨在夯实共同富裕的物质基础。“共同”代表社会主义先进生产关系,旨在发挥基本分配制度的作用,在追求公平中解决发展不平衡的问题。我国全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件,现在已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。但我们同时应该清醒地认识到,共同富裕是一个长远目标,不可能一蹴而就,对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计,必须保持历史耐心,不能超越实际发展阶段。习近平总书记强调,“办好这件事,等不得,也急不得”。所谓“等不得”,就是要根据现有条件大有作为,把能做的事情尽量做起来,分阶段分步骤不断扎实推进,积小胜为大胜,不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。所谓“急不得”,则强调了实现共同富裕不能急于求成,不能超越历史阶段,不能把共同富裕的长期目标

中央经济工作会议提出——

实现共同富裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程,要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向,提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用,坚持按劳分配为主体,完善按要素分配政策,加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行,完善公共服务政策制度体系,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要深入研究不同阶段的目标,分阶段促进共同富裕

到“十四五”末

全体人民共同富裕迈出坚实步伐,居民收入与实际消费水平差距逐步缩小

到2035年

全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,基本公共服务实现均等化

到本世纪中叶

全体人民共同富裕基本实现,居民收入与实际消费水平差距缩小到合理区间

促进共同富裕,要把握好以下原则

- 鼓励勤劳创新致富
● 坚持基本经济制度
● 尽力而为量力而行
● 坚持循序渐进

——习近平总书记2021年8月17日在中央财经委员会第十次会议上的讲话