

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议强调 加强数字政府建设 推进省以下财政体制改革

### 李克强王沪宁韩正出席

新华社北京4月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议,审议通过了《关于加强数字政府建设的指导意见》、《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》、《关于建立健全领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系的意见》、《“十四五”时期完善金融支持创新体系工作方案》、《关于完善科技激励机制的若干意见》。

习近平在主持会议时强调,要全面贯彻网络强国战略,把数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府数字化、智能化运行,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。要理顺省以下政府间财政关系,使权责配置更为合理,收入划分更加规范,财力分布相对均衡,基层保障更加有力,促进加快建设全国统一大市场,推进基本公共服务均等化、推动高质量发展。要贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追责的原则,着力构建科学、规范、合理的审计评价指标体系,推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。要聚焦金融支持科技创新的短板弱项,完善金融支持创新体系,推动金融体系更好适应新时代科技创新需求。要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,树立勇担使命、潜心研究、创造价值的激励导向,营造有利于原创成果不断涌现、科技成果有效转化的创新生态,激励广大科技人员各展其能、各尽其才。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、

韩正出席会议。

会议指出,加强数字政府建设是创新政府治理理念和方式的重要举措,对加快转变政府职能,建设法治政府、廉洁政府,服务型政府意义重大。党的十八大以来,党中央围绕实施网络强国战略、大数据战略等作出一系列重大部署,各方面工作取得新进展。要把坚持和加强党的全面领导贯穿数字政府建设各领域各环节,坚持正确政治方向。要把满足人民对美好生活的向往作为数字政府建设的出发点和落脚点,打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系,让百姓少跑腿、数据多跑路。要以数字化改革助力政府职能转变,统筹推进各行业各领域政务应用系统集约建设、互联互通、协同联动,发挥数字化在政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面职能的重要支撑作用,构建协同高效的政府数字化履职能力体系。要强化系统观念,健全科学规范的数字政府建设制度体系,依法依规促进数据高效共享和有序开发利用,统筹推进技术融合、业务融合、数据融合,提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平。要始终绷紧数据安全这根弦,加快构建数字政府全方位安全保障体系,全面加强数字政府安全管理责任。

会议强调,党的十八大以来,我们加强财税体制改革顶层设计,中央与地方财政事权和支出责任划分改革向纵深推进,中央与地方收入划分进一步理顺,财政转移支付制度改革持续深化,权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。要坚持党中央集中统一领导,在中央和地方分税制的原则框架内,遵循健全政府间财

政关系的基本原则,清晰界定省以下财政事权和支出责任,理顺省以下政府间收入关系,完善省以下转移支付制度,建立健全省以下财政体制调整机制,规范省以下财政管理。要通过完善财政制度,破除地方保护主义、消除市场壁垒,健全持续推进基本公共服务均等化的保障制度和标准体系,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的财政支持力度,完善区域支持政策,推动建立县级财力长效保障机制。要压实地方各级政府风险防控责任,完善防范化解隐性债务风险长效机制,坚决遏制隐性债务增量,从严查处违法违规举债融资行为。要严肃财经纪律,维护财经秩序,健全财会监督机制。

会议指出,建立领导干部自然资源资产离任审计制度,从2015年开展试点,到2017年全面推行,在严格生态文明制度执行方面形成强有力的制度约束。要健全领导干部资源环境相关决策和监管履职情况的评价标准,把自然资源保护、生态保护红线、耕地保护红线、减污降碳、河湖长制等党中央重大部署贯彻落实情况融入相关评价指标。要科学设定评价指标权重和评分方法,强化自然资源资产实物量、生态环境质量等关键性指标的引导作用,突出国家规划设定的资源环境约束性指标。要统筹考虑各地自然资源禀赋特点和主体功能定位差异,在指标设置上努力做到科学精准。要规范审计范围和程序,以依法查证的事实为基础,确保审计评价结论经得起历史检验。要推进各项监督贯通协同,将审计结果作为考核、任免、奖惩的重要参考。要采取有效措施,确保相关资料和数据的真实性、准确性、完整性,对资源环境数据造假行为要严肃追究

问责。

会议强调,加快推进金融支持创新体系建设,要聚焦关键核心技术攻关、科技成果转化、科技型和创新型中小企业、高新技术企业等重点领域,深化金融供给侧结构性改革,推进科技信贷服务能力建设,强化开发性、政策性金融机构在职责范围内服务科技创新作用,增强银行业金融机构为承担国家重大科技创新任务企业服务能力,提升多层次资本市场直接融资功能,发挥保险和融资担保机构风险分担作用,强化金融支持科技创新的外部支撑。要坚持底线思维、问题导向,立足保障产业链供应链安全稳定,统筹金融支持科技创新和防范金融风险,压实风险防控主体责任。

会议指出,科技激励是促进科技创新的重要保障,对释放科技创新潜力、激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员爱国之心,砥砺报国之志,自觉为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强担当作为、贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合,重点奖励那些从国家急需和长远需求出发,为科学技术进步、经济社会发展、国家战略安全等作出重大贡献的科技团队和人员。要创新科研项目组织管理机制,保障科技人员科研工作时间,心无旁骛创新创造。要加大对青年科技人员的激励,敢于给年轻人担纲大任的机会,创造有利于青年人才脱颖而出的环境。要健全科研经费稳定支持机制,持之以恒支持科研人员在基础性、公益性研究上“十年磨一剑”。要坚持激励和约束并重,建立有效的约束和监督机制。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 经济论坛

一季度,我国经济总体运行在合理区间,实现平稳开局。但也要看到,经济平稳运行仍面临诸多不确定性和挑战,尤其是月度边际变化值得关注,消费、投资、进出口、工业产能利用率、服务业增加值等部分指标增速放缓,城镇调查失业率有所上升。

科学看待我国经济,既要察眼前之“形”,更要观长期之“势”。形难免波动,势仍然向好。面对困难和挑战、阻力和变数,既不能遮掩回避、视而不见,也不能惊慌失措、乱了阵脚。要看到,尽管经济运行面临的困难挑战明显增多,但我国发展仍具有诸多有利条件,经济持续恢复发展的良好态势没有改变,支撑高质量发展的主要条件没有改变,经济韧性强、长期向好的基本面没有改变,我国发展仍处于重要战略机遇期,有基础、有信心、有能力保持经济平稳健康可持续发展。

从供给看,我国具有全球最完整、规模最大的工业体系,有强大的生产能力、完善的配套能力。一季度,制造业占比同比提高1.3个百分点,为2016年以来最高值。全国规模以上高技术制造业增加值同比增长14.2%,新动能增长引擎作用继续显现。

从需求看,我国有超大规模内需市场,投资消费需求潜力巨大。消费方面,“三驾马车”中,一季度最终消费支出对经济增长贡献率达69.4%,仍是三大需求中贡献最大的。随着疫情得到有效防控,政策效应逐步显现,受到抑制的消费需求将进一步释放。投资方面,高技术产业投资引领作用明显,社会领域投资较快增长,民间投资继续恢复,投资先行指标增势良好。同时,外贸进出口连续7个季度保持同比增长,也为实现全年目标打下了较好基础。

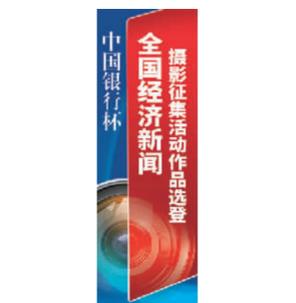
从宏观政策看,今年以来,面对复杂局面,各地区各部门深入贯彻落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》部署,坚持稳字当头、稳中求进,积极出台有利于经济稳定的政策,加大对实体经济支持,加大市场保供稳价。针对近期经济下行压力增大,还将进一步加大宏观政策实施力度,靠前安排,加快节奏。

更要看到,我国有中国共产党的坚强领导,有中国特色社会主义制度的显著优势,有中国人民的自强不息精神,有持续快速发展积累的坚实基础,有长期稳定的社会环境,有自信自强的精神力量,这是我们做好一切工作的底气,也是我们做好经济工作的保障。我国经济从来都是在风雨中成长、在磨砺中壮大的,积累了应对重大风险挑战的丰富经验。

要想实现经济社会发展目标,就需要持续付出艰苦努力。作为一个有着14亿人口的大国,每个人出一份力就能汇聚成排山倒海的磅礴伟力。下一步,我们要统筹好疫情防控和经济社会发展,充分调动各方面干事创业的积极性,增强工作主动性创造性前瞻性,坚定信心真抓实干,全力办好自己

## 导读

- 全球资本市场维持高波动性 4版
- 知网知否? 作者授权应当有 5版
- 发挥稳楼市在稳大盘中作用 6版
- 金融加力服务经济高质量发展 7版
- 全力确保货运畅通 8版
- 留抵退税贵在精准到户 12版



4月19日,农民在四川省宜宾市叙州区“冠英梯田”移栽水稻秧苗。近年来,当地采取“公司+基地+专业合作社+农户”经营方式种植有机水稻,每户年均纯收益提高1500元左右。 兰锋摄(中经视觉)



## 点对点解决市场主体急难愁盼 山东帮助企业纾困

本报济南4月19日讯(记者 李欣)山东省19日发布数据显示,一季度山东省地区生产总值同比增长5.2%,一二三产增加值同比分别增长5.9%、4.8%和5.4%,为全年经济稳定运行奠定坚实基础。

从增长动力看,一季度山东省实现社会消费品零售总额同比增长3.7%;乡村消费品零售额增速快于城市;线上消费增速快于线下,实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重提升到16.9%。投资方面,一季度固定资产投资同比增长10.5%,近3成资本流向制造业。外贸延续快速增长态势,一季度山东省实现货物进出口总额7106.5亿元,同比增长13.7%。

“在坚持政策靠前发力、培育外贸增长新动能的基础上,山东省对外贸企业重点实行‘点对点’跟踪服务,精准协调解决外贸企业生产经营中遇到的困难和问题。今年以来,山东省‘一企一策’解决企业问题141个。”山东省商务厅总经济师沈瑜婷说。

山东省发展改革委副主任王栋介绍,山东省聚焦“稳字当头、稳中求进”精准施策,全力科学统筹做好疫情防控和经济社会发展,瞄准助企纾困,靶向发力,为企业发展注入“助推剂”。一季度山东省推出两批“稳中求进”高质量发展政策清单和振作工业经济运行28条、促进服务业恢复发展35条等政策措施,全年将新增减税降费1700亿元。

## 中国经济一季报亮点

# 工业新动能持续壮大

### 工业结构持续优化

今年一季度,规模以上工业增加值同比增长6.5%,高于去年四季度2.6个百分点,呈现逐季回升良好态势,有力支撑了宏观经济良好开局。工业新动能持续壮大,装备制造业发展较好,高技术制造业增长较快,产业升级带动作用明显。

“从经济指标看,一季度工业经济运行呈现四大亮点。”工信部运行监测协调局局长罗俊杰表示,一是工业生产保持平稳,规模以上工业增加值增速逐季回升;二是制造业增加值同比增长超6%,制造业增加值占GDP的比重达28.9%,同比提高1.3个百分点;三是工业出口带动作用持续增强,一季度规模以上工业出口交货值同比增长14.4%;四是制造业投资明显回升,一季度制造业投资同比增长15.6%,比去年全年加快2.1个百分点。

一季度,高技术制造业、装备制造业等高附加值产业增加值增速分别比规模以上工业快7.7个、1.6个百分点。新能源汽车、太阳能电池等绿色产品产量分别增长140.8%、24.3%,远高于工业经济平均增速。中国宏观经济研究院产业所工业室主任、研究员付保宗认为,工业结构呈现向高端化、绿色化优化升级的良好态势。

“新兴产业快速增长,工业内生增长动能强劲。”中国电子信息产业发展研究院副院长刘文强分析,从生产看,一季度,规模以上高技术产业增加值同比增长14.2%,领先于规模以上工业7.7个百分点;与前两年同期平均相比,增速回升1.9个百分点。规

模以上装备制造业增加值同比增长8.1%,领先于规模以上工业1.6个百分点;从投资看,高技术制造业投资同比增长32.7%。这表明,在内生需求扩张与战略驱动共同作用下,新兴产业发展态势较好,培育壮大新动能的基础更加夯实。

“我们锚定智能制造主攻方向加快数字化改造升级,努力提升工业绿色低碳发展水平。同时,组织先进制造业集群竞赛,新公布一批国家新型工业化产业示范基地,引导支持新型显示、能源电子、智能网联汽车等新兴产业发展,产业发展新动能不断增强。”罗俊杰说。

在产业数字化转型方面,我国深入实施制造业数字化转型行动计划,启动2022年工业互联网创新发展工程。一季度,工业互联网标识解析体系国际根节点、国家工业互联

网大数据中心等75个项目建成投入运行,全国“5G+工业互联网”在建项目总数达到2400个。

在工业绿色低碳转型方面,我国实施了工业资源综合利用实施方案和环保装备制造业高质量发展行动(2022—2025年),支持重点高耗能行业企业绿色化技术改造。

### 助企政策精准发力

当前,市场主体尤其是中小企业生产经营困难加大。中国中小企业协会副会长朱玉认为,外部环境不稳定性不确定性因素明显增多,给中小企业发展造成压力,融资难融资贵、应收账款回款难、物流成本高等问题凸显。

今年以来,政策惠企、服务助企、环境活企多措并举,中小企业纾困帮扶系列政策有效落实,减税降费、金融信贷、稳岗扩岗等政策措施加快落地,清理拖欠中小企业账款长效机制不断健全。

(下转第二版)

□ 本报记者 黄鑫