

## 习近平经济思想研究

# 在高水平开放中统筹发展和安全

统筹好开放发展和经济安全是经济全球化背景下构建新发展格局、实现高质量发展的必由之路。当前，国际政治、经济、安全格局正经历重大调整，经济全球化和区域经济一体化进程将发生一些重大变化。我国是世界最大的发展中国家，统筹发展和安全是关系我国发展全局的重大战略部署。习近平总书记高度重视统筹发展和安全，强调，“越是开放越要重视安全，统筹好发展和安全两件大事”“安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮”。这些重要论述都是习近平经济思想的重要内容。面对外部环境的新变化，我们必须以习近平经济思想为指导，保持自己的战略定力，坚定不移推进改革开放，以高水平开放促发展强安全。

### 以高水平开放促发展强安全

发展与安全相互融合、互为条件。发展是目标，没有发展就难以形成持久可靠的安全保障；安全是前提，没有安全保障就难以形成良好的发展环境。在发展与冲突成为全球突出矛盾的特定背景下，需要在高水平开放中促进发展，在开放发展中强化安全保障。我国在高水平开放中统筹发展和安全，不仅对自身中长期发展具有决定性影响，而且有利于营造稳定安全的内外部环境。

过去几十年，在和平与发展成为时代主题的背景下，我国在持续扩大开放中融入世界经济，既实现了自身经济的较快增长，也提升了在全球治理中的战略地位。当前，“和平与发展的时代主题面临严峻挑战，世界既不太平也不安宁”，我国发展面临的外部矛盾风险因素将会明显增多。适应国际形势变化，必须强化底线思维，在保障安全的前提下谋划经济社会发展。

**统筹发展和安全关键在于推动高水平开放。**目前，我国相当规模的重要原材料仍然需要进口，适应百年未有之大变局，要以高水平开放实现发展和安全的动态平衡。在这一过程中，既要加快建设全国统一大市场，促进各类商品要素资源自由流动，提高国内大循环效率，又要增强供需体系韧性，实现更加安全的发展，还要把握机遇，以高水平开放务实推进区域性、全球性合作。总的来看，在高水平开放中统筹发展和安全，有利于充分释放市场潜力与活力，有利于赢得国内发展与国际合作竞争的主动。

**以统筹发展和安全为主要目标推进高水平开放。**从实践看，按照统筹发展和安全的要求推进高水平开放，重在优化内外开放布局，在扩大共同利益中形成“你中有我、我中有你”的更大范围、更高水平的安全发展。比如，要推进以规则、制度、管理、标准为重点的制度型开放，主动对标国际高水平经贸规则，建设现代化经济体系，努力把海南建设成为有世界影响力和中国特色的自由贸易港，使其在区域发展合作中发挥战略枢纽作用；优化以东盟为重点的对外开放布局，深化中欧合作，为我国统筹发展和安全赢得更大战略回旋空间。

### 以高水平开放推动高质量发展

发展是解决一切问题的基础，是破解一切矛盾的保障，是我国保持战略定力的条件。作为具有巨大发展潜力的经济大国，未来相当长一个时期，我们必须坚定不移推进高水平对外开放，以开放促改革促发展促转型，从而更好应对风险和挑战，推动经济高质量发展。

**以高水平开放推动形成新发展格局。**构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是与我国经济结构转型趋势相适应的中长期发展战略，强调开放与发展的相互融合、国内市场与国际市场的紧密连接。当前，面对国际形势的新变化，我们既要协同推动高水平开放与强大国内市场建设，在加快构建内外对接的市场制度规则体系方面全面破题，还要在高水平开放中补齐产业链供应链创

● 越是开放越要重视安全，统筹好发展和安全两件大事

● 统筹好开放发展和经济安全是经济全球化背景下构建新发展格局、实现高质量发展的必由之路

● 要以新的战略眼光看待开放和改革的关系，在高水平开放中统筹发展和安全，以高水平开放促进全球经济发展再平衡

● 党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是贯彻新发展理念的重大举措。

我们生逢其时，但奋斗永无止境，努力炼就百毒不侵、金刚不坏之身，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去，没有任何人能打倒我们、卡死我们！加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。

——摘自习近平总书记2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

# 构建新发展格局的理论逻辑

黄泰岩

构建新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重大战略决策，是塑造我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。构建新发展格局是习近平经济思想的重要内容。准确、科学理解新发展格局的理论逻辑，对于全面阐释习近平经济思想的科学理论体系具有重要意义。

新发展格局具有丰富的理论内涵，概括起来主要包括：一是以国内大循环为主体，确保把经济发展的主动权牢牢掌握在自己手里，这是构建新发展格局的核心；二是以扩大内需为战略基点，不断巩固和增强我国超大规模市场优势，这是构建新发展格局的基础；三是以供给侧结构性改革为主线，穿透循环堵点，消除瓶颈制约，增加就业和收入，创造需求能力，这是构建新发展格局的关键；四是实现高水平自立自强，这是构建新发展格局最本质的特征；五是实行高水平对外开放，以国际循环提升国内大循环效率和水平，这是构建新发展格局的基本要求。这五大要素相互联系、相互依存、相互促进，构成了有机的内在逻辑体系。

### 国内大循环是主体

构建新发展格局，必须以国内大循环为主体。这既是经济强国建设的一般规律，也是我国经济发展的必然选择。

纵观世界经济史，立足国内循环发展经济，是建设经济强国的一般规律。比如，首先爆发工业革命的英国，工业革命带动工业生产效率大幅提升，同时大量农民进入城市，形成了巨大的国内市场需求，生产与消费相互促进，使得英国工业获得快速发展，很快成为当时的世界第一经济强国。也要看到，在推进工业化进程中，一些国家和地区虽然通过实施出口导向型战略成功进入发达经济体行列，但由于对国际市场过度依赖，经济发展具有脆弱性。比如，拉美一些国家对国际市场和国际资本过度依赖，导致其长期陷入“中等收入陷阱”而不能自拔。

作为世界最大的发展中国家，我国已实现全面建成小康社会目标，以国内大循环为主体，是我国发展的必然选择。我国有14亿多人口、4亿多中等收入群体，这些是支撑我国形成超大规模市场优势的中坚力量。同时，城镇化快速发展以及农村居民收入较快增长，亦为超大规模市场优势的形成提供了强大动力。2021年，内需对经济增长的贡献率达到79.1%，比上年提高4.4个百分点。可以说，自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。整体上看，面对复杂严峻的外部环境，以国内大循环为主体，充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环，可以使我们更好地防风险、稳增长，牢牢把握发展的主动权，为我国经济行稳致远提供重要保障。

### 扩大内需是战略基点

坚持以国内大循环为主体构建新发展格局，内需的持续稳定增长是基础，特别是在逆全球化愈演愈烈和世纪疫情对经济发展构成严重冲击的情况下，巨大规模的市场资源显得尤为重要。扩大内需并不是应对金融风险和外部冲击的一时之策，而是要使建设超大规模国内市场成为一个可持续的历史过程。

我国以扩大内需为战略基点，进一步巩固和增强超大规模市场优势，具有现实可能性。

**第一，经济稳定增长不断形成更加庞大的市场需求总量。**其一，作为人口众多的经济大国，我国拥有庞大的人口数量，特别是有4亿多中等收入群体，能够形成超大规模市场，形成可观的消费总量。其二，稳健可持续的经济增长将会释放出巨量的增量市场需求。根据我国2035年远景目标，到2035年我国人均GDP将达到中等发达国家水平。要实现这一发展目标，我国就要保持年均5%左右的经济增长速度，其中展现出巨大的消费增量前景。其三，在扎实推进共同富裕的制度安排下，中等收入群体的海量增加将成为释放巨大消费需求的中坚力量，从而推动我国市场需求总量持续稳定增长。

**第二，居民消费结构升级不断释放出巨大的市场需求新需求。**按照世界经济发展经验，人均GDP达到5000美元以后，居民消费结构进入升级通道，从而将不断释放出巨大的市场新需

求。目前，我国居民消费结构稳步升级，消费需求呈现出多样化和层次化特点，新的消费热点不断涌现。比如，服务消费在居民消费结构中的占比不断提高，催生居民服务需求快速增长；居民对个性化、创意化产品的追求，对品质化、品牌化产品的追求，对绿色化产品的追求，催生居民品质消费需求和绿色消费需求等的快速增长。

**第三，产业结构升级不断创造出巨大的市场需求新需求。**新一轮科技革命带来的产业变革，颠覆了传统的生产方式和生活方式，创造出巨大的居民消费市场新需求。比如，信息通信技术的快速发展和应用带来了信息服务消费的快速增长，而信息服务消费的快速增长又直接带动了信息服务业的高速增长；5G、人工智能、虚拟现实等前沿技术的应用亦带来了商品消费提档升级和服务消费提质扩容；等等。

**第四，投资仍有巨大增长空间。**一是我国工业化发展尚不平衡，中西部加快新型工业化必将带来大规模投资。二是随着居民消费结构不断升级，传统产业改造升级必将引起大规模投资，加快服务业发展也将带来大规模的服务业投资。三是新一轮科技革命快速发展，将引发对新基建、新产业、新技术的大规模投资。四是推进公共服务均等化仍需要大规模投资。

### 供给侧结构性改革是主线

在不断巩固我国超大规模市场优势的情况下，构建新发展格局的关键就在于畅通国内大循环，使我国超大规模市场需求从潜在需求转化为现实需求，成为经济持续稳定增长的主要拉动力。畅通国内大循环，就必须以供给侧结构性改革为主线。

要看到，供需错配不是供给和需求的总量问题，而是结构性问题，突出表现为产能过剩和需求过剩并存。供需错配的主要原因在于供给结构升级滞后于居民消费结构升级，从而导致一方面消费结构升级使传统供给出现过剩，另一方面新供给不足使消费被抑制或外流。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从一定意义上说，供给的不平衡不充分是满足人民日益增长的美好生活需要的重要制约因素，意味着主要矛盾的主要方面在供给侧。从世界经济发展的经验来看，供给和需求的这种错配是经济发展进入一定阶段的经济体必然出现的一般现象。

既然供需错配的根本原因在供给侧，那么，加快供给侧结构性改革，畅通国内大循环，打通生产、分配、流通、消费的堵点、断点，就成为解决社会主要矛盾的一个重点所在。这是因为：满足人们对产品品种、品质、品牌的需求，就需要加大对传统产业的改造力度，推动传统产业向高端化、智能化升级；满足人们对个性化、创意化消费需求，就需要通过产品创新、市场创新、组织创新等，推动新产业、新业态、新模式的发展；满足人民对服务消费的大规模需求，就需要通过大力发展现代服务业，不断提升服务业对经济增长的贡献度；适应人民对生态、安全等新需求的快速增长，就需要通过生态产业化、产业生态化，推进绿色发展；适应人民对数字消费的快速增长，就需要通过数字产业化、产业数字化，推进数字经济。总的来看，构建新发展格局，不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环，这不仅是中国经济自身发展需要，而且将更好造福世界各国人民。

**第二，国际循环必须以国内大循环为基本盘。**目前经济全球化虽然受到了逆全球化、贸易保护主义等逆流的阻碍，但发展方向从未改变、也不会改变，我国将积极推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。为此，我国将积极构建沿海与沿边、“走出去”、贸易投资开放与制度型开放相互协调的更高水平开放型经济新体制。为顺利推进高水平对外开放，克服经济全球化遇到的逆流和险滩，就需要以国内大循环为基本盘，充分发挥国内超大规模市场优势，更好把握参与全球经济循环的主动权和规则制定权。

**第三，国际循环有助于提升国内大循环的效率和水平。**习近平总书记强调：“要重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平。要通过参与国际市场竞争，增强我国出口产品和服务竞争力，推动我国产业转型升级，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。”目前，我国产业仍处于国际分工体系的中低端，技术创新水平与发达国家仍存在较大差距，人才数量和质量仍然是高质量发展的短板。为加快建设制造强国、科技强国、人才强国、贸易强国、数字强国，就必须统筹好国内国际两个大局，用好国内国际两个市场两种资源，堵漏洞、补短板、强弱项、锻长板，不断提升对外开放的层次，不断提升国内大循环的效率和水平，打造我国发展新优势。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中国（海南）改革发展研究院院长）

本版编辑 欧阳优 李子娇 美编 高妍 来稿邮箱 jjrbl@sina.com