

## 习近平经济思想研究

统筹好开放发展和经济安全是经济全球化背景下构建新发展格局、实现高质量发展的必由之路。当前,国际政治、经济、安全格局正经历重大调整,经济全球化和区域经济一体化进程将发生一些重大变化。我国是世界最大的发展中国家,统筹发展和安全是关系我国发展全局的重大战略部署。习近平总书记高度重视统筹发展和安全,强调,“越是开放越要重视安全,统筹好发展和安全两件大事”“安全和发展是一体之两翼,驱动之双轮”。这些重要论述都是习近平经济思想的重要内容。面对外部环境的新变化,我们必须以习近平经济思想为指导,保持自己的战略定力,坚定不移推进改革开放,以高水平开放促发展强安全,以高水平开放推动高质量发展,以高水平开放强化发展战略,科学统筹好发展和安全两件大事。

### 以高水平开放促发展强安全

发展与安全相互融合、互为条件。发展是目标,没有发展就难以形成持久可靠的安全保障;安全是前提,没有安全保障就难以形成良好的发展环境。在发展与安全成为全球突出矛盾的特定背景下,需要在高水平开放中促进发展,在开放发展中强化安全保障。我国在高水平开放中统筹发展和安全,不仅对自身中长期发展具有决定性影响,而且有利于营造稳定安全的内外外部环境。

过去几十年,在和平与发展成为时代主题的背景下,我国在持续扩大开放中融入世界经济,既实现了自身经济的较快增长,也提升了在全球治理中的战略地位。当前,“和平与发展的时代主题面临严峻挑战,世界既不太平也不安宁”,我国发展面临的外部矛盾风险因素将会明显增多。适应国际形势变化,必须强化底线思维,在保障安全的前提下谋划经济社会发展。

**统筹发展和安全关键在于推动高水平开放。**目前,我国相当规模的重要原材料仍然需要进口,适应百年未有之大变局,要以高水平开放实现发展和安全的动态平衡。在这一过程中,既要加快建设全国统一大市场,促进各类商品要素资源自由流动,提高国内大循环效率,又要增强供需体系韧性,实现更加安全的发展,还要把握机遇,以高水平开放务实推进区域性、全球性合作。总的来看,在高水平开放中统筹发展和安全,有利于充分释放市场潜力与活力,有利于赢得国内发展与国际合作竞争的主动。

**以统筹发展和安全为主要目标推进高水平开放。**从实践看,按照统筹发展和安全的要求推进高水平开放,重在优化内外开放布局,在扩大共同利益中形成“你中有我、我中有你”的更大范围、更高水平的安全发展。比如,要推进以规则、规制、管理、标准为重点的制度型开放,主动对标国际高水平经贸规则,建设现代化经济体系;努力把海南建设成为有世界影响力和中国特色的自由贸易港,使其在区域发展合作中发挥战略枢纽作用;优化以东盟为重点的对外开放布局,深化中欧合作,为我国统筹发展和安全赢得更大战略回旋空间。

### 以高水平开放推动高质量发展

发展是解决一切问题的基础,是破解一切矛盾的保障,是我国保持战略定力的条件。作为具有巨大发展潜力的经济大国,未来相当长一个时期,我们必须坚定不移推进高水平对外开放,以开放促改革促发展促转型,从而更好应对风险和挑战,推动经济高质量发展。

**以高水平开放推动形成新发展格局。**构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是与我国经济结构转型趋势相适应的中长期发展战略,强调开放与发展的相互融合、国内市场与国际市场的紧密连接。当前,面对国际形势的新变化,我们既要协同推动高水平开放与强大国内市场建设,在加快构建内外对接的市场制度规则体系方面全面破题,还要在高水平开放中补齐产业链供应链创

2022年4月21日 星期四

## 在高水平开放中统筹发展和安全

新结构、新产业、新业态、新模式不断涌现,进一步提升了我国经济的韧性和竞争力,加快构建新发展格局。● **越**是开放越要重视安全,统筹好发展和安全两件大事

**高质量发展重在高水平开放。**我国实现高质量发展,既取决于产业结构、消费结构、城乡结构、能源结构等方面的转型,也取决于科技结构、城乡结构等方面的调整优化。以消费为例,2021年,我国城乡居民服务型消费人均支出超过1万元。尽管面临新冠肺炎疫情等多方面挑战,但以服务型消费为重点的消费结构升级趋势并未改变。据预测,到2030年服务型消费占比将有可能达到55%左右。从现实看,提升服务型消费比重,很大程度依赖于供给侧结构性改革,依赖于以制度型开放为重点的高水平开放。

**在高水平开放中打造新优势。**我国是全世界唯一拥有全部工业门类的国家。2021年,我国出口规模达3.36万亿美元,不仅成为推动经济增长的重要因素,而且加大了世界对我国制造业的需求程度。客观看,提升“中国制造”竞争力在一定程度上依赖于高水平开放。2021年,我国从发达国家和地区进口高科技产品占进口总额的比重仍然较大。因此,我国仍要在高水平开放中主动适应全球分工体系调整重组,打造更加稳定的区域产业链供应链。同时,要在高水平开放中发挥我国超大规模市场优势,持续打造法治化、国际化、便利化营商环境,形成国际竞争新优势。

### 以高水平开放强化发展战略

面对百年未有之大变局,以高水平开放强化统筹发展和安全的战略,有利于推进经济社会发展转型,有利于提高我国国际竞争力和话语权,有利于在打造稳定安全的大环境中赢得中长期发展的战略机遇。

**以高水平开放促进形成统筹发展和安全的保障机制。**比如,在国际金融市场风险向我国传导压力增大的背景下,统筹金融发展和安全的战略,有利于推进经济社会发展转型,有利于提高我国国际竞争力和话语权,有利于在打造稳定安全的大环境中赢得中长期发展的战略机遇。

**以高水平开放强化国家对外开放战略。**未来几年,国际经贸规则与秩序将面临深度调整,适应这一变化,要强化国家国际贸易谈判、管理等职能。同时,随着我国对外援助规模扩大,要强化国家对外援助的战略统筹职能,在对外援助中增强中国倡议、中国理念、中国主张的国际传播能力。

**以高水平开放深化改革。**面对发展和冲突的严峻挑战,改革开放是最鲜明的旗帜,要从国家发展战略和全球战略出发,促进高水平开放与深层次市场化改革更好融合。其中,制度型开放不仅涉及经贸领域的深层次改革,也涉及社会领域的深层次改革。推进能源领域开放,不仅涉及能源结构调整,也涉及生产、生活方式变革。改革不停顿,开放不止步。过去40多年,我国取得的显著发展成就得益于和平稳定的国际环境和经济全球化进程。今天,面对百年未有之大变局,我们要以新的战略眼光看待开放和改革的关系,在高水平开放中统筹发展和安全,以高水平开放促进全球经济发展再平衡,这是我国发展面临的重大课题。

【作者系海南中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中国(海南)改革发展研究院院长】

### 越 是开放越要重视安全,统筹好发展和安全两件大事

### 统筹好开放发展和经济安全是经济全球化背景下构建新发展格局、实现高质量发展的必由之路

### 要以新的战略眼光看待开放和改革的关系,在高水平开放中统筹发展和安全,以高水平开放促进全球经济发展再平衡

● **党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。这是把握未来发展主动权的战略性布局 and 先手棋,是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务,也是贯彻新发展理念的重大举措。**

## 在高水平开放中统筹发展和安全

新结构、新产业、新业态、新模式不断涌现,进一步提升了我国经济的韧性和竞争力,加快构建新发展格局。● **越**是开放越要重视安全,统筹好发展和安全两件大事

——摘自习近平总书记2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

# 构建新发展格局的理论逻辑

黄泰岩

构建新发展格局,是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重大战略决策,是塑造我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。构建新发展格局是习近平经济思想的重要内容。准确、科学理解新发展格局的理论逻辑,对于全面阐释习近平经济思想的科学理论体系具有重要意义。

新发展格局具有丰富的理论内涵,概括起来主要包括:一是以国内大循环为主体,确保把经济发展的主动权、控制权牢牢掌握在自己手里,这是构建新发展格局的核心;二是以扩大内需为战略基点,不断巩固和增强我国超大规模市场优势,这是构建新发展格局的基础;三是以供给侧结构性改革为主线,穿透循环堵点,消除瓶颈制约,增加就业和收入,创造需求能力,这是构建新发展格局的关键;四是实现高水平自立自强,这是构建新发展格局最本质的特征;五是实行高水平对外开放,以国际循环提升国内大循环效率和水平,这是构建新发展格局的基本要求。这五大要素相互联系、相互依存、相互促进,构成了有机的内在逻辑体系。

### 国内大循环是主体

构建新发展格局,必须以国内大循环为主体。这既是经济强国建设的一般规律,也是我国经济发展的必然选择。

纵观世界经济发展史,立足国内循环发展经济,是建设经济强国的一般规律。比如,首先爆发工业革命的英国,工业革命带动工业生产效率大幅提升,同时大量农民进入城市,形成了巨大的国内市场需求,生产与消费相互促进,使得英国工业获得快速发展,很快成为当时的世界第一经济强国。也要看到,在推进工业化进程中,一些国家和地区虽然通过实施出口导向型战略成功进入发达经济体行列,但由于对国际市场过度依赖,经济发展具有脆弱性。比如,拉美一些国家对国际市场和国际资本过度依赖,导致其长期陷入“中等收入陷阱”而不能自拔。

作为世界最大的发展中国家,我国已实现全面建成小康社会目标,以国内大循环为主体,是我国发展的必然选择。我国有14亿多人口、4亿多中等收入群体,这些是支撑我国形成超大规模市场优势的中坚力量。同时,城镇化快速发展以及农村居民收入较快增长,亦为超大规模市场优势的形成提供了强大动力。2021年,内需对经济增长的贡献率达到79.1%,比上年提高4.4个百分点。可以说,自2008年国际金融危机以来,我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。未来一个时期,国内市场主导国民经济循环特征会更加明显,经济增长的内需潜力会不断释放。整体上看,面对复杂严峻的外部环境,以国内大循环为主体,充分发挥国内超大规模市场优势,通过繁荣国内经济、畅通国内大循环,可以使我們更好地防风险、稳增长,牢牢把握发展的主动权,为我国经济行稳致远提供重要保障。

### 扩大内需是战略基点

坚持以国内大循环为主体构建新发展格局,内需的持续稳定增长是基础,特别是在逆全球化愈演愈烈和世纪疫情对经济发展构成严重冲击的情况下,巨大规模的市场资源显得尤为重要。扩大内需并不是应对金融风险 and 外部冲击的一时之策,而是要使建设超大规模国内市场成为一个可持续的历史过程。

我国以扩大内需为战略基点,进一步巩固和增强超大规模市场优势,具有现实可能性。

**第一,经济稳定增长不断形成更加庞大的市场需求总量。**其一,作为人口众多的经济大国,我国拥有庞大的人口数量,特别是有4亿多中等收入群体,能够形成超大规模市场,形成可观的消费总量。其二,稳健可持续的经济增长将会释放出巨量的增量市场需求。根据我国2035年远景目标,到2035年我国人均GDP将达到中等发达国家水平。要实现这一发展目标,我国就要保持年均5%左右的经济增长速度,其中展现出巨大的消费增量前景。其三,在扎实推进共同富裕的制度安排下,中等收入群体的海量增加将成为释放巨大消费需求的中坚力量,从而推动我国市场需求总量持续稳定增长。

**第二,居民消费结构升级不断释放出巨大的市场新需求。**按照世界经济发展经验,人均GDP达到5000美元以后,居民消费结构进入升级通道,从而将不断释放出巨大的市场新需

求。目前,我国居民消费结构稳步升级,消费需求呈现出多样化和层次化特点,新的消费热点不断涌现。比如,服务消费在居民消费结构中的占比不断提高,催生居民服务需求快速增长;居民对个性化、创意化产品的追求,对品质化、品牌化产品的追求,对绿色化产品的追求,催生居民品质消费需求和绿色消费需求等的快速增长。

**第三,产业结构升级不断创造出巨大的市场新需求。**新一轮科技革命带来的产业变革,颠覆了传统的生产方式和生活方式,创造出巨大的居民消费市场新需求。比如,信息通信技术的快速发展和应用带来了信息服务消费的快速增长,而信息服务消费的快速增长又直接带动了信息服务业的高速增长;5G、人工智能、虚拟现实等前沿技术的应用亦带来了商品消费提档升级和服务消费提质扩容;等等。

**第四,投资仍有巨大增长空间。**一是我国工业化发展尚不平衡,中西部加快新型工业化必将带来大规模投资。二是随着居民消费结构不断升级,传统产业改造升级必将引致大规模投资,加快服务业发展也必将带来大规模的服务业投资。三是新一轮科技革命快速发展,将引发对新基建、新产业、新技术的大规模投资。四是推进公共服务均等化仍需要大规模投资。

### 供给侧结构性改革是主线

在不断巩固我国超大规模市场优势的情况下,构建新发展格局的关键就在于畅通国内大循环,使我国超大规模市场需求从潜在需求转化为现实需求,成为经济持续稳定增长的主要拉动力。畅通国内大循环,就必须以供给侧结构性改革为主线。

要看到,供需错配不是供给和需求的总量问题,而是结构性问题,突出表现为产能过剩和需求过剩并存。供需错配的主要原因在于供给结构升级滞后于居民消费结构升级,从而导致一方面消费结构升级使传统供给出现过剩,另一方面新供给不足使消费被抑制 or 外流。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从一定意义上说,供给的不平衡不充分是满足人民日益增长的美好生活需要的重要制约因素,意味着主要矛盾的主要方面在供给侧。从世界经济发展的经验来看,供给和需求的这种错配是经济发展进入一定阶段的经济体必然出现的一般现象。

既然供需错配的根本原因在供给侧,那么,加快供给侧结构性改革,畅通国内大循环,打通生产、分配、流通、消费的堵点、断点,就成为解决社会主要矛盾的一个重点所在。这是因为:满足人民对产品品种、品质、品牌的需求,就需要加大对传统产业的改造力度,推动传统产业向高端化、智能化升级;满足人民对个性化、创意化消费的需求,就需要通过产品创新、市场创新、组织创新等,推动新产业、新业态、新模式的发展;满足人民对服务消费的大规模需求,就需要通过大力发展现代服务业,不断提升服务业对经济增长的贡献度;适应人民对生态、安全等新需求的快速增长,就需要通过生态产业化、产业生态化,推进绿色发展;适应人民对数字消费的快速增长,就需要通过数字化产业化、产业数字化,推进数字经济发展。总的来看,构建新发展格局,必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线,增强供给体系韧性,实现经济在高水平上的动态平衡。

### 科技创新是强大动力

实现高水平的自立自强,是构建新发展格局最本质的特征。国与国之间的竞争,归根结底是科技竞争,是关键核心技术竞争。只有自主掌握关键核心技术,才能从根本上畅通国内大循环,确立国内大循环主体地位。

**第一,科技创新是畅通国内大循环的关键。**习近平总书记明确指出,畅通国内国际双循环,也需要科技实力,保障产业链供应链安全稳定。这是因为:一方面,掌握经济发展的主导权必须依靠科技创新。关键核心技术掌握在别人手里,就不可能具有独立自主的国内大循环,就会丧失经济发展的主导权,国内大循环随时就可能被外部冲击中断。另一方面,掌握关键核心技术必须依靠自主创新。在一些西方发达国家对我国全面加强技术遏制的情况下,这些受制于人的关键核心技术是学不来、买不来的,必须靠自己拼搏。

**第二,科技创新是扩大内需的关键。**在居

民消费升级的新形势下,扩大内需不仅要靠需求管理,更要依靠供给侧结构性改革。目前,技术创新推动的供给结构升级相对滞后于需求结构升级,从而导致新需求得不到满足而被抑制 or 外流。同时,技术创新形成的新产品和新服务不足,还没能创造出足够规模的新需求。比如,我国战略性新兴产业虽然近年来实现了快速增长,但其增加值占GDP的比重仍然较低,战略性新兴产业创造的新产品和服务对消费增长的贡献仍然不足。因此,只有加快科技创新,运用新技术形成新产业、新业态、新模式、新产品,才可以创造出更多新产品和新服务,为扩大内需注入源源不断的新动能。

**第三,科技创新是推进供给侧结构性改革的关键。**习近平总书记明确指出,坚持供给侧结构性改革这一主线,提高供给体系质量和水平,以新供给创造新需求,科技创新是关键。这是因为,一方面,改造传统产业,通过提升产品和服务的品种丰富度、品质满意度和品牌认可度来满足人民对美好生活的需要,需要加快传统产业数字化转型,这有赖于数字技术的自主创新。比如,我国传统产业数字化转型对多品种多层次的芯片形成了巨大需求,但我国芯片自给率严重不足,特别是高端芯片基本依赖进口。因此,不解决“卡脖子”技术问题,供给侧结构性改革就难以推进。另一方面,加快发展服务业,通过不断扩大服务供给数量 and 提升服务质量更好满足人民对服务消费快速增长的巨大需求,需要推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化升级,这有赖于加快推进服务业数字化、智能化,亦需要技术的自主创新。

### 高水平对外开放是基本要求

构建新发展格局,在确立以国内大循环为主体的同时,还必须实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,推动国内国际双循环相互促进。我国发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来,必须顺应经济全球化,依托国内超大规模市场优势,实行更加积极主动的对外开放战略。

**第一,国内大循环离不开更加开放的国际循环。**改革开放40多年来,特别是加入世界贸易组织以来,我国已经全面融入经济全球化,并开始积极引领经济全球化。从全球产业链供应链布局来看,虽然我国尚处于全球产业链的中低端,但已经开始向全球产业链的中高端迈进,全面嵌入国际分工体系,这就需要积极促进引进外资 and 对外投资的协调发展;从充分利用国内国际两个市场两种资源推进高质量发展来看,我国必须以国内大循环吸引全球资源要素,弥补自身要素短板,这就需要积极促进国内循环 and 国际循环的协调发展。总的来看,构建新发展格局,不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环,这不仅是中国自身发展需要,而且将更好造福各国人民。

**第二,国际循环必须以国内大循环为基本盘。**目前经济全球化虽然受到了逆全球化、贸易保护主义等逆流的阻碍,但发展方向从未改变、也不会改变,我国将积极推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。为此,我国将积极构建沿海与沿边、“引进来”与“走出去”、贸易投资开放与制度型开放相协调的更高水平开放型经济新体制。为顺利推进高水平对外开放,克服经济全球化遇到的逆流 and 险滩,就需要以国内大循环为基本盘,充分发挥国内超大规模市场优势,更好把握参与国际经济循环的主动权和规则制定权。

**第三,国际循环有助于提升国内大循环的效率和水平。**习近平总书记强调:“要重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平。要通过参与国际市场竞争,增强我国出口产品和服务竞争力,推动我国产业转型升级,增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。”目前,我国产业仍处于国际分工体系的中低端,技术创新水平与发达国家仍存在较大差距,人才数量和质量仍然是高质量发展的短板。为加快建设制造强国、科技强国、人才强国、贸易强国、数字强国,就必须统筹好国内国际两个大局,用好国内国际两个市场两种资源,堵漏洞、补短板、强弱项、锻长板,不断提升对外开放的层次,不断提升国内大循环的效率和水平,打造我国发展新优势。

(作者系中央民族大学原校长、中国兴边富民战略研究院院长)

本版编辑 欧阳优 李子娇 美 编 高 妍  
来稿邮箱 jjrbl@sina.com