

# 马克龙总统新任期仍面临挑战

本报记者 钱通

现任总统马克龙击败极右翼党派“国民联盟”领导人勒庞实现连任，其新任期施政重点为安全防务、能源、社会民生等领域，以建设一个“更独立的法国与更强大的欧洲”。总体来看，马克龙赢下了最关键的战役，而6月份的“第三轮投票”形势依旧复杂。马克龙是为国民议会的多数席位选择在政府组阁中让步，还是其领导的共和国前进党“一枝独秀”再次报捷，依然充满悬念。



法国巴黎的一家纪念品商店。新华社记者 高静摄

## 世经述评

## 法国

当地时间4月24日，法国现任总统马克龙在大选第二轮投票中获胜，成功实现连任。本次大选期间呈现出的极左翼与极右翼崛起、社会激进化等现象，凸显法国政治与社会在面临多重内外冲击和巨大不确定性下正经历着持续动荡，侧面反映出欧洲社会当下的分化与矛盾。

此次总统大选的两轮投票被外界称为法国政治与社会现状的“显影剂”，暴露出的诸多问题正引起法国乃至欧洲各界反思。

首先，法国内政部统计数据 displays，在第二轮投票中，选民弃权率高达28%，创下1969年以来的最高水平，显示出法国民众对政治出现“疲惫”“厌倦”情绪，甚至对所有12名候选人提出的各类政治纲领都“不感兴趣”。法国ELABE民调机构数据显示，35%的弃权者认为“没有候选人与自己的观点一致”。

其次，法国传统的左右政党日渐式微。在大选第一轮投票中，共和党候选人佩雷德斯得票率仅为4.78%，社会党候选人伊达尔戈得票率仅为1.74%，这意味着法国传统政党已在国家层面被选民暂时抛弃，且各自内部仍面临着分裂与重组的巨大挑战。

此外，法国政治格局面临重新洗牌。传统的左右政治分歧正日趋模糊，取而代之的是极端化、激进化候选人正获得越来越多的支持与关注。极左翼候选人梅朗雄在第一轮投票中得票率达21.95%，位列第三，而极右翼候选人勒庞则再次进入第二轮，并获得41.46%的有效选票，虽然二人都最终败选，但在法国社会投射的影响与冲击短期难以消除。法媒分析认为，法国社会未来面临的将是马克龙为代表的自由主义中右翼、以梅朗雄为代表的极左翼和以勒庞为代表的极右翼的“三足鼎立”格局，将对马克龙新任期的改革步伐与效果形成掣肘。

法国当前日趋分化与割裂的态势背后有着深层次矛盾。一方面，马克龙第一任期内对产业、就业、税收等多领域进行大刀阔斧的改革，并坚定不移推动数字、技术创新、能源等领域转型，在一定程度上为法国经济发展注入了活力，各项经济数据一度回暖。但在部分涉及工资、退休、医疗等民生领域的政策效果并不理想，部分强势的改革计划甚至进一步激化了底层民众与精英阶层的对立矛盾，叠加新冠肺炎疫情与俄乌冲突的双重冲击，法国经济正进入高通胀、低增长的疲弱时期，持续刺激这种矛盾对立情绪进一步发酵。另一方面，部分民众对于传统政党“轮番上阵”带来的政策摇摆、攻讦内耗充满失望情绪，认为这种缺乏长期性、连贯性与确定性的政策设计无法真正集中精力解决深层次的结构性矛盾，无法真正深耕、激发法国社会与经济的发展潜力，而仅是一次又一次相似的恶性循环。

有法国媒体将此次法国大选形容为“两个法国”间的争夺，一个是“开放、充满信心的法国”，另一个是“悲观、充满愤怒的法国”，这种复杂且矛盾的心态恰成为当前欧洲社会的一个缩影。长期以来，法国始终是强化欧洲一体化的重要力量，推动了从经贸、防务到技术、能源等各领域的自主建设，希望欧洲能够以独立自主的姿态成为国际舞台的重要力量。但“马克龙版”的欧洲自主之路并不平坦。在经贸领域，区内发展差异化、失衡加剧，呈现双速乃至多速发展；在社会领域，欧盟团结的理念共识正日益削弱，并面临希腊债务危机、土耳其移民潮等挑战；在外交领域，经历“美国优先”政治梦魇、英国脱欧等系列挑战后，欧洲日益觉醒的自主意识与外部势力掣肘、利用的疲软现实形成巨大反差，特别在俄乌冲突下，欧洲视美为跨大西洋伙伴关系与美国脱欧为自身优先帮手结构性、战略性定位差距更显得淋漓尽致，也使得欧洲主权战略建设的紧迫感进一步增强。此轮大选中，勒庞关于退出北约、指责北约将破坏欧洲稳定的论断并非偶然，而这理念还获得一定规模选民的支持，这本身就值得欧洲领导人认真思考。

随着新任期开始，马克龙表示将继续聚焦安全、环保、经济复苏等重点议题，并更加重视购买力等民生议题。同时，作为欧盟轮值主席国，法国将加速“欧洲战略主权”建设，并以更加“独立自主”视角引领欧洲走出阴霾。但是，马克龙将面对的不仅是来自外部不确定性的挑战，更有内部极左翼、极右翼势力强势崛起、社会裂痕加大、发展失衡等诸多难题，而如何尽快弥合分裂局面、有效回应民众诉求、以更加自主姿态保持欧美间利益平衡则将成为考验马克龙政治智慧与检验其能否成为合格“欧洲领袖”的重要标准。

李鸿涛

**安全防务**

到2025年将国防预算增至

**500亿欧元**

将军队预备役人员数增加一倍

### 马克龙新任期施政重点

**能源**

到2050年建成**50**个海上风力发电场

将太阳能发电装机容量增加**10**倍

允许法国重启民用核电站建设

### 社会民生

- ▶ **养老金改革**
  - 拟将法定退休年龄逐步推迟至**65**岁
  - 承诺将最低全额养老金提高至**1100**欧元/月
- ▶ **就业**
  - 失业保险改革
  - 降低公共运营成本
  - 提供更便捷就业平台
- ▶ **税收改革**
  - 增加遗产免税额
  - 取消商业增值税
- ▶ **文化教育**
  - 提高教师工资
- ▶ **公共安全**
  - 改革居留证申请模式



4月24日，在法国巴黎附近的克里希市，一名男子走过街头的马克龙和勒庞的竞选海报。新华社记者 高静摄

当地时间4月24日，法国总统选举第二轮投票结果出炉，现任总统马克龙击败极右翼党派“国民联盟”领导人勒庞，成为继希拉克之后20年来首位实现连任的法国总统，也成为法国未来5年的“掌舵手”。

马克龙首个任期可谓一波三折。2017年登顶“法国最年轻总统”光环上任后，马克龙前期强势推行养老、税收等多项重要制度改革，触碰多方利益遭遇反对，甚至激化社会矛盾，支持率一度跌至23%的历史低点。但马克龙后期积极调整，自“黄马甲”事件后逐渐加强与大众沟通，任内13年来最低的失业率以及优于欧元区整体水平的经济表现则是助其胜选的重要因素。

在本次大选结果公布后，马克龙将着手处理新总理的任命以及新政府的组阁问题，新一届政府的部长人选成为焦点。在大选结果公布当晚，马克龙在巴黎埃菲尔铁塔前的战神广场举行胜选集会，在演讲中他表示要建设一个“更独立的法国与更强大的欧洲”，这也是马克龙下一个5年的施政主线。

在安全防务领域。马克龙多次强调欧洲战略自主的重要性，其中安全防务是其尤为关注的重点，俄乌冲突无疑更加坚定了马克龙的决心。马克龙提出重新建立一个完整的军队模式，以使一个国家在面临危机时更加独立。未来5年，马克龙将持续增加国防预算，希望在2025年增至500亿欧元，尤其是注重投资顶尖军事技术，并计划将军队预备役人员增加一倍。

在能源领域。面对能源独立与绿色转型的迫切需求，马克龙计划大力发展可再生能源和核能，以减少对化石能源的依赖，计划在2050年建成50个海上风力发电场，将太阳能发电装机容量增加10倍，允许法国重启民用核电站建设，拟在2050年前新建6座第三代压水堆核反应堆(EPR2)。与此同时，每年将为70万间住房进行能源改造，并为低收入家庭提供电动汽车长期租赁服务。

在社会民生领域。养老金改革是马克龙的着重发力点，马克龙拟将法定退休年

龄逐步推迟至65岁，从2023年到2032年每年增加4个月，同时承诺将最低全额养老金提高到每月1100欧元。就业方面，马克龙提出失业保险改革、降低公共运营成本、提供更便捷就业平台等举措，希望在2027年实现充分就业，根据国际劳工组织标准，当失业率低于5%时可称为充分就业。税收改革方面，马克龙承诺增加遗产免税额，将把本位继承和代位继承的继承免税额从10万欧元提高至15万欧元；计划取消商业增值税，以增强法国企业特别是科技企业的竞争力。文化教育方面，有针对性地提高教师工资，给予学校更大自主权；计划通过一个2亿欧元的投资基金投资法国文化和创意产业，支持创作以及保护版权。公共安全方面，将简

化、加快驱逐非法滞留外国人程序，改革居留证申请模式；增设200支宪兵大队，提高治安罚金。

马克龙的施政纲领充分体现其建制派的底色，这也是欧洲主要政治力量发声支持马克龙的重要原因。在此次法国大选期间，德国、西班牙、葡萄牙三国领导人在法国《世界报》撰文呼吁法国国民投票给马克龙。法国《费加罗报》评论称：“马克龙胜选后欧洲人松了一口气。”

然而经过短暂喜悦后，马克龙将面临另一场挑战——6月份的国民议会选举。国民议会作为立法机构在法国政治中扮演着极为重要的角色，其选举被法国媒体评论为“大选中的第三轮投票”，若执政党无法掌控足够席位，其推行政策时将面临强

力掣肘。

目前，尽管马克龙胜选，但德西葡领导人罕见的“拉票举动”侧面凸显出法国建制派控局能力的下降。事实上，在大选第一轮投票中，马克龙、勒庞与极左翼候选人梅朗雄以27.6%、23.41%、21.95%位列前三，传统右派共和党候选人佩雷德斯得票率仅为4.78%，表明法国政坛已形成“极左、中间、极右”三足鼎立的局面，传统党派更加式微，社会阶级更加分化。

总体来看，马克龙赢下了最关键的战役，而6月份的“第三轮投票”形势依旧复杂。马克龙是为国民议会的多数席位选择在政府组阁中让步，还是其领导的共和国前进党“一枝独秀”再次报捷，依然充满悬念。

## 金砖国家智库国际研讨会上，国内外专家热议——

# 以金砖合作带动南南合作

本报记者 杨啸林

在当前复杂国际局势下，作为发展中国家和新兴市场的领头羊，金砖国家推动多边合作逆势前行，对重塑当代国际关系具有深远影响。4月25日，由金砖国家智库合作中方理事会主办、对外经济贸易大学承办的金砖国家智库国际研讨会在北京举行。与会专家以“推动金砖国家高质量经贸合作”为主题展开深入研讨。

金砖国家智库合作中方理事会秘书长、中联部政研室主任金鑫表示，百年变局和世纪疫情交织共振，国际格局加速演变，世界经济复苏任重道远，金砖五国作为推动国际秩序演变、完善全球治理、促进共同发展的重要力量，理应维护新兴市场国家和发展中国家共同利益，在维护多边主义、加强抗疫合作、促进经济复苏方面发挥更大的作用。

“当前经济全球化的风险与不确定性持续增加，多边主义的有效性蒙受诟病，尤其是发达国家对外经济政策中的保护主

义、单边主义、本土主义倾向明显，已给全球发展合作带来诸多不利影响。”金砖国家智库合作中方理事会副理事长、对外经济贸易大学校长夏文斌表示，当前广大发展中国家，尤其是以金砖国家为代表的新兴市场国家开展深度合作，加强与金砖国家合作为范本的南南合作，将为保护全球化发展成果、推动新冠肺炎疫情后世界经济复苏作出重要贡献。

“为有效应对当前新挑战，应从区域、跨区域和全球等多个层面开展合作，首要任务便是进一步激活‘金砖+’机制。”俄罗斯智库“瓦尔代俱乐部”教授雅罗斯拉夫·利索沃里克表示，“金砖+”机制不仅通过聚集单个国家实现发展，还可通过金砖国家新开发银行、金砖国家应急储备安排和其他区域发展性金融机构等补充形成的区域核心网络，探索形成统一的区域发展模式，构建全球发展中国家经济联盟。

印度发展中国家研究和信息系统研究院研究员安布·库马尔表示，《金砖国家经济伙伴战略2025》已为金砖国家未来合作制定了路线图，当前各国应更多关注如何将规划落到实处。“我认为各方应先从利益契合度较高的领域加强合作，如加强世贸组织多边立场协调、支持中小微企业发展、消除贸易投资壁垒等。”

南非纳尔逊·曼德拉大学经济、发展和旅游学院教授罗尼·恩瓦迪表示，当前金砖国家正处于经济结构转型和深化工业化进程的攻坚时期，加强投融资合作应成为当前合作的重点方向之一。

“在世界经济遭受疫情持续冲击背景下，维护金砖框架下经贸合作，助力成员国经济稳步复苏将是当前的重要目标。”巴西应用经济研究所教授费尔南多·里贝罗表示，从长期来看，金砖国家应加快新工业革命伙伴关系建设。

针对建设金砖国家新工业革命伙伴关

系，对外经济贸易大学金砖国家研究中心主任、长三角贸易研究院院长、智库理事会理事蓝庆新也提出建议，一方面推动建立金砖国家创新基地，打造高层次金砖国家人才体系团队，为深化数字、绿色等新领域合作奠定基础；另一方面以共同维护网络稳定安全为契机，推动建立全球数字治理规格体系。

国务院发展研究中心对外经济研究部部长、金砖国家智库合作中方理事会理事张琦就推动金砖国家经贸合作提出四点建议：一是共同践行真正的多边主义，维护基于规则的多边贸易体制；二是加强发展规划对接，保持宏观经济政策的紧密协调，做大共赢的“蛋糕”；三是在信息基础设施建设、数字经济和平台企业发展、数字贸易和全球规则等领域深化合作；四是深入推进开放型发展合作，以金砖合作带动南南合作，推动引领更大范围的经贸发展。