

发展信心从何而来

——今年二季度怎么干(上)

本报记者 熊丽

国家统计局发布的数据显示,一季度国内生产总值270178亿元,按不变价格计算,同比增长4.8%。如何看待一季度中国经济“成绩单”?二季度如何接续发展?实现全年5.5%左右的预期增长目标还需付出哪些努力?

习近平总书记指出,越是困难时刻,越要坚定信心。专家表示,一季度中国经济实现较大压力下的韧性增长,经济运行保持了总体平稳。当前经济下行压力进一步加大,要正视和果断应对新挑战,把稳增长放在更加突出的位置,以更有力的政策举措切实稳住宏观经济大盘。

来自经济平稳开局

实属不易!这是一季度经济数据发布后,许多专家学者的普遍看法。面对复杂严峻的国内外发展环境,中国经济顶住压力迎难而上,主要经济指标运行在合理区间,发展质量效益有所提高。经济平稳开局,为接下来的发展夯实了基础,坚定了信心。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣认为,月度数据起伏大是今年一季度经济运行的重要特征。在国内疫情多点频发和国际地缘冲突升级的叠加影响下,一季度国内生产总值实现4.8%的增速实属不易,好于多数市场机构的预测,这与政策的提前发力是分不开的。其中,投资对一季度增速起到重要支撑作用,基础设施投资增速尤为强劲。

在中国财政科学研究院研究员、原副院长白景明看来,一季度数据从三方面展现中国经济韧性:一是固定资产投资恢复性增长态势良好,实体经济发展稳固;二是居民人均可支配收入实际增长5.1%,跑赢GDP增速,反映出经济增长过程中,收入分配结构在逐步优化;三是季度GDP环比增长1.3%,高于2021年前3个季度环比增速,表明经济增长的“冲劲”较强,发展有韧性。

“一季度经济形势总体开局平稳,生产、投资、物价、国际收支等数据保持在合理区间。一季度GDP同比增长4.8%,应该是今年的低点,未来3个季度可能会是逐季回升的走势。”中国民生银行首席研究员温彬说。

来自对现状清醒认识

温彬同时提醒,虽然一季度经济运行整体平稳,但受国际环境更趋复杂严峻和国内疫情影响,主要宏观指标呈现前2个月增长较快,但3月增速放缓或负增长的特征,反映出经济回升动能减弱,下行压力不容忽视。

王一鸣表示,当前经济运行面临新形势新挑战,新冠肺炎疫情、俄乌冲突叠加的双重冲击,使得需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力出现新的边际变化,经济下行压力有所增大。

“俄乌冲突的升级带来新的不确定性。俄乌冲突对全球经济造成了剧烈冲击,推升全球通胀,阻断产业链供应链,打断了全球经济的复苏进程。”王一鸣认为,主要经济体市场需求回落、避险情绪上升,或将使我国外部需求进一步趋弱。俄乌冲突还推升了国际油价、粮价、有色金属价格,增大我国输入性通胀的压力。此外,美联储加息的外溢

风险也在逐步显现。

从经济运行面临的三重压力来看,王一鸣分析指出,需求方面,疫情多点频发,造成需求恢复明显放缓。新一轮疫情对商品零售、餐饮旅游、交通运输等服务行业影响尤为严重。由于政策提前发力和新增专项债提前下达,基础设施投资明显反弹,但房地产投资增速仍在回落,市场信心尚未完全恢复。制造业投资虽保持较快增长,但随着外贸出口的见顶回落和大宗商品的高位波动,保持稳定增长的难度增大。供给方面,新一轮疫情后多地强化封控措施,保障物流和供应链畅通的难度增大,缺芯缺柜等问题重趋突出。预期方面,受国内外不确定因素影响,市场主体特别是小微企业和个体工商户困难加剧,成本压力加大,对市场前景更加担忧。

温彬认为,未来外部环境更趋复杂多变,突发的超预期因素或明显增多。全年经济运行要保持在合理区间,上半年经济能否稳住很重要。

专家表示,要对当前现状保持清醒认识,坚定信心决心,持续巩固“稳”的基础,积蓄“进”的力量。

来自精准的政策举措

近期,党中央、国务院会议密集部署政策举措,加大支持实体经济力度,保障物流畅通,促进产业链供应链稳定,逆周期调控力度不断加大,提振了信心,助力稳定经济基本盘。

“稳定宏观经济大盘是当务之急。要力保二季度经济增速能够重返5%以上,为实现全年经济增长预期目标奠定基础。”王一鸣表示。温彬建议,应尽快控制住疫情,进一步加大逆周期调控力度,稳定和扩大总需求,确保二季度经济运行在合理区间。

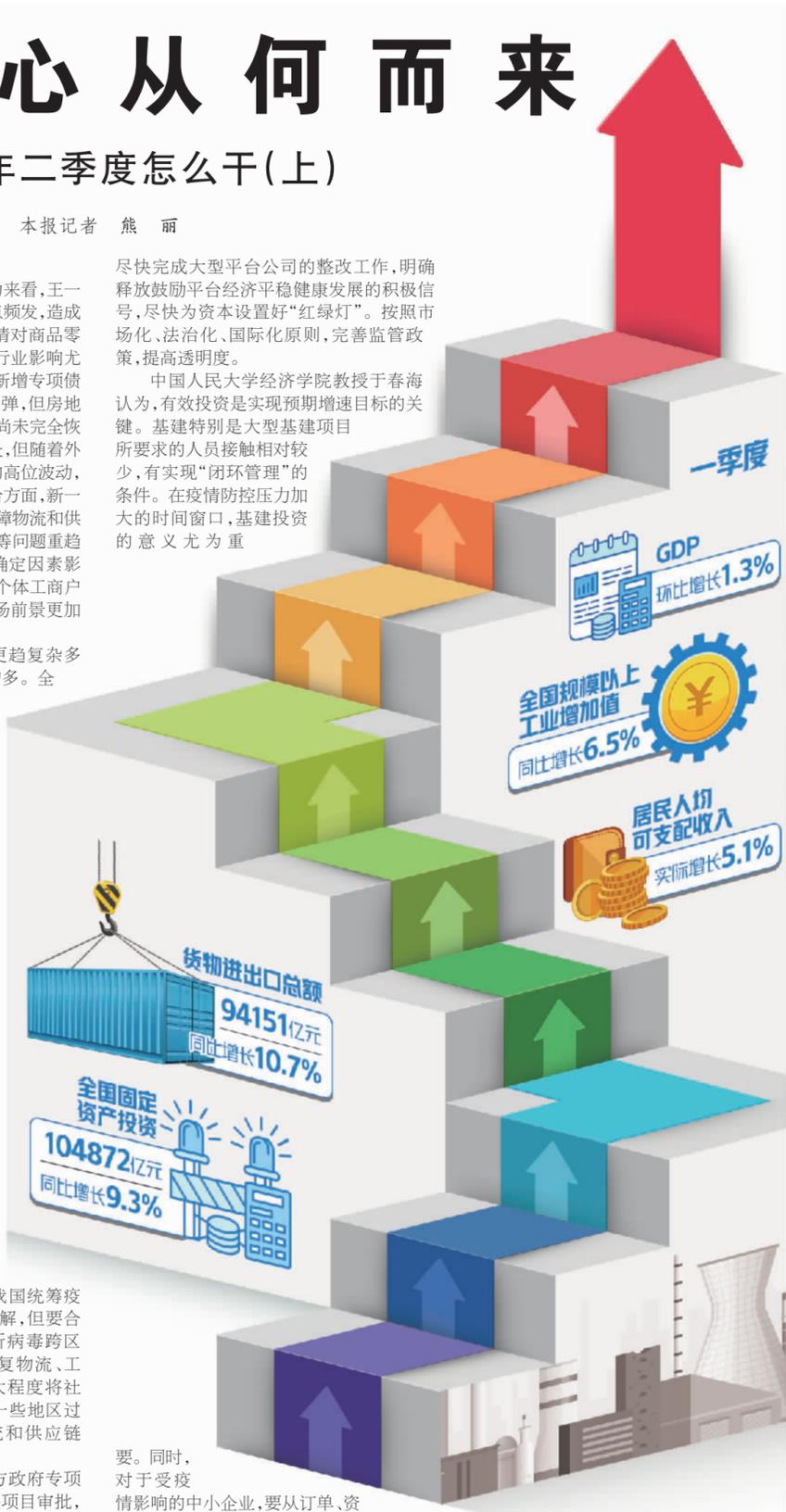
王一鸣表示,动态清零是我国统筹疫情防控和经济社会发展的最优解,但要合理优化疫情防控措施。在阻断病毒跨区域传播的情况下,分区分级恢复物流、工厂、商场的生产经营秩序,最大程度将社会成本降到最低,特别要纠正一些地区过度防范的做法,有效保障物流和供应链畅通。

王一鸣建议,继续加快地方政府专项债预算内投资的使用进度,加快项目审批,加强用地用能等方面保障,尽快形成实物工作量。

专家指出,要更加重视疫情给中小微企业带来的经营压力和困难。“近年来,我国出台了减税降费、社保缓缴等一系列支持中小微企业的政策,下一步还要继续给予支持。”王一鸣表示,包括用好普惠小微贷款支持工具,加大对受疫情影响较重的中小微企业和个体工商户的支持力度,一些到期的贷款可以适当展期和延期,帮助中小微企业和个体工商户渡过难关。此外,还要有效稳定市场预期。稳妥推进并

尽快完成大型平台公司的整改工作,明确释放鼓励平台经济平稳健康发展的积极信号,尽快为资本设置好“红绿灯”。按照市场化、法治化、国际化原则,完善监管政策,提高透明度。

中国人民大学经济学院教授于春海认为,有效投资是实现预期增速目标的关键。基建特别是大型基建项目所要求的人员接触相对较少,有实现“闭环管理”的条件。在疫情防控压力加大的时间窗口,基建投资的意义尤为重



要。同时,对于受疫情影响的中小企业,要从订单、资金、税费和常态化疫情防控措施等多个方面,提供更加细致的支持。

国家发展改革委新闻发言人孟玮表示,将更好统筹疫情防控和经济社会发展,加大宏观政策实施力度,政策举措靠前发力、适度加力,并积极谋划更大力度的政策举措,强化政策协调联动,着力稳定宏观经

济大盘。推动出台进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的政策文件,努力稳定当前消费,综合施策释放消费潜力。积极促进有效投资,力争在上半年形成更多实物工作量。加大助企纾困力度,坚决守好民生底线。

热评

眼下是遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”的关键期。对于“非粮化”,既要严格管控,也要综合运用政策、市场等手段来纠正,让经营主体愿意种粮。

乔金亮

随着春耕生产渐入高峰,广袤大地从南到北一派忙碌景象。春播粮食面积占全年的一半以上,春季又是畜禽补栏扩繁的旺季。眼下既是农业结构调整优化的节点,也是遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”的关键期。

区别于遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”要有不同的应对策略。对于“非农化”,要严格限制耕地转为建设用地的行为,加大执法监督力度,严厉查处违法违规占用耕地的行为。对于“非粮化”,把耕地转为其他农用地的,既要严格管控,也要综合运用政策、市场等手段来纠正,让经营主体愿意种粮。

首先要切实防止“非粮化”增量。要落实耕地利用的优先序,用对方向,精打细算,让宝贵的耕地发挥好作用。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产,永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田原则上全部用于粮食生产。要引导新发展林果业等上山爬坡,不与粮争地。对比较优势突出区域的耕地,划定不同作物的优势产区或产业带,实行区位锁定,防止优质耕地流失。

在防止“非粮化”增量同时,要稳妥处置存量问题。要通过完善法律法规,合情合理地把握耕地种植用途的管控问题。应正确看待防止耕地“非粮化”与农业结构调整的关系。在落实永久基本农田和高标准农田逐步回归种植时,各地不能搞“一刀切”“翻烧饼”,要合情合理、实事求是,慎重对待、精准施策,制定时间表,把握好进程。被占的耕地要退出来或者补出来,应具体分析,哪些可以退、什么时候退、如何退,哪些可以补、什么时候补、在哪里补。

比如,有的地方占用耕地发展林果业,对农民脱贫致富起到很大作用,现在这些林果大多处在盛果期,如果强制移除,会造成较大的经济损失。比如,在生猪价格高企、猪肉供给紧张时,国家政策鼓励养猪,允许生猪养殖用地使用一般耕地,但也有一些地方占用了少量永久基本农田。比如,一些地方政府及相关部门统筹不够、配合不畅,导致出现占用耕地植树造林等。在上述情况下,就不能运动式砍树或简单拆除养殖场,而要根据实际情况,采取不同措施,目的是保护耕地和保护农业。

耕地问题不能只算经济账,也要用好经济手段。各地在实施耕地种植用途管控时,既要采取过硬的措施办法,也要给予适当的经济补助。比如,丘陵山区撂荒地等通过宜机化改造,开发利用潜力不小,要加大投入力度,改善撂荒地、低效地等耕种条件,从而提高农民种粮收益,这样撂荒地就会变为常用田。总体看,既要“晓之以义”,压实地方党委政府责任,确保各省份粮食播种面积稳定;又要“辅之以利”,完善农业价格和补贴政策,健全农业社会化服务体系,让农民种粮多得利。

逾期未认证能领到养老金吗

本报记者 教蓉

求真

近日,网上有消息称,一些地方的养老资格认证已于3月底截止,逾期未认证就将领不到养老金。这是真的吗?

据了解,养老待遇资格认证,即退休人员生存认证,是保障各类人员按时足额领取养老金的重要举措。过去,很多老年人要到社区或人社部门服务窗口排队,或者“举着当天报纸拍照”办理认证手续。这两年,依靠互联网技术,人社部门已经全面取消了养老待遇资格集中认证,利用信息化便利让群众“少跑路”。

目前,全国已有三分之一的退休人员是通过数据比对方式完成认证的。也就是说,各地人社部门通过与公安、民政、医院、交通运输等部门进行数据比对,来获取退休人员的情况。

多久认证一次呢?现在的通行做法是一年认证一次。如果在认证期间内,人社部门没有通过信息比对找到退休人员信息,个人也没有其他认证方式,那么才有可能暂停养老金发放。

记者获悉,即便是这种情况,领取养老金的人员也不用担心。如果发现养老金被暂停,可以主动和人社部门联系按要求完成认证,就会恢复养老金发放并进行补发。

为什么要规定一年认证一次?中央财经大学保险学院劳动与社会保险系教授褚福灵表示,设定年限是为了防止养老金“跑冒滴漏”,是维护社保基金安全的有力手段,不过全国并未在时间上

养老保险待遇领取资格认证,是保障各类人员按时足额领取养老金的重要举措。在认证期间内,社保部门没有通过信息比对找到退休人员信息,个人也没有其他认证方式,才有可能暂停养老金发放。如果发现养老金被暂停,可主动和社保部门联系按要求完成认证,就会恢复养老金发放并进行补发。

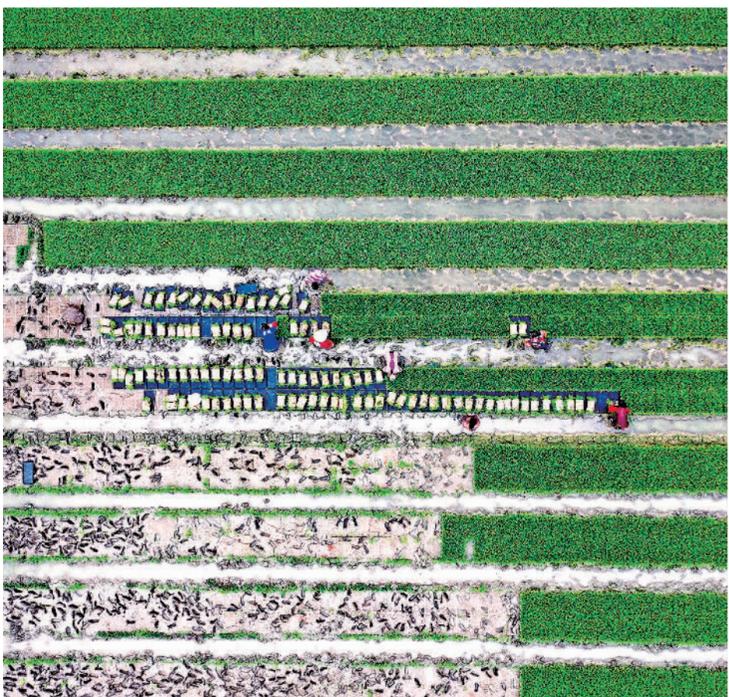
步调一致,这是因为各地调整养老金上浮的情况不一样,时间由各地自行确定。各地会在调整养老金发放金额前进行认证,有些地方是3月份,有些地方是7月份。褚福灵建议,各地在条件成熟时,可以确定一个相同的时间,在方便参加认证人员的同时减少误解。目前,与此有关的数据都能在全国统一的社会保险公共服务平台上共享,可以在便民化、适老化方面做更多努力。

目前,我国已建成部级社会保险待遇资格认证系统,面向各地提供养老待遇领取人员远程资格认证、出行数据、异地协助认证等查询下载服务,对群众来说,还能通过相关系统进行待遇测算。

同时,山东、江西、湖北等地正在依托大数据交互开展“静默认证”。即人社部门定期将待遇领

取人员全量数据与公安人口库生存数据、司法部服刑数据等进行比对,通过大数据交互识别出因死亡、服刑等丧失待遇领取资格人员,从而实现待遇领取人员免打扰的“静默认证”。其中,山东省“静默认证”率已达99.9%,群众只需通过记录备案的手机号就能查收个人的“静默认证”结果,不用主动认证。在没有实现“静默认证”的地区,老年人还可以通过“手机刷脸”、附近银行等网点,以及人社服务窗口进行办理。甚至老年人出国定居,也可以通过外交部“中国领事”手机APP完成认证。

人力资源和社会保障部行办副主任谢璇日前表示,将对老年人等特殊群体全面推行绿色通道、全程代办、预约办理等服务,对行动不便的群体,可依托基层经办力量,积极提供上门服务。



4月24日,四川省眉山市东坡区太和镇永丰村的村民正在田间转移秧苗。近日,成都平原进入水稻插秧阶段,眉山市东坡区的农户不误农时,及时开展春耕、春播、春管工作,抢抓农时灌田插秧,田间一派忙碌景象。张忠平摄(中经视觉)