一季度地方财政收入总体平稳，重点领域支出保障有力——

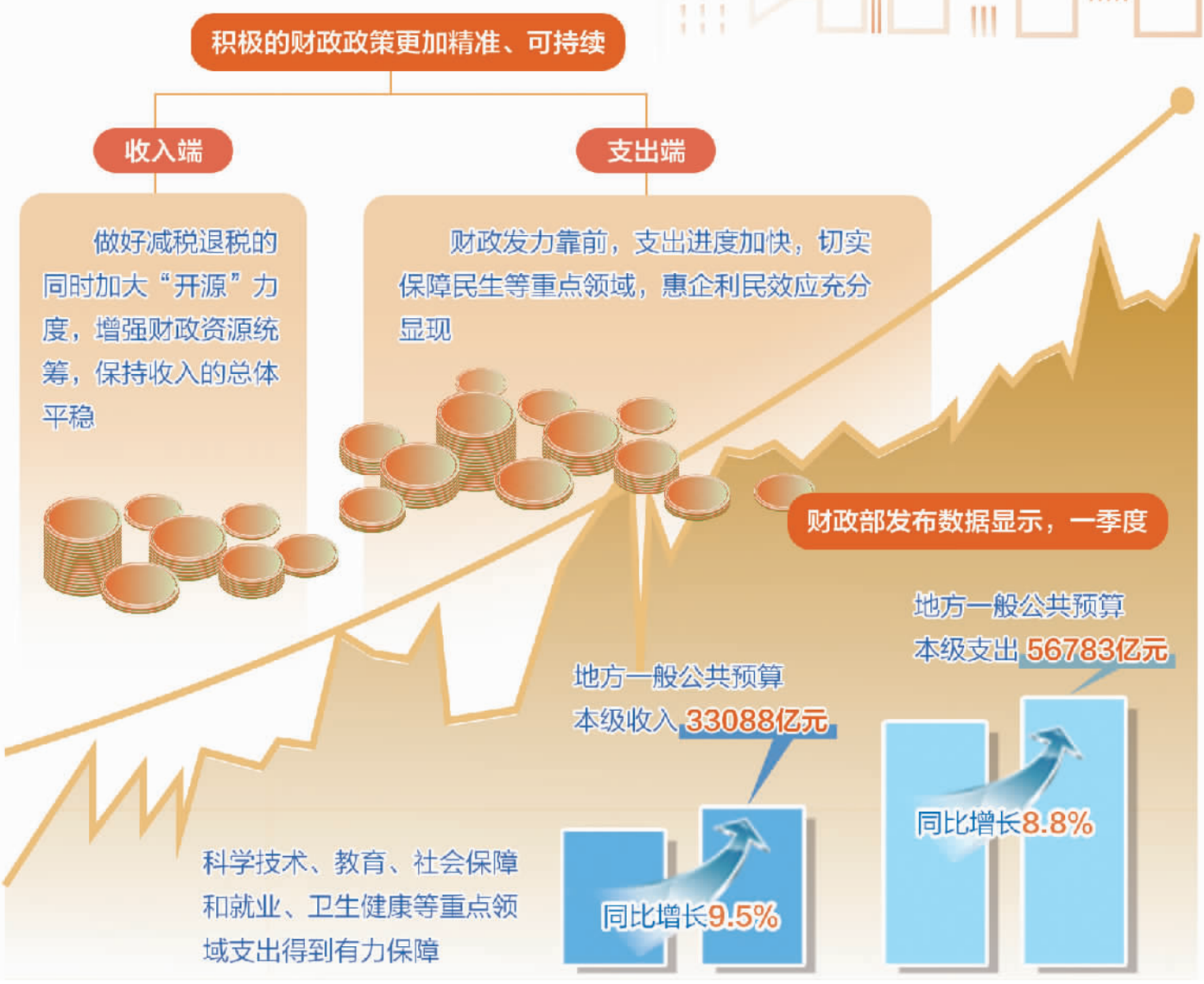
地方保收增支稳大盘

本报记者 李华林

财金观察

翻开当前多地正在陆续公布的一季度“账本”，可以看到各地收支两端同时发力，积极的财政政策更加精准、可持续。收入端，做好减税退税的同时加大“开源”力度，增强财政资源统筹，保持收入总体平稳；支出端，财政发力靠前，支出进度加快，切实保障民生等重点领域，惠企利民效应充分显现。

当前，国内外环境更趋复杂、严峻和不确定，地方财政面临“紧平衡”压力。专家认为，各地需继续重视化解收支矛盾，落实好积极的财政政策，切实开源节流，提升政策效能和资金效益，助力稳定经济基本盘。



收入总体平稳

“在新冠肺炎疫情冲击以及减税降费政策等多重因素作用下，一季度各地财政收支总体平稳，具体在各项指标方面又有所差异。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示。

大部分地方财政收入保持平稳增长。一季度，北京一般公共预算收入完成1689.7亿元，增长6.6%；福建一般公共预算收入1908.93亿元，增长11.2%；宁夏一般公共预算收入133.3亿元，增长18.5%；湖北一般公共预算收入1129.87亿元，增长7.6%。

中国财政科学研究院研究员王泽彩表示，一季度国民经济继续恢复，开局总体平稳，为各地财政收入增长打下基础。同时，受能源、建材、粮食等大宗产品价格上涨影响，以及在各地积极统筹财政资源、盘活行政事业单位资产带动下，地方级税收和国有资产经营收益持续稳定增长。

资源型省份收入增速较高。一季度，甘肃、陕西、山西一般公共预算收入分别为249.4亿元、965.5亿元、1019.8亿元，分别增长12.9%、34.2%、51.4%。“这主要是受益于煤炭等资源产品价格上涨。同时，经济稳步复苏拉动工业增加值、企业利润上升，丰富的税源也推动地方财政收入增加。”李旭红表示。

多地税收收入占比超过财政收入的80%，体现出当地财税收入质量提高。比如，一季度北京地方级税收收入1414.7亿元，税收占比达到83.7%。“这主要是由于企业经营状况向好带动，以及上年四季度按统一政策为部分企业办理了缓税。”北京市财政局有关负责人表示。

值得注意的是，有的地方增值税出现下滑。比如，天津一季度增值税收入同比下降7.6%，甘肃同比下降1.8%。“部分地方增值税收入下降，主要是系列减税降费政策有效发挥了作用，同时也与新冠肺炎疫情影响有关。”李旭红分析。

还有部分省份公布了政府性基金收入。例如，甘肃、贵州、天津政府性基金预算收入分别为65.7亿元、237.86亿元、158.3亿元，比上年同期分别下降35.8%、33.5%、27.9%。“国有土地出让金收入约占政府性基金收入的90%，在严守18亿亩耕地‘红线’‘房住不炒’等政策影响下，部分地方土地财政依赖度减弱，土地出让收入下降。”王泽彩表示。

支出进度加快

今年积极财政政策要求“保持财政支出强度，加快支出进度”，各地积极贯彻落实，力促财政政策靠前发力。

着眼于“快”，地方财政支出有力有效。一季度，北京一般公共预算支出2374.0亿元，增长7.3%，完成预算的33.2%，超过时间进度8.2个百分点；浙江一般公共预算支出3145.58亿元，增长11.9%，完成预算的28.5%，快于序时进度3.5个百分点；安徽一般公共预算支出2237亿元，增长14.5%，完成预算的29.2%，超序时进度4.2个百分点。

着手于“早”，政府性基金支出进度明显加速。一季度，浙江政府性基金预算支出2561.03亿元，增长12.4%；贵州政府性基金预算支出475.94亿元，增长39.9%；天津政府性基金预算支出244亿元，增长29.1%。

“这主要是受专项债发行进度加快以及去年低基数的双重影响。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示。开年以来，专项债发行使用加快，截至2022年3月末，已发行1.25万亿元，占提前下达额度的86%，比去年增加了1.23万亿元，其中内蒙古、辽宁、黑龙江、上海等省市已全部完成提前下达额度发行工作。

专项债早发快用，稳投资、稳增长作用明显。陕西省财政厅有关负责人介绍，陕西2022年度提前下达专项债券已发行326亿元，支持了231个项目建设，为市场注入更多活力。下一步，将督促市县加快办理专项债券项目土地、环评、招投标等前期手续，加大项目常态化储备力度，加快债券发行和债券资金拨付使用进度，尽早发挥债券资金效益。

着重于“保”，各地民生等重点领域支出保障有力，惠企利民红利不断释放。一季度，江西民生方面支出1617.1亿元，占一般公共预算支出比重为81.2%，同比提高1.7个百分点；辽宁民生支出占一般公共预算支出的77%，农林水、卫生健康、住房保障等重点支出增速较快。

“地方重点支出增长，财政资源配置持续优化。”王泽彩表示，从全国范围看，一季度，科学技术、教育、农林水、社会保障和就业、卫生健康支出分别增长22.4%、8.5%、8.4%、6.8%、6.2%，积极财政政策托底保障和逆周期调节作用得以有效发挥。

“紧平衡”仍将延续

受新冠肺炎疫情冲击、地缘政治冲突等因素影响，我国经济复苏发展面临诸多不稳定性，地方财政收支不确定性加大，“紧平衡”态势还将延续。减收增支之间，各地要如何应对？

李旭红认为，应对财政收支矛盾，各地应从三方面着手：一是要提高财政资金使用效率，取消不必要支出，保障重点领域支出，优化财政支出结构；二是要提升财政收入质量，发挥减税降费政策逆周期调节作用，切实减轻市场主体负担，支持和引领市场主体共克时艰，稳住经济发展大盘；三是要实施积极的财政政策，充分发挥专项债作用，加强专项债绩效评价和监督管理，激活专项债撬动投资、拉动经济发展效应。

“在当前时点下，财政既要对冲经济社会风险，更要确保自身风险可控；既要发挥财政逆周期调节的总量调节功能，更要发挥结构性改革的作用。”罗志恒认为，首先，中央财政需继续加大对地方转移支付力度，推动财力向市县基层下沉，避免地方因财力不足而在支出力度上打折。其次，积极落实好减税降费和退税政策，改善现金流，提高市场主体抗风险能力。此外，可对弱势群体发放失业补助金、临时生活补助，兜底社会民生，确保社会稳定。

为缓解财政收支矛盾，促进县区财政平稳运行，近日，中央财政下达第二批支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付资金预算指标，专项资金合计4000亿元，支持地方落实好其他减税降费政策，有效弥补政策性减收。

“‘稳字当头’基调下，接下来，应对不稳定性的财政政策，特别是对制造业、小微企业等市场主体的减免税政策和支持措施只会加码，不会收缩，实施节点只会加快，不会推迟。”王泽彩表示，面对困难挑战，各级地方政府要密切研判国际、国内形势，做好疫情防控和保供稳产，为经济恢复性增长注入确定性，为财政收入增长创造可能性。同时要不折不扣执行积极财政政策，更加注重精准、可持续，密切关注基层特别是县区财政运行情况，牢牢兜住“三保”底线，确保国家重大战略任务顺利完成。

陶然论金

公募基金作为资本市场最成熟的专业机构投资者

马春阳

4月21日，国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》，个人养老金的顶层制度正式落地。《意见》的出台，对于我国构建多层次、多支柱养老保险体系，优化资本市场结构，促进专业机构投资者做大做强均具有重要意义。市场关注度较高的是，《意见》明确，个人养老金资金账户资金用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的满足不同投资者偏好的金融产品，参加人可自主选择。

证监会有关负责人也在《意见》发布当日表示，将抓紧制定出台个人养老金投资公募基金配套规则制度，完善基础设施平台建设，优化中长期资金入市环境；持续加强机构和从业人员监管力度，提升管理人管理能力和规范化运作水平，强化投资者保护，保障养老金投资运作安全规范，促进个人养老金高质量发展。

公募基金作为资本市场最成熟的专业机构投资者，此次进入个人养老金账户可投范围，既是其进一步深化发展的重要机遇，也是其服务社会大众理财、助力百姓养老的应有责任。公募基金公司应积极发挥自身专业优势，为国家养老保障体系建设贡献力量。

事实上，基金行业参与养老金投资管理历史悠久，我国目前已经进行市场化投资运营的养老金资产中，包括全国社保基金、企业年金及部分基本养老金，其中约60%由基金公司投资管理，公募基金始终是养老金重要的投资管理人之一。

和其他资管机构相比，公募基金具有鲜明的特点和优势，也为服务个人投资者养老投资奠定了基础。一方面，公募基金行业制度健全、运作规范、监管严格，服务投资者数量已超5.4亿，受托管理各类养老金资产超4万亿元，并创造了良好的长期收益，积累了丰富的管理经验。另一方面，公募基金作为专业投资机构具备系统化、流程化的投资研究制度，拥有专业的投资团队，可以利用自身投研、产品设计方面的优势，为不同风险偏好与资产偏好的投资者提供有效的产品解决方案。

面对未来巨大的养老投资需求，公募基金在迎来发展良机的同时，也对其在投研水平、风险管控、投资者适当性管理等方面提出了更高的能力要求。公募基金在产品设计端要更加精准。可以通过自身投研专业优势，打造契合养老金持有人风险收益需求、投资风格清晰稳定的各类养老金产品，突出公募基金长期保值增值的功能，以真正满足百姓退休后的养老需求。

由于养老目标基金是一个较新的投资品类，公募基金在做好投资管理的同时，还应进一步强化投资者教育。例如，可以在投前、投中、投后为客户提供持续的专业陪伴，引导客户选择适合的养老金投资品并坚持长期投资。

本版编辑 陆 敏 王宝会 美编 夏 祎

“上云”成为越来越多金融机构选择——

确保金融云系统稳定运行

本报记者 彭 江

随着云计算技术的快速发展以及数字化转型的推进，金融企业应用系统上云已成为越来越多金融机构的选择。在此背景下，金融云服务稳定运行是企业系统稳定性的重要保障，也是我国大力发展数字经济的必要条件。

“金融云”，是指利用云计算模型构成原理，将各金融机构及相关机构的数据中心互联互通，构成云网络，以提高金融机构迅速发现并解决问题的能力，提升整体工作效率，改善流程，降低运营成本，从而为客户提供更便捷的金融服务和金融信息服务。

记者了解到，当前，我国积极开展金融系统云系统稳定性领域的产业研究、标准制定及技术探索工作，并已取得阶段性成果。2022年1月国务院发布《“十四五”数字经济发展规划》，将加快金融领域数字化转型列入重点行业数字化转型提升工程，使之成为金融机构新业务布局的战略重点。

4月26日，在由中国信息通信研究院主办的“稳保计划”首届云系统稳定性大会上，工信部信息通信管理局应急通信与互联互通处处长张牙表示，近年来云服务发展迅速，产业生态日益成熟，应用范围从政务、金融电商向制造、农业、医疗等各个领域延伸拓展，应用程度不断深化，已经成为数字经济重要的基础设施。

张牙同时认为，当前包括金融系统在内的云服务稳定运行需要进一步提升：一是安全管理体系需要进一步完善，健全安全责任制；二是云服务技术手段支撑需要进一步强化，增强各类系统稳定性风险的防控能力；三是应对能力需要加强，及时高效处置云服务故障；四是要全力抓好云服务稳定运行工作，建立云服务稳定运行标准体系及云服务可用性监测平台，开展相关评估工作，促进云服务健康稳定持续发展。

据中国信通院副院长魏亮介绍，中国信通院于今年3月初发起了“云系统稳定性保障计划”，截至目前，吸引了证券、云服务商、互联网、通信运营商等不同行业的20余家头部企业和机构参与，并完成了多项云系统稳定性相关评估。另外，业内专家认为，发展金融云在支持乡村振兴中也有积极意义，目前我国农村中小金融机构有3000多家法人机构，它们分散在农村的不同地域，其中许多机构地处边远山区和偏僻乡镇。有些小体量的法人机构金融科技建设起步晚，技术人员储备不足，缺乏对新科技的应对能力，技术迭代比较困难，发展金融云则有助于更好地改善农村金融服务环境。

中国银行保险监督管理委员会四川监管局关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会四川监管局批准，颁发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告：

中国工商银行股份有限公司成都佳居路支行

机构编码：B0001S251010300

许可证流水号：01006715

业务范围：经银行业监督管理机构批准，并由上级行授权的业务。

批准日期：2022年03月17日

机构住所：四川省成都市双流区东升街道城北上街263号、265号、267号

发证机关：中国银行保险监督管理委员会四川监管局

发证日期：2022年03月23日

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站www.cbirc.gov.cn查询

浙江省湖州市德清县禹越镇：

浓郁书香浇灌精神富有之花

近日，浙江省德清县禹越镇悦读悦享·禹悦书房正式开业，书房由禹越镇联合德清县图书馆、新华书店共同打造，集新书零售、图书借阅、文创展示等为一体，常年保持1万册以上新品及畅销图书、6000册馆藏图书借阅。

“以前买书看书，会选择开车20分钟去临平新华书店，现在家门口有了禹悦书房，随时随地能来看书学习，氛围和设施也都很好。”来体验家门口新书房的禹越镇居民张女士赞叹道。

相比传统的图书馆，禹悦书房不仅装修设计现代新潮，在运营模式上也调动了多方合力。书房的日常营运管理由新华书店和县志愿服务联合会负责，实现了图书馆的馆藏图书和新华书店零售书籍的通借通还、一键借阅机制，让公共阅读服务与实体经营相融合，满足全镇居民不同群体对阅读的不同需求，让乡村居民享受到前沿的文化资讯。

目前，德清县已建成悦读悦享中心书房6家、图书馆分馆15家、书屋等190多个，打造了“15分钟精神富有服务圈”，形成了城市处处皆书香的良好氛围。

除了打造书房，德清县还依托精神富有“十个一百”提升行动，推进百个道德典型、百名有德青年宣讲员、百个特色文化礼堂等全面开花结果，夯实文明建设基础，推动群众精神生活走向共富。

城市之美，美在山清水秀的人居环境，更美在精神文明的充足丰盈。德清县将奋力建设精神富有县域样板，展现人文精神标识鲜明、人民精神昂扬奋进的新气象，为推进共同富裕示范区先行样板地建设塑形铸魂。

（数据来源：浙江省湖州市德清县禹越镇政府）

·广告