

## 山东实施就业优先政策——

## 打好稳主体保就业组合拳

本报记者 王金虎

## 地方观察

大众创业、万众创新，核心主体是“众”，实现的基本方式是“众”里寻“创”，通过激发全社会的创新活力、创业动力，孵化新成果，探索新模式，培育新业态。但需要明确的是，“大众”“万众”虽然是广泛的概念，却不是广泛到没有边际、没有门槛。

近几年，一些地方、一些领域在推动“双创”过程中，政策扶持缺少精准指向，没有立足创新创业价值链的有机融合，而是眉毛胡子一把抓，只要能跟“双创”沾上边就开出政策大力支持。以致不少创客一哄而上，部分创业项目缺少基本的论证，因此在推进过程中半途而废。本来是要孕育出百花齐放的好风景，但在某些地方却落得个一地鸡毛的烂摊子。

毋庸置疑，“双创”的初衷是要突破一些条条框框的限制，为创业者提供更多机会、实现更多可能，为社会带来更多就业、创造更多财富。但这并不意味着盲目鼓动创业，让宝贵的补贴资金为不切实际的奇思妙想买单。还有一些地方对“双创”理解过于片面，对“新”热情有余，对“业”关注不足。如此“双创”，不是为创业者助一臂之力，反而分散了政策资源。因此，在推动“双创”过程中，既要立足广泛动员，也要把握精准导向。

在“双创”环境培育上，要分门别类区分层次。不同地域创新资源不同，不同领域创业规律不同，不同企业发展模式不同。比如，一二线城市、东部发达地区可以培育高精尖产业，但在一般县城里，一味求高、求新，既缺少人才基础，也缺乏产业链协同；技术密集型领域需要功能齐全、资源共享的转化平台，而劳动密集型领域则在人力资源服务需求上更迫切；大企业的创新创业或许对行业政策、资本运作需求更多，而中小企业则可能更希望得到具体的资金扶持。因此，要针对不同地域、不同发展阶段、不同创业群体分类施策，围绕创新规律、创业需求打造不同服务平台，培育不同政策环境，促进创新资源要素自由畅通流动，不能一套办法管全局。

在“双创”主体扶持上，也要能者优先分主次。“创”源于“众”，但众之间也各有不同。在同等规模的政策资源下，首先要保证的是“能创者”脱颖而出，其次才从“愿创者”里选育“良种”。对一些手握成熟技术等待孵化的科研人员创业者，落地即能见效，应该是“双创”优先扶持的“种子选手”；各类创新创业大赛中涌现出的好项目、好苗子，助力一把就能成为创客，需加强后续跟踪支持；对一些立足实际、有潜力、有前景的创业项目，虽然来自“草根”，看起来不那么“高大上”，也不是什么“新奇美”，但带动就业效果明显，应摒弃一味求新的观念，扶上马再送一程。

“双创”需要规模和数量，但不能唯规模、唯数量。创新创业真正的目标是调动各类资源要素，挖掘新的动力，激发人的活力，通过差异化的扶持，形成多层次科技创新和产业发展主体，真正创造出价值和效益，实现创新、创业、就业的良性循环。

本版编辑 徐达美 编夏祎

「众」里「创」

绝

山东在全国率先  
出台《山东省创业担  
保贷款实施办法》等  
政策文件，每年安排  
10亿元创业带动就  
业扶持资金

去年以来，山东  
共发放  
● 创业担保贷款……  
……10.97万笔  
● 贷款金额……  
……225.66亿元  
其中，为高校在校生、  
毕业生发放1288笔  
2.77亿元

动就业的倍增效应，山东开展“创业齐鲁·乐业山东”行动，在全国率先出台《山东省创业担保贷款实施办法》等政策文件，每年安排10亿元的创业带动就业扶持资金。去年以来，山东共发放创业担保贷款10.97万笔225.66亿元，发放总量和增量连续两年保持全国第一。其中，为高校在校生、高校毕业生发放创业担保贷款1288笔2.77亿元。

## 发挥新经济带动作用

当前，受疫情等叠加因素影响，就业存量、结构性矛盾更加突出，城镇就业人数仍呈高位增长。2022届山东省高校毕业生达79.5万人，同比增加13.4万人，高校毕业生、农民工等重点就业群体就业压力不减。

“山东面临就业总量压力增大，部分行业规模性失业风险增高，小店创业、灵活就业遭遇困境，以及就业扩容增长潜力下降、部分企业用工谨慎、招聘意愿下降的‘三增两降’形势严峻。”山东省人社厅厅长梅建华表示，下一步，山东将充分发挥新经

济的带动作用、灵活就业的“蓄水池”作用和创业的倍增效应，不断拓宽新就业渠道，让群众有岗位、有收入、有尊严；与此同时，守住守牢稳就业保就业的底线，严密防范规模性失业风险。

“如今，就业需求大幅压缩，市场化、社会化就业渠道明显收窄，失业风险不断上升，尤其是对大量低技能就业者冲击更大。在此背景下，充分发挥政府兜底作用，加强就业援助显得尤为迫切。”山东大学经济研究院博导、教授孙涛建议，进一步加大转移支付力度，扩大公共服务支出，鼓励支持各级政府大规模增设公益性岗位，积极应对疫情给就业带来的不利影响，推动更多低收入、低技能人员实现就业。为帮助市场主体纾困增活力，降本稳岗位，孙涛还建议在减税、降费、融资等方面加大政策支持力度，大力支持企业吸纳就业，出台新一轮社会保险费“降、缓、返”政策，以“真金白银”支持企业稳岗。

## 稳就业惠民生



图① 近日，山东东营市东营区黄河口兰花谷项目温室大棚内，技术员刘兴政在对蝴蝶兰进行管护。该项目自2021年建设以来，已累计为15名高校毕业生提供实习就业平台，并带动周边农民从事花卉种植。

图② 山东东营市东营区牛庄镇陈庄社区巾帼创业基地缝纫车间里，工人们正在赶制订单。该项目目前已为周边村庄30余名妇女安置就业。刘智峰摄

各类市场主体既是吸纳就业的“主力军”，也是稳定就业的“压舱石”。稳就业岗位，关键是稳市场主体。当前，受新冠肺炎疫情等因素影响，部分企业面临发展“阵痛”甚至生存危机，加剧了就业压力。山东是全国唯一的户籍人口和常住人口“双过亿”省份，稳就业保就业任务艰巨。山东强化落实一揽子就业优先政策，聚力打好稳主体保就业“组合拳”。

## 搭起“鹊桥”助企招工

近期，东营经济技术开发区威玛装备科技股份有限公司出现了用工难题，面对大批生产订单，企业人力资源部长王五龙心急如焚。东营经济技术开发区人力资源人才储备库和企业紧缺人才库。很快，企业用工难题迎刃而解。截至目前，东营经济技术开发区已向推送求职人员153人，为17家企业解了燃眉之急。

企业招工难，群众盼就业。疫情阻隔了肥城高新区西付村村民赵行勇的务工路，却让他实现了在家门口上班的愿望。如今在做饰集团负责车间设备维修的他，月工资四五千元，还不耽误照顾一家老小。赵行勇打开手机，指着“肥城高新等你来”微信公众号告诉记者，他就是按照上面发布的招聘信息求职成功的。

“以项目带动就业、以就业服务项目才能收获双赢。”肥城高新区党工委副书记姬建芳表示，“缺人手”是眼下项目复工的一大难题，为此，他们成立企业复工复产服务组，让企业方把用工需求列出清单，引导本地人员就近就业。这段时间，全区42个重点项目共解决就业156人，投产后将新增就业岗位2400余个。

为有效应对新冠肺炎疫情等因素对就业的影响，山东陆续出台稳就业“24条”等超常规实施减负、稳岗、扩就业政策，常态化开展用工服务保障行动，建立用工保障服务清单，健全就业服务专员制度，“一企一策”解决规模性用工。

“感谢服务企业专员‘雪中送炭’，这1000多万元的税费减免免现后，节省出的资金将启动智能生产线建设，等于给我们送来300名至500名工人。”烟台矢崎汽车配件有限公司总经理助理唐俊涛介绍，他们生产的汽车线束产量约占全球线束行业的三成，属于烟台市重点发展的汽车产业链条上的企

业。前几天，企业服务专员、福山区工信局局长李文涛在上门对接服务过程中，得知该企业符合研发投入加计扣除政策，第一时间对接相关部门完成企业税费减免审批。据悉，为帮企业纾困解难，福山区为全区276家工业企业配备了服务专员。

紧盯就业需求，山东创新实施的系列稳岗扩岗举措，让企业发展和稳定岗位“同频共振”。去年以来，山东落实稳岗返还政策，发放稳岗返还资金8亿元，惠及16.2万家企业，稳定就业岗位543.9万个。

## 金融助力创业新引擎

为应对疫情带来的不利影响，山东丰富金融产品供给，创新金融服务方式，激发市场活力，助推经济发展提质增效。

“创业担保贷款让我们节省了近一半的贷款利息。”淄博东杰电气有限公司负责人张桂梅说。去年，该公司为扩大生产，新招收了一批包括3名城镇登记失业人员在内的员工，因为符合创业担保贷款的条件，农行淄博桓台县支行客户经理为其办理了260万元创业担保贷款，政府贴息4.1万元后，企业贷款利率降低了近50%，为企业发展注入了强劲动力。

3月初，荣成市石岛明泰渔业有限公司有一笔4000万元贷款即将到期，然而，受疫情影响，他们既没有足够的资金归还本金，也无法到银行办理续贷手续。根据荣成市最新出台的“惠企40条”，荣成农商银行工作人员仅用一天时间便为其办理了无还本续贷。荣成市地方金融服务中心副主任连蒙告诉记者，已有142户企业和个人享受延长还款期限政策，涉及贷款金额约3.5亿元。

如今，创业正成为山东就业增长的新引擎。从大学校园出来就创办胜利油田胜利自动化开发公司的杨斌自嘲“两眼一抹黑”，东营市东营区税务局围绕大学生创业组建专项服务团队，针对杨斌的研发费用在归集、管理、加计扣除等方面的难题，多次上门为其辅导，帮助他充分享受税费优惠政策。今年一季度，东营区税务局借助“非接触式”办税渠道，辅导杨斌享受企业所得税减免17万元。山东顶格实施重点群体和退役士兵创业就业税费优惠政策，1月至2月，已有1485户纳税人享受上述优惠政策减免税费1501.94万元。

据山东省人社厅公共就业和人才服务中心主任衣军强介绍，为充分发挥创业带

## 携手推进乡村振兴

## ——贵州桐梓与广东珠海鹤洲多领域深化协作

本报记者 王新伟 吴秉译

跨越山海、携手同行。2021年，贵州省桐梓县与广东省珠海市鹤洲新区结成东西部协作对子，按照“十四五”时期粤黔东西部协作协议总体要求，双方围绕产业合作、人才交流、劳务协作、消费协作和乡村振兴等方面谋篇布局，两地同频共振，纵深推进协作工作，为乡村振兴打下坚实基础。

在此过程中，广东义泰科技有限公司等不少企业落地桐梓高新区（经开区）并得到快速发展，也让当地群众致富有了新门路。据悉，协作双方于2021年在桐梓实施产业发展、社会事业、消费帮扶等东西部项目14个，总投资4990万元。

2021年落户桐梓的贵州军亿科技有限公司是广东义泰科技有限公司的子公司，主要负责将总公司生产的运动鞋大底与成品底进行组合，供给另一家子公司生产品牌运动鞋。“我们有8条生产线，目前有5条线正式投产，现在每天产量在1800双到2000双。”贵州军亿科技有限公司经理袁富说。企业入驻、生产规模逐步扩大，为周边群众提供近300个工作岗位，促进群众就近就业增收。

2021年6月，桐梓县第一批特色农产品销往粤港澳大湾区，方竹笋、牛肉干、豆腐干等具有地方特色和地理标志的桐梓农产品正式走进珠海。这也是双方围绕“东部市场+贵州产品”思路，推进消费领域协作，助力桐梓农产品入粤。

为让珠海市民餐桌上有更多样的“黔货”“桐货”，并持续帮助桐梓农产品出村出省，2021年珠海市中国农民丰收节开幕式上，桐梓县委山产投集团与珠海农控农产品物流园有限公司签署产品采购协议，珠海横琴跨境电商网络科技有限公司与桐梓县隆风缘种植养殖专业合作社签署产品出口供货协议，让协作双方吃下了定心丸。据悉，目前，桐梓县已累计组织“桐货入珠”16车次、农特产品80吨，线上线下累计消费协作金额达1.8亿元；已开展直播“带货”20余场次，企业自主直播“带货”100余场次，“桐货”在珠海的美誉度大幅提升。

桐梓县还实施农业提质行动，投入资金建设生猪育肥基地、方竹笋加工车间、畜禽综合屠宰加工厂等项目，加快推进传统农业向高效农业转变。同时，围绕提升产品附加值，推进农特产品深加工，不断满足东部市场需求。

自2021年粤黔  
东西部劳务协作  
工作开展以来

● 帮助农村劳动力  
转移到广东  
就业560人  
● 到省内及其他地区  
就业3540人



当地群众在参与桐梓县的入粤企业——遵义联基科技有限公司车间工作。王长育摄

在加大消费协作的同时，双方把人才交流培养、劳务供需作为又一抓手，为乡村振兴注入强劲动力。珠海选派3名干部到桐梓挂职，桐梓选派2名干部到珠海挂职，双方通过干部互派协作，发挥其桥梁纽带作用，为各项事业发展奠定基础。

围绕助力教育、医疗卫生事业发展，桐梓还选派6名医生和教师到珠海进修学习，珠海选派4名业务能力较强、具有丰富临床经验的骨干医生和3名优秀教师到桐梓开展支医支教。“开展医疗协作，最重要的是要把技术留在这边，培养一支带不走的队伍，让患者在家门口就能享受高质量的医疗服务。”2021年到桐梓县人民医院开展对口协作的珠海市人民医院内科主治医师关月娥说。

2022年春节假期，桐梓围绕“六稳”“六保”开展“春风行动”，有组织地进行劳务输出，来自全县25个乡镇（街道）的务工人员搭乘专车前往广东珠海等地务工。自2021年粤黔东西部劳务协作工作

开展以来，双方围绕“精准对接、稳定就业”的输转目标，组织开展“春风行动”等就业专场招聘会，帮助农村劳动力转移到广东就业560人，到省内及其他地区就业3540人。

为提升务工人员就业技能，双方还组织开展“南粤家政”“创业就业”等职业技能培训和致富带头人培训15期，培训农村劳动力433人次。同时，投入东西部协作资金25万元，建设扶贫车间4个，带动易地扶贫搬迁安置点群众稳定就业345人。

“2022年，桐梓工作小组将抓牢产业发展‘牛鼻子’，完善现有产业协同配套，构建完整产业链供应链；用好消费协作金钥匙，进一步构建与珠海消费协作平台对接机制，在广东开展多层次多渠道消费协作帮扶，带动桐梓农特产品规模化、品牌化发展；找准突破口，让更多企业、社会组织参与到桐梓结对协作中来，争取更大的实效。”珠海派到桐梓挂职的县委常委、副县长闫永纲说。

去年以来  
山东落实稳岗返还政策

● 发放稳岗返还资金……8亿元  
● 惠及企业……16.2万家  
● 稳定就业岗位……543.9万个

