

# “逆全球化”加剧全球粮食危机

## 粮食大事

近年来某些国家出现了“逆全球化”趋势，贸易保护主义抬头，扰乱了全球粮食贸易秩序，加剧全球粮食危机。经济全球化的趋势不可逆转，各国应围绕粮食安全推进务实合作，维护全球粮食产业链供应链稳定，共同应对全球粮食危机的冲击。

俄乌冲突仍在持续，全球粮价在近年来大幅上涨的基础上继续攀升。联合国粮农组织最新发布的数据显示，今年3月份以来，国际粮价同比上涨高达12%以上，创下10年来新高。全球粮价上涨使得数以亿计的人口陷入贫穷和饥饿的境地，全球粮食安全问题亟待引起更多重视并加以解决。

平衡，粮食生产和出口国高度集中，而消费和进口国呈分散状态，粮食供需区域性矛盾突出，这种供需格局容易受疫情、地区冲突、国家政策变动、物流受阻等因素影响。经济全球化促进全球粮食市场深度融合，推动了全球粮食贸易的繁荣，促进着全球粮食供需平衡。

与跨国粮商财富暴增相比，全球粮价上涨使多个国家粮食安全状况面临严峻挑战，对非洲、中东、拉美一些贫穷国家更是“无声的打击”，越来越多的国家面临食物短缺问题。为了应对粮食进口和投入品成本上升的问题，联合国粮农组织提议设立全球粮食进口融资基金，用于满足紧急需求且仅限于向低收入和中等偏下收入粮食净进口国提供援助。

面对世界粮食贸易格局新形势，为保障本国粮食安全，一些生产国限制粮食出口，一些依赖俄乌两国进口粮食的国家开始寻找替

代粮源，一些国家补充储备库存，粮源竞争加剧。在全球粮价价格上涨的刺激下，印度、巴西、澳大利亚等粮食生产大国扩大粮食出口，或许能在一定程度上填补俄乌两国冲突造成的全球供应缺口，但无法从根本上解决全球粮食供应紧张问题。

甘蔗同穴生，香茅成丛生。经济全球化的趋势不可逆转，各国应围绕粮食安全推进务实合作，维护全球粮食产业链供应链稳定，共同应对全球粮食危机的冲击。作为世界上最大的发展中国家和负责任大国，中国始终是维护世界粮食安全的积极力量。中国在千方百计发展粮食生产的同时，坚持建设开放型世界经济，积极参与世界粮食安全治理，加强国际交流与合作，进一步加强与“一带一路”沿线国家粮食合作，努力促进全球粮食供需平衡。

近期，有的地方宣布上调居民或非居民用气价格，引发市场关注。短期看，在新冠肺炎疫情防控压力不减、经济面临“三重压力”的情况下，应当正视天然气价格上涨对居民和企业的一系列影响，尤其要避免过度涨价对低收入群体和中小微企业造成冲击。从中长期来看，国际市场天然气价格上涨使得我国天然气价格形成机制中存在的矛盾更为突出，对进一步推进天然气价格形成机制改革有倒逼作用。

一段时间以来，国际市场天然气价格持续上涨，推升了我国进口企业的气源成本。除了俄乌冲突这一地缘政治因素之外，过去两年时间里，美欧等发达国家为应对疫情实施了超大规模货币宽松政策，推升包括天然气在内的大宗商品价格水涨船高。此外，全球范围内兴起的绿色低碳转型思潮，导致过去十余年间世界石油、天然气等石化能源的投资规模显著低于历史趋势水平，产能扩张放缓，供需格局收紧。随着世界经济在疫情冲击中逐步复苏，总需求扩张加剧了国际天然气市场上本已紧张的供不应求局面。

进口气源价格上涨导致国内不少城市的燃气供应企业上下游价格倒挂，出现持续性亏损，有的甚至对正常的企业生产经营造成影响。为了避免这种情况恶化，部分地方采取了调价措施，允许上游涨价因素适度向下游传导，缓解价格倒挂压力。从短期来看，终端售气价格上涨无疑会抬高居民和企业尤其是低收入群体和中小微企业的用气成本。政府应重视以下两点：一是尽可能不上调或少上调第一阶梯气价，减缓对低收入群体和困难家庭的影响；二是在疫情冲击下，有条件的地方政府可阶段性地对困难家庭和特定中小微企业主体实施用气补贴政策。

燃气既是重要的工商业生产资料，也是关系千家万户的基本民生资料。燃气市场的价格形成机制具有特殊性和复杂性。首先，天然气市场并非完全竞争市场，供给方主体数量较少。而且，受勘探开采、管道建设周期限制和海运运力制约，燃气的短期供给弹性往往不大，一旦需求变动就容易引发价格剧烈波动。其次，我国天然气对外依存度较高，国内天然气价格不仅取决于国内因素，而且受制于外部因素变化。再次，燃气价格事关千家万户，因而在顺应市场规律的同时，还应兼顾民生需要。

天然气价格形成机制改革具有高度的复杂性，属于典型的“深水改革”。一方面，天然气价格形成机制改革涉及国内因素和外部因素、市场规律和民生保障、价格机制和政策机制等多重矛盾，需要全盘谋划。另一方面，天然气价格形成机制改革涉及进口企业、长输管网运营企业、城市燃气零售企业、终端用户居民和企业、地方政府等众多主体，关系到复杂的利益协调，需要相关部门统筹协调，稳妥有序推进。

总体上，天然气价格形成机制改革既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时还要更好发挥政府作用。具体而言，可借鉴成品油价格形成机制，一方面在合理幅度内形成动态调整的市场化价格，促进上下游价格联动；另一方面设置“天花板价”和“地板价”，应对国际市场天然气价格畸高或畸低特殊状态。同时，要遵循先企业后居民、先大宗零售的原则，从企业用气着手，逐步放宽价格限制区间；居民用气具有特殊性，应综合考虑气源价格、运输配送费用、居民承受能力等因素稳妥有序推进。

此外，在推进天然气价格形成机制改革的同时，我国还应不断巩固天然气供应保障能力和安全底线。一是夯实国内产量基础，保持天然气稳产增产，促进煤制气产业发展。二是多元拓展油气进口来源，在国际市场低价周期合理增加长协气比例。三是加快建设天然气主干管道，维护油气战略通道和关键节点安全。四是在加快扩大天然气国家战略储备能力的基础上，引导和支持市场力量增加商业储备规模。五是加快推进天然气交易中心建设，培育相关现货期货产品，推进本币结算，增强我国在全球天然气市场的的话语权和定价能力。

（作者系中国社科院宏观经济研究智库研究室主任）

冯照明



# 斩断假证黑色产业链

常理

安全生产大于天。对于安全生产证书造假等违法行为，要顺藤摸瓜，进行全链条打击，坚决斩断假证背后的黑色产业链。

安全生产证书竟敢造假？近来，少数不法分子漠视法律、利欲熏心，假冒应急管理等部门、政府网站和证书信息查询平台，制售假冒安全生产证书，严重扰乱社会风气和安全生产秩序。

安全生产大于天。相关从业人员需要具备很强的专业素养以及极高的责任感、危机感，任何流程、岗位、环节都不能出现一丝一毫的差错。如不具备这些基本能力，持假证上岗从事高风险作业或管理活动，无异于给安全生产埋下一颗“地雷”，随时都可能引发极其严重的后果。

从公布的信息来看，犯罪手法五花八门。有伪造、变造、买卖假冒安全生产证书的，也有利用技术手段进行特种作业证书考试作弊的，更有搭建假冒政府网站提供假冒安全生产证书查验的。对于制售假冒安全生产证书等违法行为，须严厉打击，坚决维护人民生命财产安全和社会稳定。自2021年9月起，应急管理部和公安部在全国范围组织开展打击假冒政府网站制售假冒安全生产证书专项行动，主动出击、协同配合，集中查处了一批典型案件，有力打击了违法犯罪分子的嚣张气焰。

惩治违法行为不可能一劳永逸，须步步为营、常抓不懈，相关部门应研究建立常态化打假工作机制，杜绝违法行为死灰复燃。对于发现的问题，要一查到底、深挖彻查。当前，随着互联网等技术的发展，制假售假等违法行为更加隐蔽。比如，犯罪分子先搭建服务器，仿制相关部门网站，提供“山寨”二维码供考证人员查询，并通过一系列手段完成诈骗。还有的跟考试节点勾结，通过非法远程控制软件进行替考，以“包过”名义招揽学员，获得非法收入。安全生产领域的黑色产业链条变长，危害面变广。对于这些违法行为，要顺藤摸瓜，进行全链条打击，坚决斩断假证背后的黑色产业链。

广大生产经营单位和从业人员也要切实认识到安全生产的重要性和紧迫性，时刻牢记党中央、国务院对于安全生产工作的各项要求，秉持生命至上理念。要端正态度，克服蒙混过关、偷奸耍滑等侥幸心理，保持对安全生产工作的敬畏之心，自觉抵制各种假证和替考行为，共同维护正常的安全生产秩序。

受俄乌冲突等国际形势影响，国际金融市场避险情绪上升，资本加速配置避险资产。世界黄金协会日前发布的数据显示，3月份全球黄金交易型开放式指数基金(黄金ETF)净流入量达187.3吨。同时，受全球不稳定不确定因素增多、新冠肺炎疫情、世界经济发展预期减弱等因素影响，金融市场对黄金这一避险资产的替代需求或将持续上升。

在市场震荡、经济预期较弱时，选取避险资产是实现投资收益保值增值的重要途径。作为一种流行的投资产品，黄金因其独特的稀缺性、安全性等特征，避险属性较强。从历史经验来看，当市场面临较大冲击时，黄金可以发挥“避险资产”的作用，成为人们追捧的对象。面对“黑天鹅”“灰犀牛”以及外部冲突、新冠肺炎疫情等不利因素时，黄金往往会成为对抗通胀、实现保值增值的重要资产，金价的水平将会保持在较高的位置。世界黄金协会的数据显示，2021年第四季度的全球黄金需求量为1147吨，同比增长近50%，凸显出坚挺的保值增值能力。

黄金较强的“避险”能力，还得益于其特殊的商品属性、投资属性和货币属性，这使得其具有较好的收益率

力打击了违法犯罪分子的嚣张气焰。惩治违法行为不可能一劳永逸，须步步为营、常抓不懈，相关部门应研究建立常态化打假工作机制，杜绝违法行为死灰复燃。对于发现的问题，要一查到底、深挖彻查。当前，随着互联网等技术的发展，制假售假等违法行为更加隐蔽。比如，犯罪分子先搭建服务器，仿制相关部门网站，提供“山寨”二维码供考证人员查询，并通过一系列手段完成诈骗。还有的跟考试节点勾结，通过非法远程控制软件进行替考，以“包过”名义招揽学员，获得非法收入。安全生产领域的黑色产业链条变长，危害面变广。对于这些违法行为，要顺藤摸瓜，进行全链条打击，坚决斩断假证背后的黑色产业链。

广大生产经营单位和从业人员也要切实认识到安全生产的重要性和紧迫性，时刻牢记党中央、国务院对于安全生产工作的各项要求，秉持生命至上理念。要端正态度，克服蒙混过关、偷奸耍滑等侥幸心理，保持对安全生产工作的敬畏之心，自觉抵制各种假证和替考行为，共同维护正常的安全生产秩序。

## 理性看待黄金

在股票、债券等投资品大幅波动的情况下，通过与黄金资产相组合，可以很好地降低投资的不确定性。作为避险工具，以黄金为基础资产的金融衍生产品在市场投资组合中也可能有所增加。

从投资的角度来看，银行类的实物黄金、黄金类资管产品和黄金ETF可以作为比较理想的投资标的，有利于投资者获取稳健的回报。实物类黄金产品多是场内交易，流动性高，适合个人投资者；理财类黄金产品多是将资金池中的少部分投资与黄金价格、黄金指数挂钩，并非持有实物黄金；ETF等交易类黄金产品具备一定的专业门槛，并且有较高的杠杆，不适用于普通投资者。

值得注意的是，从短期来看，黄金可以比较有效地对冲金融市场震荡，维持投资收益。不过，从长期来看，其收益率显著低于股票、债券等有价值证券，不是收益最佳的理财产品，只是最稳定的投资产品。在经济周期的不同阶段，相对于其他投资产品，黄金具有较为平稳的收益。

（作者单位：上海黄金交易所）



## 机动车新规利好多

新修订的《机动车登记规定》将于5月1日起实施。此次修订旨在进一步改革完善机动车登记制度，推出小客车登记全国“一证通办”、部门信息联网共享核查等5项便民利企新举措。相关修订顺应了技术发展形势和群众普遍期待，有助于优化机动车登记流程，实现网上售车、网上选号、网上登记，通过“信息多跑路”便利群众快捷上牌。同时，相关举措还有利于生产企业与公安交管部门共享车辆信息，提升管理服务水平。未来，相关部门要加强工作部署，组织修订配套工作规范和技术标准，做好信息系统升级、硬件设施改造等准备工作，确保政策落地见效。

曹 一作(新华社发)

(时 锋)

# 多管齐下促蔬菜稳产保供

张 晶

进一步做好蔬菜保供稳价工作，促进蔬菜产业提质增效，要强化落实“菜篮子”市长负责制和鲜活农产品运输“绿色通道”政策，加强市场信息监测预警，建立信息服务及发布机制，建立健全政策性农业保险体系。

日前召开的国务院常务会议指出，要抓好“菜篮子”，促进蔬菜等农产品顺畅流通。此后，农业农村部召开重点地区春耕生产和“菜篮子”产品保供视频调度会，要求各地扩大“菜篮子”产品生产，多管齐下搞好产销对接，打通蔬菜产销“最后一公里”、配送“最后一百米”。这些举措为促进蔬菜保供稳产、畅通蔬菜生产流通消费各环节指明了工作方向。

蔬菜产业是我国农业农村经济的支柱产业之一。我国蔬菜供应模式以“买全国、卖全国”为主，季节性产销区流通转换和产地地销相互补充。蔬菜生产供应和市场运行具有季节性较强的特点，按照一般规律，春节后随着气温回升，蔬菜上市量增加，价格一般会出现季节性快速回落。然而，今年春季菜价回落较往年偏慢，主要是受不利天气、成本上涨和新冠肺炎疫情等因素叠加影响。一方面，前期不利天气导致部分品种供应偏紧，入库量偏少，库存销售见底。另一方面，今年以来，化肥、农药价格上涨，导致蔬菜生产亩均成本增加。此外，汽油、柴油的持续提价，使得蔬菜运输费用增加。不过，总体来看，当前全国蔬菜生产基础扎实，而

积与产量都有所增长，主要品种长势正常，后期蔬菜供应总量有保障，近期供应形势明显向好。具体而言，地产蔬菜供应量增加，总体运输距离明显缩短，在途保鲜费用下降；冷棚和露地蔬菜占比逐渐增大，较冬茬设施蔬菜生产成本有所下降。此外，国家出台的保障道路交通安全政策效果显现，蔬菜流通堵点也开始恢复畅通。下一步，应综合施策，进一步做好蔬菜保供稳价工作，促进蔬菜产业提质增效。

要强化落实“菜篮子”市长负责制和鲜活农产品运输“绿色通道”政策。在生产方面，主产区要合理安排熟期品种和上市茬口，尤其是在新冠肺炎疫情防控期间，做好蔬菜采收包装和换茬定植等密集用工环节的统筹协调，不误农时、不阻外销；在大中城市周边积极发展速生叶菜、芽苗菜生产。在流通方面，需优化鲜活农产品运输车

辆通行服务，落实好重点物资运输车辆通行证的全国通用政策；加强大中城市与主产区对接，通过设立中转调运站、接驳区或分拨场，充分发挥商超企业、电商平台等流通主体作用，加强终端配送保障。

要健全政策性农业保险体系。通过建立完善财政补贴机制，在重点蔬菜品种的政策性保险领域提升保障水平。一方面，保持大宗基础品种主产区生产水平，提升周年均衡供应水平；另一方面，针对大蒜、生姜等地方特色品种，要避免出现价格大起大落，保障种植户基本收益，促进地方特色产业健康可持续发展。

（作者系农业农村部农产品市场分析预警团队蔬菜首席分析师）

洞见