

前海构筑深港合作“桥头堡”

本报记者 杨阳腾



前海高标准高水平推进与香港的紧密合作。图为前海深港现代服务业合作区一角。(资料图片)

从深港青年梦工场、深港创新中心、深港商贸物流平台，到深港国际金融中心、深港国际法务区和国际人才港……前海正着力构建深港合作“桥头堡”。

2021年，前海在地港资企业数量同比增长156%，实际使用港资50.6亿美元，同比增长33%。2022年第一季度，前海新增港资企业118家，实际使用港资12.72亿美元，占实际使用外资的92.97%。

“开发建设前海深港现代服务业合作区是支持香港经济社会发展、提升粤港澳合作水平、构建对外开放新格局的重要举措。”前海深港现代服务业合作区管理局常务副局长黄晓鹏表示，前海合作区坚持“依托香港、服务内地、面向世界”，高标准高水平推进与香港的紧密合作。

打造香港青年创业高地

前海一路上有一片现代化建筑群，从空中俯瞰构成一个繁体中文的“梦”字，这是汇聚香港创新创业青年的前海深港青年梦工场。截至2022年第一季度，梦工场已累计孵化创业团队578家，港澳台及国际团队占比过半，累计融资总额超过29亿元。

在梦工场，香港青年余广滔正在为新项目忙碌。“2020年，了解到前海各项对港优惠政策后，我来这里创办了茵塞普科技公司，致力于利用昆虫生物转化、智能制造以及AI等前沿科技，系统性解决有机固废资源化利用和蛋白质供应短缺等问题。”余广滔说。

“前海作为粤港澳大湾区的核心地带，能很好链接周边城市的创新资源。”余广滔告诉记者，“目前，我们与华南农业大学在广州联合开展生物技术研发；与高科技在东莞联合开发智能化自动化系统，已建成一个小型微循环生态实验基地；而前海作为我们总部所在地，将所有资源、人才聚集于此。”

“前海正成为港澳青年内地发展的第一站。”毕业于香港科技大学的王凯早在2017年就瞄准大湾区的发展前景，联合港澳两地的6所大学成立了香港青年创新创业协会，并于2020年底入驻梦工场，成立粤港澳大湾区青年创新创业中心。

“前海有很多专门针对香港青年创业的政策，在保障房供应、办公场地租金补贴、专业人才认定等方面都可优惠，能让香港青年安心发展事业。”王凯说，“经过一年多时间，中心已累计孵化香港创业团队80家。如今，这里2000平方米的办公场地已供不应求。未来，我们还将加大与投融资机构的合作力度，持续提升深港合作服务能级，为香港青年创业团队更好更快成长提供助力。”

前海已成为汇集港澳人才的新高地。

截至目前，前海累计认定香港籍高端和紧缺人才835人次。2022年第一季度，通过持续迭代优化前海港澳青年招聘计划，创新推出“直播岗岗”“岗位云上荐”“前海港澳青年职场导师计划”等系列活动，疫情期间累计发动75家前海企业发布岗位564个，同比增长70%。

跑出制度创新加速度

自成立以来，前海持续推进制度创新，落实好先行先试政策，打造以投资、贸易、金融、法治等为“四梁八柱”的制度创新“前海模式”，加快形成更多可复制可推广的制度创新成果。截至目前，前海已累计推出685项制度创新成果。

得益于制度创新，稳定、公平、透明、可预期的营商环境成为吸引香港青年选择前海的首要因素。推出“深港通注册”等一批跨境政务便利化举措，设立“前海港澳e站通”服务网点，让境外投资者可以线上办理政务服务。支持港资企业拓展发展空间，出台产业集聚、金融业等政策，对港企按一般扶持标准的1.2倍执行。推出资质认可、合伙联营、项目试点、执业备案等一系列便利化措施，税务师、建筑师、导游等16类港澳专业人士在前海仅需备案即可执业。截至2022年2月，仅工程建设领域，前海已有41家专业机构、356位专业人士完成备案。

制度创新释放出发展新动能，现代服务业、新兴产业加速向前海集聚。作为前海首个由大型香港企业投资、试点“香港建设模式”的投资项目，前海嘉里中心一期自2020年底投入运营后，入驻率已达62%，吸引了西门子、IBM、三菱日联银行、恒生前海基金等科技、金融、设计、商业服务企业。

依托前海嘉里中心、深国际颐都大厦等载体空间，前海深港数字经济集聚区等产业创新平台，涂鸦科技、小马智能、思谋信息、丰巢网络等一批港资数字经济项目落户。在数字经济和新一代信息技术引领下，金融、现代物流等产业不断向产业链高端延展。

实现更高水平开放

前海将以怎样的姿态走向明天？“加快建设高水平对外开放门户枢纽”是前海的回答。

前海正从对接高标准贸易规则、强化金融开放联通、加强深港法律事务合作以及推动民生领域互通等方面着手，深入推进深港规则衔接、机制对接，推动人流、物流、资金流、信息流便捷高效流动。

值得一提的是，跨境金融已经成为前海对外开放的“金字招牌”。截至2022年4月，前海深港国际金融中心已签约入驻金融机构177家，其中港资和外资占比近30%。

在前海创业的香港青年也迎来新的发展机遇。“我有一个设想，希望能跟随前海一起走向世界。”香港温莎集团有限公司CEO方丽华如是说。2021年5月，她带着对服装设计的热爱来到前海，希望把更多中国元素融入服装设计中，将中国文化传遍世界。

深圳海关统计数据显示，2021年，前海综保区

进出口1581.1亿元，较上年增长8%。2022年第一季度，深圳前海综合保税区进出口达440.8亿元，同比增长55.5%，保持了良好的增长势头。

深圳海关所属蛇口海关副关关长范海峰告诉记者，近年来，深圳海关围绕通关便利和监管模式改革，依托前海蛇口自贸片区、前海综合保税区等开放平台，已累计推出64项自贸创新举措。为进一步促进跨境电商发展，已实施“全球中心仓”“保税+实体新零售”等多项改革创新，前海综合保税区实现了“买全球卖全球”。中免集团、深免集团正以前海为基地完成全球采购集货，2021年两大集团累计通过跨境电商进出口近30亿元，出区供海南免税店货值近70亿元。

“深港之间的口岸特别是陆路口岸，承担着促进粤港澳大湾区要素流通、服务香港融入国家发展大局的重要使命。”深圳口岸办公室相关负责人表示，为实现更高层次的对外开放，深港口岸经济带建设正在加快。



左图 前海助力香港青年创业团队更好更快成长。为前海深港青年梦工场。(资料图片) 右图 前海着力构建深港合作“桥头堡”。图为前海石公园。(资料图片)

香港减税利好中小企业

周 伟

香港2022/23财政年度特区政府财政预算案

支援企业 纾解民困

宽减2021/22课税年度100%利得税

上限10000港元

超15万家企业将受惠

宽减2021/22课税年度100%薪俸税和个人入息课税

上限10000港元

超200万名纳税人将受惠

香港特区政府于4月初推出总额1375亿港元的新一轮纾困措施，内容包含四大部分：保就业、创职位及提升工作效能；为特定行业提供援助；政府宽减租金、豁免费用、提供贷款及延后还款；由政府促成的其他援助。新一轮纾困措施旨在全面支援企业经营、保障市民就业、减轻其财政负担，纾解市民和企业的燃眉之急。

简单税制增强竞争力

全球金融中心指数报告发布的最新排名显示，香港稳居亚洲第一位、全球第三位。该指数从营商环境、人力资本、基础设施、金融业发展水平、声誉等多个方面对全球119个金融中心进行评价和排名。香港名列前茅与其税收制度密不可分。

香港一直以来实行简单税制，以其简洁的税收制度吸引着世界各地的投资者，始终有利于营商、投资和贸易发展为税

制设计的主导思想。“征收税种较少，税率较低，征管简便，并且以所得税为主”是它最主要的税制特点，这可以在很大程度上避免或减轻国际双重征税问题，政府无论是征收、管理还是倡导社会遵从的成本都很低。

香港的直接税只有3种，利得税、薪俸税和物业税，这对保护投资者积极性和激发企业、个人的进取精神起到了促进作用。

利得税是对在香港经营任何行业、专业或业务的个人和企业(包括法团、合伙企业、受托人或团体)，获得于香港产生或取得来源于香港的所得(售卖资产的资本所得的利润除外)所征收的税。征税模式以“地域来源”为原则，只有源自香港的利润所得才会视为“应税所得”。薪俸税指香港对个人因任何职位、受雇工作或退休金获得于香港产生或来源于香港的收入征收的一种所得税。物业税则是因出租本港的物业而收取租金所产生的税。

间接税制度更为简单，仅存在极其有限的间接税，如印花税和汽车首次登记税等。无论是直接税还是间接税，特区政府征收的税率都不高，这使得香港在国际市场中极具竞争力。

预算案安排减税措施

今年2月底，香港政府公布财政预算案，政府推出总额逾1700亿港元逆周期措施，继续施行减税降费政策。包括宽减2021/22课税年度100%利得税，上限10000港元；宽减2021/22课税年度100%薪俸税和个人入息课税，上限10000港元。

从预算案数据来看，2022/23年度特区政府预算总收入7159亿港元，其中利得税预计1677亿港元，占比23.43%，在比重上占绝对优势，是政府的支柱性财政收入来源。两项宽减政策预计会使政府税收收入减少143亿港元，共201万薪俸税和个人入息课税纳税人及15.1万家企业从中受惠。预算案还提到，自2022/23课税年度开始，为符合条件的住宅租金设立税务扣除。不持有任何住宅物业的薪俸税和个人入息课税纳税人可申报扣除由其本人或配偶以租客身份缴纳的租金，每年的扣除上限为10万港元。

预算案提到，香港早前加入了由20国集团(G20)与经合组织(OECD)主导的应对经济数字化税收挑战双支柱方案多边共识，拟自2024/25课税年度开始向全球营业额至少达7.5亿欧元的大型跨国企业集团征收本地最低补足税，确保其实际税率

达到全球最低实际税率15%的水平。据粗略估算，营业额至少达7.5亿欧元的大型跨国企业集团，以香港作为总部的集团有200家至300家，以外国作总部而在香港有经营业务的集团达3000家，如连同旗下的子公司一起计算则牵涉数以万计家公司。香港通过实施本地最低补足税制度可实现每年约150亿港元的额外税款入库。

中小企业迎来“及时雨”

香港的企业对外部环境更加敏感，受疫情影响更大，亟需纾困政策的“及时雨”。目前，香港中小企业总数超34万家，占香港企业总数的98%，为120多万人提供就业机会，占香港就业总人数近45%。保持中小企业活力，对公众消费力、大企业的营运以及全社会的经济稳定都至关重要。

香港第五波疫情发生以来，失业率已攀升至4.5%，导致15.79万人失业。为此，特区政府密集推出多轮纾困措施。1375亿港元纾困措施金额加上为“防疫抗疫基金”先后注入的总计730亿港元拨款，再加上新预算案中纾困措施所涉及的1200亿港元，特区政府为市民和企业纾困的财政承担总额已高达3305亿港元，按2021年香港生产总值28616.2亿港元算，占比达11.55%。

随着更具针对性与前瞻性的经济刺激措施的实行，预计香港财政情况会逐步好转。(作者单位：国家税务总局)

香江观察

新选

香港特区第六任行政长官选举将于今年5月8日举行，这是新选制下继选委会选举、立法会选举之后的第三场选举，也是新选制下的第一次特首选举，意义重大。

行政长官候选人须获得不少于188名选委会委员的提名，并在选委会的5个界别中每个界别取得不少于15名委员的提名。每名委员只可提名一名候选人。行政长官将由选委会一人一票不记名投票选出，须获得超过750票才能当选，并由中央人民政府任命。目前香港特区政府前政务司司长李家超凭借786个提名成为唯一的特首候选人。

新选制下的特首选举旗帜鲜明落实“爱国者治港”原则。新选制下，行政长官选举委员会的代表性更强，界别分布更均衡。选委会委员名额从之前的1200名扩充至1500名，截至4月27日，选委会实有委员1461名。选委会新增有关全国性团体香港成员的代表，包括全国妇联、工商联、侨联、青联、海外联谊会等组织的香港成员，新增内地港人团体的代表，进一步提升了选拔人才的站位高度和视角广度。

维护国家安全是候选人必过的关口。新设的资格审查委员会负责审查并确认行政长官候选人的资格。香港特区政府国安委根据特区政府警务处维护国家安全部门的审查情况，就行政长官候选人、选举委员会委员候选人和立法会议员候选人是否符合拥护基本法、效忠中国香港特区的法定要求和条件的参选人向审委会发出审查意见书。对审委会的决定，不得提出诉讼。这样的制度设计把反中乱港分子排除在香港特别行政区管治架构之外，确保香港的管治权真正掌握在爱国者手中。

新选制下行政与立法的关系更融洽。行政长官选委会除选举特首外，还有权选举产生90名立法会议员中的40名，并参与立法会所有议员候选人的提名。特首和立法会由同一个选委会选出，有利于行政和立法的顺畅沟通，有利于巩固基本法所规定的行政主导体制。以香港立法会为例，2020年至2021年度通过46个法案，创近20年新高。立法会通过了120项拨款建议，涉及金额3282亿港元。行政立法良性互动，有利于特区管治团队集中精力发展经济，改善民生。

新选制是香港政治制度的新发展，为香港带来满满的正能量。两场重要选举——选委会选举、立法会选举已经分别于2021年9月、12月完成。从香港经济社会各项指标看，市场主体和国际社会依然对香港充满信心。2021年母公司在海外及内地的驻港公司增加到9049家，初创企业增加3755家。研究机构发布的全球金融中心指数报告中，香港排名保持全球第三。

需要指出的是，新选制对候选人的要求不是降低了而是提高了，对治港兴港的本领考核不是放松了而是加强了。香港需要的是有情怀、有格局、有担当、有本领、有作为的坚定爱国者，必须善于在治港实践中全面准确贯彻“一国两制”方针，善于破解香港发展面临的各种矛盾和问题，善于为民众办实事，善于团结方方面面的力量，善于履职尽责。

在涉及国家主权、安全、发展利益和香港长期繁荣稳定的重大原则问题上，掌握特区管治权的人必须勇敢站出来，站在最前列，把维护“一国两制”作为最高责任，同那些挑战者、破坏者进行坚决斗争。在谋划香港未来时，必须胸怀“国之大者”，抛开一切犹豫和摇摆，抓住机遇融入国家发展大局，把背靠祖国与面向世界结合起来。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民需要解决的问题的。新选制下的香港一定能选拔出想干事、会干事、能干事、干成事的爱国爱港人才，带领香港社会各界开创更美好的未来。

