

推动规范有序发展,发力基建领域——

# 政府和社会资本合力稳增长

本报记者 曹金华

## 财金观察

今年一季度

进入运营期提供公共服务的PPP项目 185个  
同比增加93个,上升101.1%

投资额 3443亿元  
同比增加2350亿元  
上升214.9%

“冰丝带”(国家速滑馆)采用了PPP模式建设

北京市国有资产经营有限责任公司  
持股 49%  
多个社会资本方  
合计持股 51%

建设期约3年  
奥运服务期约2年  
赛后运营期约25年  
项目合作期30年

PPP模式  
不论是在减轻财政负担,以市场化机制更好运营项目,还是促进公共服务项目供给方面,都将有更大作为  
专家预计,2022年PPP市场在签约、开工进度上有望进一步提速,以更快发展助力有效投资

近日,中央财经委员会第十一次会议研究全面加强基础设施建设问题。会议强调,要推动政府和社会资本合作模式规范发展、阳光运行,引导社会资本参与市政设施投资运营。

作为推动公共服务供给侧结构性改革的重要手段,政府和社会资本合作模式(PPP)将在加强基础设施建设中发挥突出作用,迎来新的发展机遇。

### 推进 PPP 阳光运行

全国 PPP 综合信息平台管理库最新统计显示,2014 年以来,累计入库项目 10282 个,投资额 16.4 万亿元,签约落地项目 7772 个,投资额 12.9 万亿元。超 16 万亿元的项目规模,显示出 PPP 已在公共服务供给、投融资中占有重要地位。

自“十三五”以来,全国 PPP 模式的发展经历了一个探索的过程,由快速增长的“提量”阶段过渡到规范发展的“提质”阶段。中央财经委员会会议作出的重要部署,进一步明确了 PPP 改革与发展的方向。

“规范发展、阳光运行”,是推动 PPP 事业可持续发展的必然要求。作为创新政府投融资的一种方式,PPP 旨在提升财政资金的使用效益,必须杜绝借借政府和社会资本合作举借政府债务等违法违规行为。同时,PPP 要纳入市场运行监管体制当中,遵循市场运行规律,以诚信为基础,以信息公开为保障,实现政府有为、市场有效。”北京国家会计学院教授崔志娟表示。

前些年,PPP 市场一度呈“爆发式”增长,同时也暴露出一些风险和问题。比如,有的地方把 PPP 模式简单化作为政府的一种投融资手段;一些地方重建轻运营,绩效考核不完善,影响有效提供公共服务目标的实现。财政部印发一系列政策文件,从财政管理、信息公开、项目库管理等方面明确要求,列明操作禁区、严防财政风险,推动 PPP 规范运行。

今年以来,进入运营期的项目明显增加。一季度,进入运营期提供公共服务的 PPP 项目 185 个,同比增加 93 个,上升 101.1%,投资额 3443 亿元,同比增长 2350 亿元,上升 214.9%。2014 年以来,累计进入运营期提供公共服务项目 1619 个,投资额 2.1 万亿元。

“PPP 在我国经过多年发展,市场化、专业化和规模化特征显现,优化了政府和企业双方的资源,提高了基础设施和公共服务效率,是体制机制重大创新。通过规范发展、阳光运行,PPP 市场将更加成熟规范,更好促进基础设施高质量发展。”北京大岳咨询有限公司总经理金永祥说。

### 参与基建大有可为

近日,河北省财政厅发布 2022 年 PPP 项目开发计划,共有 50 个项目,投资额达 605 亿元。项目涵盖 12 个公共服务领域,包括 15 个交通运输项目、15 个市政工程项目等。其中,“雄安新区起步区综合管廊及道路工程”投资 60 亿元,是雄安新区首个拟采用 PPP 模式运作的项目。

基础设施是经济社会发展的重要支撑。中央财经委员会指出,要统筹发展和安全,优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主

义现代化国家打下坚实基础。

“中央财经委员会明确,要推动政府和社会资本合作模式规范发展、阳光运行,引导社会资本参与市政设施投资运营。这为 PPP 下一阶段的发展指明了方向。”上海交通大学 PPP 研究中心主任胡昊表示。

基础设施建设一直是 PPP 模式的主要应用领域。全国 PPP 综合信息平台管理库统计显示,管理库内投资额前五位分别是交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、水利建设,合计占总投资额的 84.7%。

武汉大学 PPP 研究中心主任刘穷志表示,中央财经委员会部署全面加强基础设施建设,并要求引导社会资本参与市政设施投资运营,凸显了 PPP 在基础设施建设模式中的重要性。

中伦律师事务所合伙人周兰萍认为,未来 PPP 模式将在促进基础设施项目实现经济效益、社会效益、生态效益、安全效益相统一等方面发挥更加重要的作用。

“为进一步做好基础设施建设,有必要解决‘政府不敢上、投资人不敢投、金融机构不敢贷’的问题。”中国投资咨询有限责任公司副总经理谭志国认为,要构建和完善基础设施项目价格形成机制、市场回报机制、投资平衡机制,解决基础设施行业长期可持续发展

的问题,健全基础设施项目长期资金筹措、财政投入和项目融资的配套政策。

### 助力国家重大战略

近年来,PPP 呈稳步发展态势,成为稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。值得关注的是,通过推广运用 PPP 模式,有效引导社会资本投向,激发民间投资活力,助力打好三大攻坚战,支持“两新一重”建设,全力落实国家重大战略。

统计显示,今年以来,各地加快推动基础设施重大工程实施,形成实物工作量。一季度,全国 PPP 综合信息平台新入库项目 123 个,投资额 2506 亿元。其中,中央和地方重大工程项目 26 个,投资额 1443 亿元,占比 57.6%。支持交通强国建设工程 1321 亿元、新型城镇化建设工程 556 亿元、乡村振兴战略 188 亿元、环境保护和资源节约工程 235 亿元、新基建工程 118 亿元、国家南水北调配套工程 17 亿元、基本公共服务项目 70 亿元。

在乡村振兴方面,农业农村部办公厅、国家乡村振兴局综合司近日联合印发《社会资本投资农业农村指引(2022 年)》,鼓励通过 PPP 创新社会资本投入乡村振兴方式。指引明确,探索在高标准农田建设、智慧农业、仓

储保鲜冷链物流、农村人居环境整治等领域,培育一批适用于采取 PPP 模式的、有稳定收益的公益性项目,依法依规、有序推进政府和社会资本合作。

近年来,各地把 PPP 模式运用于助力脱贫攻坚和乡村振兴,已进行了不少实践。比如,山东昌邑市柳疃现代农业产业园 PPP 项目直面农业缺水的短板,由社会资本引进先进技术,打造系统灌河引水、群井汇流和海绵村庄工程,极大改善了农业灌溉用水。同时,社会资本方集约化承租土地后,建成高标准农田 4 万亩,惠及 22 个村 4600 余户农户,小麦、玉米等产量实现翻番,并且实现了“生态美”与“百姓富”的同频共振。

“PPP 模式是实现乡村振兴的创新机制和有效途径,目前在高标准农田建设、智慧农业、仓储保鲜冷链物流、农村人居环境整治等领域已经实施了相当数量的 PPP 项目,可以成为 PPP 模式助力乡村振兴战略的有益经验。在实施过程中,要引导社会资本与农民建立紧密利益联结机制,不断提升人民群众获得感。”中央财经大学 PPP 治理研究院院长曹富国说。

专家认为,下一步,要坚持抓规范和促发展并举,促进公共服务领域供给提质增效,通过破除发展瓶颈、优化发展环境,推动实现 PPP 高质量发展新格局。

## 陶然论金

近期,外汇“降准”消息落地,有助于稳定外汇市场近期的波动走势。更重要的是,此举传递出清晰的政策信号,有助于稳定市场预期、增强市场信心。

外汇“降准”指的是,5月15日起,中国人民银行将下调金融机构外汇存款准备金率1个百分点,即外汇存款准备金率由现行的9%下调至8%。其中,外汇存款准备金是指金融机构按照有关规定将其吸收外汇存款的一定比例交存中国人民银行的存款。外汇存款准备金率是指金融机构交存央行的外汇存款准备金与其吸收外汇存款的比率。

外汇“降准”有助于稳定外汇市场。受到外国多重因素扰动,近期全球外汇市场震荡加剧,人民币汇率也连续多日呈现较大幅度的波动。在此背景下,下调金融机构外汇存款准备金率有助于改善境内外汇流动性,避免市场超调,扩大人民币与外币的利差,有助于增强人民币资产的吸引力,促进境内外汇市场平稳运行。

外汇“降准”有助于稳定市场预期。去年以来,央行多次使用外汇存款准备金率工具引导市场预期,防止市场出现顺周期羊群效应。2021年,针对全年人民币强势升值的态势,央行在6月和12月两次上调外汇存款准备金率,每次均上调2个百分点。在央行两次出手后,人民币汇率强势走势均有所趋缓。此次也不例外,消息一经落地,市场迅速对政策调整作出了反应,在岸、离岸人民币汇率双双上升。

外汇“降准”更有助于稳定市场信心。在人民币汇率出现较大幅度波动时,央行及时出手,有助于稳定市场信心。更重要的是,这是向单边押注人民币贬值的市场参与者释放出清晰的政策信号,表明货币当局有丰富的经验和政策工具,有能力采取相应措施,保持人民币汇率的基本稳定。

从趋势看,我国有信心、有条件继续保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。人民币汇率短期波动不会改变平稳运行的格局。决定汇率走势的根本因素是自身宏观基本面和市场基础。当前,中国经济韧性强,长期向好的发展态势没有变,国际收支结构稳健,经常账户保持合理规模顺差,人民币资产具有长期投资价值,这些都会为人民币汇率基本稳定提供根本支撑。再加上“8·11”汇改以来,人民币汇率市场化程度明显提高,外汇市场韧性不断增强。市场主体对于人民币汇率有涨有跌、双向波动的适应性和承受力有所增强,外汇市场成熟度不断提升,我国有基础有条件适应外部的政策调整。未来,人民币汇率仍将呈现双向波动格局,人民币汇率仍将在合理均衡水平上保持基本稳定。

本版编辑 陆敏 王宝会 美编 夏祎

一季度,来华直接投资净流入创新高——

# 国际收支继续保持基本平衡

本报记者 姚进

国家外汇管理局近日公布的最新国际收支平衡表初步数据显示,2022 年一季度,我国国际收支保持基本平衡。其中,经常账户顺差 895 亿美元,与同期国内生产总值之比为 2.1%,继续处于合理均衡区间;直接投资净流入 650 亿美元,保持在较高水平。

具体来看,货物贸易进出口延续平稳增长趋势。一季度,我国国际收支口径的货物贸易顺差 1450 亿美元,为历年同期最高值。其中,货物贸易出口 8032 亿美元,同比增长 16%,主要是全球经济增长态势下外需稳定,我国经济增长提供坚实支撑;进口 6582 亿美元,同比增长 15%,主要受大宗商品价格持续高位、内需逐步恢复及出口带动等影响。

与此同时,服务贸易逆差继续收

窄。一季度,服务贸易逆差 182 亿美元,同比下降 30%。旅行、知识产权使用费为主要逆差项目。其中,旅行逆差 294 亿美元;知识产权使用费逆差 77 亿美元,同比增长 11%,收入和支出分别增长 14%和 12%,反映我国在知识产权领域的国际合作持续加深。运输顺差 28 亿美元,主要是运输收入增速整体快于支出,上年同期为逆差 90 亿美元。

数据显示,一季度,直接投资也保持较高水平净流入。一季度,直接投资净流入 650 亿美元,主要是来华直接投资净流入 1070 亿美元,创新高,反映在我国经济长期向好、坚持国内高水平开放和不断优化营商环境的背景下,外资在华投资兴业意愿较强。我国对外直接投资净流出 420 亿美元,显示企业对外直接投资有序进行。

“一季度,我国经常账户和直接投

资等国际收支基础性顺差均保持了一定规模,部分项目创历史新高,对于稳定跨境资金流动发挥了重要作用。”中国民生银行首席研究员温彬认为,近期,美联储预期加快收紧货币政策,叠加俄乌冲突升级等影响,国际金融市场波动性加大,跨境证券投资短期波动有所加剧,这属于复杂形势下市场的自然反应。我国经济潜力大、韧性强,长期向好的基本面没有改变,有远见的国际投资者都看好未来我国发展前景。随着国内政策加大支持力度支持稳增长,经济企稳回升,将为我国国际收支继续保持基本平衡奠定坚实基础。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英表示,总体看,我国坚持稳中求进工作总基调,稳增长政策持续发力,经济结构持续优化,有利于我国国际收支继续保持基本平衡。

## 担大行之责 助自贸繁荣 工商银行海南省分行服务自贸港建设书写新篇章

感受时代脉动,聆听奋斗故事。作为海南自贸港金融改革的“先行者”和“探路者”,四年来,工商银行海南省分行制定了自贸港金融服务专属方案,不断加大金融创新步伐,全面升级金融服务,全力支持海南自贸港建设。截至 2022 年 3 月底,海南分行各项贷款余额超 1000 亿元,金融“活水”惠及“3+1+1”产业、“五网”基础设施、民生公共服务、社会投资等重点领域。

洋浦经济开发区,中国石化海南炼化化工有限公司 100 万吨/年乙烯及炼油改扩建工程项目如火如荼建设中。为确保建设资金到位、项目顺利落地,海南分行积极对接企业,最终实现了贷款审批和发放。在海南自贸港建设中,海南分行四年来累计为省重点项目发放贷款超百亿元,累计支持 42 个省重点项目。四年来,累计投放绿色贷款 70 亿元,与 7 家重点园区签订战略合作协议,向重点园区企业投放贷款 233 亿元。

主动减费让利,解决小微企业的经营难题。海南分行出台确保金融服务顺畅、开通绿色通道,主动对接疫情防控贷款、实施贷款利率优惠、延长还款期限等措施,以快捷、高效、优质的金融服务助力疫情防控。对因疫情影响暂时营业困难的 1100 户小微企业,主动给予续贷、展期、调整还款计划等,帮助客户渡过难关。借助金融科技,对传统线下产品进行线上化改造,推出了 e 抵快贷、经营快贷和税务贷、兴农贷等新产品。加强银政、银担、银保联动合作,破解担保难题,开展了“万家小微成长计划”,提供“融资+融智+融商”一揽子综合服务和“滴灌式”精准服务,帮助企业加速成长。四年来,海南分行累计发放普惠贷款近 200 亿元,年均增速 35% 以上,小微企业贷款平均利率 4.53% 左右,保持同业较低水平,减费让利超过 5500 万元。

坚持创新引领,始终是工行服务海南自贸港建设的主旋律。全省率先推出 REITs 业务发行,境内信贷资产跨境转让业务、土地承包包 ABS 产品、疫情防控信贷资产证券化产品、第三方支付机构跨境业务……一项项、一笔笔、一桩桩,见证着海南自贸港金融开放的坚定步伐。海南分行聚焦对外贸易投资便利化,不断加快创新步伐,累计为超千家对外贸易投资企业提供金融服务,办理 FT 账户开户约 2 万户,遍布全省 18 家分支行,107 个营业网点,涉及 9 个币种。

在服务乡村振兴工作中,海南分行推出了乡村振兴综合化金融服务的“兴农通”品牌和兴农通 APP,打造为农服务新平台。海南分行 2021 年累计投放涉农贷款 80 亿元,还通过产业扶贫对全省乡村基础产业给予 2255 万元的信贷支持。在数字人民币推广应用上,海南分行已落地数字人民币收单商户 2 万多户,先后打造了三沙永兴数字人民币消费岛、离岛免税购物、数字人民币签约缴税等多个示范场景。此外,围绕群众多元化金融需求,提供全方位金融服务,不断提升群众获得感。

大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。迈开海南自贸港建设的新征程,工商银行海南省分行将继续扛起国有大行的使命担当,不断书写服务自贸港建设新篇章。(数据来源:中国工商银行海南省分行)

## 外

## 「降准」

## 传递

陈果静