

习近平经济思想研究

坚持两个毫不动摇 扎实推动共同富裕

许宝健

促进共同富裕，要把握好以下原则：

- 鼓励勤劳创新致富
- 坚持基本经济制度
- 尽力而为量力而行
- 坚持循序渐进

要立足社会主义初级阶段，坚持“两个毫不动摇”。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，充分发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用，同时要促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。

——习近平总书记2021年8月17日在中央财经委员会第十次会议上的重要讲话

围绕“正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径”这一重大理论和实践问题，中央经济工作会议提出，“要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动能力”“要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度”“要坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务”。这充分彰显了党中央坚持发展为了人民、发展成果由人民共享的坚定决心，也为有针对性地采取有效措施推进共同富裕指明了方向。

(一)

实现共同富裕是一个长期的历史过程，任重道远。稳步朝着这个目标迈进，首先应当对需要解决的问题有清醒的认识。具体来看，一是经济支撑力有待加强。一季度，我国经济延续恢复发展态势，总体运行在合理区间，但由于国内外环境复杂性和不确定性加大，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，经济复苏动力较弱，企业经营压力和资金周转压力加大，城镇调查失业率有所上升。二是中等收入群体需进一步扩大。从收入现状看，虽然居民收入稳定增长，城乡居民人均收入比缩小，但城镇内部的收入差距有所增大。从群体分布看，中等收入群体的占比，相较于构建橄榄型社会结构的目标，尚有较大差距。三是公共服务优质资源结构性短缺。目前，城乡一体化程度还不够高，农村地区公共服务网络覆盖落后于城市。全国户籍人口城镇化率低于全国常住人口城镇化率，一些常住居民无法与户籍居民享有同等的基本公共服务权利。城乡之间依然存在优质医疗资源、教育资源不均衡等问题。

王明姬

还要看到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大。同时，促进人民精神生活共同富裕所需的文化建设也有待加强。目前，我国居民平均受教育年限不断增长，但人力资本基础整体上仍然比较薄弱，部分城镇低收入群体和农村人口受教育程度不高，在很大程度上限制了其拓展增收渠道和提升致富能力。

(二)

习近平总书记指出，“要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，坚持在发展中保障和改善民生，统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民”。适应新形势新任务，我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，制定完善促进共同富裕的政策制度体系，积极探索实现共同富裕的实践途径，向着这个目标作出更加积极有为的努力。

其一，以就业为基础，在创造致富机会中推进共同富裕。一方面，要把稳就业工作摆在更加突出的位置，深入实施就业优先战略，提高经济增长的就业带动力，缓解结构性就业矛盾，努力扩大就业面，创造更多就业岗位，规范劳务派遣用工行为，推动更高质量更充分就业。另一方面，要加强职业教育和技能培训，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会。

其二，以分配为抓手，在维护公平正义中推进共同富裕。要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义，改革收入分配制度，建立科学的公共政策体系，形成人人享有的合理分配格局。要在初次分配中保障收入增长公平，提高劳动报酬在初次分配中的比重；在再分配中实现财富积累合理，提高税收调节力度；在三次分配中实现财富转移合规，完善慈善捐赠税收优惠政策，建立慈善捐款使用跟踪机制。

其三，以服务为保障，在促进人的全面发展中推进共同富裕。要促进基本公共服务均等化，做好困难群众兜底保障，推动优质公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。通过高效精准提供优质公共服务，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推进城乡义务教育一体化发展。

其四，以协同为方向，在缩小城乡区域差距中推进共同富裕。应破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，健全城乡融合发展体制机制。要建立健全协同发展机制，合理规划空间布局，加大对发展路径、功能定位、基础设施的统筹规划力度，促进产业融合发展和跨区域转移。

其五，以文化为引领，在加强精神文明建设中推进共同富裕。强化社会主义核心价值观引领，推动文化事业全面繁荣和文化产业快速发展，满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，促进人民精神生活共同富裕。

本版编辑 赵登华 美编 吴迪
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命”。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据，也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。随着“十三五”规划圆满收官，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，我国人均国内生产总值突破1万美元，国内生产总值突破100万亿元，经济总量稳居世界第二位。我国科技研发投入强度达到中等发达国家水平，在一些基础和前沿领域取得一大批标志性成果，劳动年龄人口保持在9亿人左右。我国产业基础、产业链现代化水平明显提高，是世界上唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。我国取得了脱贫攻坚战的全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。如此雄厚的物质基础、强大的科技实力、丰富的人力资源、完善的产业体系，为进一步推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展奠定了坚实基础。

我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位。习近平总书记在中共中央政治局第二十七次集体学习时强调，“进入新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须更加注重共同富裕问题”。“十四五”规划和2035年远景目标纲要强调“坚持共同富裕方向”，并提出了“十四五”时期要实现“民生福祉达到新水平”的目标，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，进而到2035年实现“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。这是进入新发展阶段对共同富裕提出的与时俱进的新要求，也是实现第二个百年奋斗目标的重大战略部署。

进一步解放和发展生产力 必须坚持“两个毫不动摇”

共同富裕目标，只有在生产力高度发展的基础上才能充分实现，这需要一个漫长的

历史过程。我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，决定了实现共同富裕目标的长期性和艰巨性。全体人民共同富裕，不能脱离正处于并将长期处于社会主义初级阶段的实际情况，不能超越发展阶段和发展水平，要尽力而为量力而行，根据现有条件把能做的事情尽量做起来。

共同富裕是一个系统工程，体现着生产力与生产关系的辩证统一，代表着生产效率的极大提高。发展是解决我国一切问题的基础和关键。没有高质量的发展，没有扎扎实实的发展成果，共同富裕就无从谈起。只有生产力高度发展了，物质财富的“蛋糕”做大做好了，才能更公平地分配，才能对分配作更好的制度安排。着眼于共同富裕取得更为明显的实质性进展，必须首先着力推动生产力的发展进步。

发展生产力，重要的是要有配套的生产关系。共同富裕是社会主义制度优越性的体现，其根本在于通过构建合理的生产关系，进一步解放和发展生产力，为全体人民共同富裕创造必要的物质条件。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，强调“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”，这一重

要论断是对马克思主义所有制理论的丰富和发展，是科学社会主义理论和实践的重大创新，是同我国社会主义初级阶段生产力发展水平相适应的。

与资本主义私有制条件下少数人的富足不同，社会主义追求的是全体人民的共同富裕。公有制经济不仅包括国有经济、集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。以公有制为主体的所有制结构，为按劳分配和全体人民共享社会财富提供了重要的制度保障。非公有制经济是社会主义市场经济发展的重要成果，也是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。改革开放以来，我国非公有制经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，已经成为推动我国发展不可或缺的力量。对于非公有制经济的地位和作用，习近平总书记明确提出“三个没有变”的重要判断：“非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。”新的征程上，要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，共同发挥重要作用，扎实推动共同富裕。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

发挥财税对促进共同富裕的重要作用

席鹏辉

初次分配格局基本确定，财税制度在优化初次分配格局中的作用相对有限。目前我国收入分配中还存在一些需要解决的问题，包括收入差距拉大、劳动报酬在初次分配中的比重较低等。调整国民收入分配格局，提高劳动报酬占比，财税制度可以进一步发挥作用。

第一，为稳增长保驾护航。经济稳定增长是实现社会充分就业的前提，是增加低收入群体收入的有力保障。从拉美各国的发展历史看，20世纪80年代以来经济下滑造成失业是加剧收入分配差距的主要因素；进入21世纪，拉美各国经济保持一定的增长幅度，就业情况好转，收入分配差距开始缩小。当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击和预期转弱三重压力，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长，为充分就业提供动能。

第二，强化对中小微企业的支持力度。中小微企业对于实现充分就业具有重要意义。为中小微企业提供更好的发展环境，不仅是经济稳定增长的内在要求，也是实现共同富裕的重要抓手。近年来，我国不断加大

中小微企业的财税扶持力度，有效地增强了其发展活力。当前，应进一步加强财政金融合作，为中小微企业、个体工商户减负纾困，促进其恢复发展。由于中小微企业融资能力较低，抗风险能力也较差，在经济面临下行压力时应加大对这些企业的财税政策扶持力度，充分发挥逆周期调节功效，促进低收入人群充分就业。

第三，加大对技术创新的支持力度。各国发展经验表明，只有增强劳动禀赋的技术水平及创新能力，提高高素质劳动者占比和全要素生产率，才能从根本上提高劳动报酬在国民收入中的占比，扩大中等收入群体。在这方面，税收支持的重点是鼓励企业自主创新，有效提高劳动技术水平；财政支持的重点是加大技能人才培养力度，增强公共就业服务的针对性，加大对低技能劳动力的职业培训，促进供需匹配。应持续加大对创新技术研究尤其是基础研究领域的财税支持力度，带动技术进步和创新水平。

第四，加强对流动人口的公共服务供给和基本保障。目前，流动人口的公共服务保障水平仍然较低。这在一定程度上制约了劳动力的顺畅流动和资源的有效配置，也会妨碍劳动报酬的进一步提高。应逐步健全常住地提供基本公共服务制度，依据常住人口规模配置教育、医疗卫生、住房等公共资源，完善跨省异地就医直接结算办法，进一步提升流动人口的公共服务保障水平。

在再分配中的作用

财税制度是调节收入分配差距、促进共同富裕的主要再分配工具。实现共同富裕目标，需要着力扩大中等收入群体。具体到财税制度在再分配中的作用，主要可向加大个人所得税减力度、促进基本公共服务均等化及健全社会保障制度体系等方面发力。

第一，完善个人所得税制度。对标发达国家的个人所得税制度演变趋势，可考虑进

一步降低个税边际税率，并相应调低不同收入档次的适用税率。在边际税率下调的背景下，可通过简并税率档次、完善综合所得扣除等，进一步减小工薪阶层的压力，扩大中等收入群体。

第二，促进基本公共服务均等化。目前，我国区域收入差距和城乡收入差距仍然较大，城乡居民人均可支配收入之比为2.50。在转移支付制度设计上，可进一步加大转移支付力度，促进基本公共服务均等化，缩小不同区域间的差距。尤其应注重加大对欠发达地区以及农村地区的转移支付支持力度，加强对教育、医疗卫生等重点领域的支持力度。实施重点领域转移支付直达机制，提高资金使用效率。

第三，健全社会保障制度体系。整体社会保障水平的提升有利于增强再分配功效。应持续优化社会保障体系，加快构建和完善促进区域均衡发展和保障基本民生的社会保障体系。要重点考虑灵活就业人员、新业态就业人员、低收入者等的社会保障问题；建立新型综合社会救助体系，继续发挥社会保障的兜底作用；加快完善养老保障体系建设，实现基础养老金在不同区域和城乡之间的全国统筹；不断提高社会保障水平，促进社保基金预算的收支平衡。

在三次分配中的作用

第三次分配指的是个人或企业在自愿基础上的慈善捐赠，可起到改善收入分配格局的补充性作用。加大对个人及企业捐赠行为的财税优惠支持，有利于激励个人和企业捐赠行为。目前，居民个人通过一定路径发生的公益捐赠支出，可以在综合所得和经营所得中扣除；企业发生的公益性捐赠支出，在本年度计算应纳税所得额中也按一定比例扣除。为进一步提高市场主体参与第三次分配的意愿，可以适当提高个人和企业捐赠享受的扣除限额。

【作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员】

从所处历史方位正确认识 和把握共同富裕

马克思主义是关于实现人的自由全面发展的科学理论，为最终建立一个没有压迫、没有剥削、人人平等、人人自由的理想社会指明了方向。马克思、恩格斯指出，“无产阶级运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”，在未来社会“生产将以所有人的富裕为目的”。实现共同富裕是马克思主义为未来社会设定的一个基本目标，彰显社会主义的本质要求和价值追求，也从根本上体现社会主义制度的优越性。

作为马克思主义政党，中国共产党成立以来始终带领人民为创造美好生活、实现共同富裕不懈奋斗。新中国成立初期，毛泽东就指出：“现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份。”改革开放后，邓小平强调，“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记强调，“我们追求的富裕是全体人民共同富裕”“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富

在初次分配中的作用

初次分配是国民总收入直接与生产要素相联系的分配，由市场上资本、劳动和技术等要素禀赋的供需情况决定。一般而言，在供需保持稳定、各要素的报

社会保障关乎人民最

关心最直接最现实的利益问题，我们要加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大人民群众提供更可靠更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网。

——习近平总书记2021年2月26日在十九届中央政治局第二十八次集体学习时的重要讲话