

人民至上、生命至上，始终是疫情防控工作的第一要务和根本遵循。习近平总书记主持召开中共中央政治局常务委员会会议，充分肯定我国疫情防控取得的重大战略成果，鲜明指出我们的防控方针是由党的性质和宗旨决定的，务必把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心、同舟共济、团结一心做好抗疫工作，共同守护人民生命安全和身体健康。

对人民生命健康的态度，最能体现一个政党、一个国家是不是真正把人民放在第一位。新冠肺炎疫情暴发以来，在党和政府的坚强领导下，我们始终不放弃救治每一个感染者，不惜一切代价挽救生命，最大限度保护人民生命安全

和身体健康。从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人，每一个生命都得到尊重呵护，每一个人的尊严都得到悉心呵护。尽管为此付出了不小的成本，但两年多来的经济社会发展实践证明，我们不仅保护了人民群众的生命安全和身体健康，更满足了人民群众对于美好生活的追求和向往。

实践证明，坚持人民至上、生命至上，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹疫情防控和经济社会发展的各项政策措施是科学有效的，是经得起历史检验的。2020年，我国率先控制住疫情、率先复工复产，在世界主要经济体中率先实现正增长；2021年国民经济持续恢复，发展水平再上新台阶，经济规模突

破110万亿元，对世界经济增长的贡献率达到25%左右。一个个新突破，也见证着“人民至上、生命至上”的力量。

人民至上、生命至上，彰显了我们党为人民谋幸福的赤子之心，凝聚了“紧紧依靠人民”战胜艰难险阻的磅礴伟力。我们要统一思想、凝聚共识，坚决克服认识不足、准备不足、工作不足等问题，坚决克服轻视、无所谓、自以为是等思想，始终保持清醒头脑，勠力同心、并肩作战，向科学要答案，向精准要效果，毫不动摇坚持“动态清零”总方针，主动回应社会关切，及时完善防控措施，同步做好群众基本生活保障和生活物资供应，保障好群众看病就医需求，努力用最小代价实现最大防控效果。

中办国办印发《意见》

推进以县城为重要载体的城镇化建设

新华社北京5月6日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》全文如下。

县城是我国城镇体系的重要组成部分，是城乡融合发展的关键支撑，对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。为推进以县城为重要载体的城镇化建设，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心推进新型城镇化，尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

(二)工作要求。顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，选择

一批条件好的县城作为示范地区重点发展，防止人口流失县城盲目建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导支持各类市场主体参与县城建设；更好发挥政府作用，切实履行制定规划政策、提供公共服务、营造制度环境等方面职责。以县城为基本单元推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，强化县城与邻近城市发展的衔接配合。统筹发展和安全，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，守住历史文化根脉，防止大拆大建、贪大求洋，严格控制撤县建市设区，防控灾害事故风险，防范地方政府债务风险。

(三)发展目标。到2025年，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展，县城短板弱项进一步补齐补强，一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效，公共资源配置与常住人口规模基本匹配，特色优势产业发展壮大，市政设施基本完备，公共服务全面提升，人居环境有效改善，综合承载能力明显增强，农民到县城就业安家规模不断扩大，县城居民生活品质明显改善。再经过一个时期的努力，在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城，与邻近大中城市的发展差距显著缩小。

促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显。

二、科学把握功能定位，分类引导县城发展方向

(四)加快发展大城市周边县城。支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设发展，主动承接人口、产业、功能特别是制造业、区域性物流基地、专业市场、过度集中的公共服务资源疏解转移，强化快速交通连接，发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

(五)积极培育专业功能县城。支持具有资源、交通等优势县城发挥专业特长，培育发展特色经济和支柱产业，强化产业平台支撑，提高就业吸纳能力，发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。支持边境县城完善基础设施，强化公共服务和边境贸易等功能，提升人口集聚能力和守边固边能力。

(六)合理发展农产品主产区县城。推动位于农产品主产区内的县城集聚发展农村二三产业，延长农业产业链条，做优做强农产品加工业和农业生产性服务业，更多吸纳县域内农业转移人口，为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

(下转第二版)

对美元中间价近两周下调超两千个基点

新闻分析

5月6日，人民币对美元汇率中间价报6.6332，较上一交易日下调660个基点。4月中下旬以来，人民币对美元汇率一改年初强势，走出一波急速下调的行情。4月19日至29日，人民币对美元汇率中间价下调达2457个基点。5月5日，人民币对美元汇率中间价报6.5672，上调505个基点。这意味着，近两周人民币对美元中间价已经下调超过2000个基点。

对此，光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为，人民币近期走势主要受中美基本面、政策面短期分化影响。国内疫情多点散发，需求受到抑制，产业链供应链受阻还可能拖累未来外贸表现；美联储为抑制高通胀采取激进加息缩表政策，推动美元指数大幅走强，引发非美货币出现不同程度走弱。同时，去年四季度以来，人民币汇率强势表现略超预期，受内外环境变化影响，出现一定程度修正。

北京时间5月5日凌晨，美联储宣布上调联邦基金利率50个基点，同时宣布6月1日启动缩表。中银证券全球首席经济学家管涛认为，美联储货币政策紧缩是今年影响人民币走势的重要因素之一。无论是3月中下旬的走弱还是近日的调整，基本上都是离岸市场驱动。这反映出外资减持境内人民币金融资产后，在离岸市场购汇，推动离岸人民币走弱。

伴随美联储加息预期不断强化，4月份以后美元指数持续攀升。受此影响，包括日元、韩元在内的主要亚洲货币对美元均出现了大幅下跌，离岸人民币汇率受到波及，加剧了人民币跌势。

“此次汇率调整是在国内疫情反弹、金融市场波动、中美利差收敛等因素综合作用下，外汇市场运行的最终结果，汇率水平的变化并非政策刻意追求的目标。”管涛进一步表示，去年11月份，人民银行首次提出“偏离程度与纠偏力量成正比”，最近这波急跌是市场做空压力的集中宣泄，属于市场纠偏而非政策引导。

业内人士认为，近期汇率回调表明人民币双向波动的态势并未改变。这既能更好发挥汇率稳定宏观经济与调节国际收支自动稳定器的作用，又能降低海外投资机构加仓人民币资产的汇率风险对冲操作成本。

据了解，此前由于人民币持续坚挺，众多海外大型资管机构不得不加大汇率下跌风险对冲操作，无形间削弱了人民币资产投资组合的整体回报率。如今，随着人民币

人民币汇率保持

“通常情况下，人民币贬值使得以本币计价的进口商品和服务变贵，对于原材料进口企业来说，成本变得更高；但对于生产要素在国内的部分外贸企业来说，本币贬值一定程度上可以提升出口竞争力。因此，人民币贬值是把‘双刃剑’。”周茂华表示。

人民币对美元适度贬值有利有弊。弊端主要表现在投机性金融资本可能在短时间内集中流出，造成国内资本市场波动率上升。不过，由于我国存在一定的资本管制，资本流出引发市场恐慌甚至系统性风险的可能性较小。同时，人民币适度贬值有利于延续国内出口的良好势头。

人民币汇率下一步走势如何？美联储加息是否会影响到中国外汇收支走势？国家外汇管理局副局长王春英表示，近年来，中国外汇市场韧性不断增强，有基础有条件适应本轮美联储政策调整。

“未来，人民币汇率还会呈现双向波动，且会在合理均衡水平上保持基本稳定。”王春英说，中国经济韧性比较强，长期向好的发展态势没有改变，国际收支结构稳健，经常账户保持合理规模顺差，人民币资产还是具有长期投资价值，这些都会为人民币汇率基本稳定提供根本支撑。

“短期看，人民币对美元汇率可能还有波动，但影响人民币进一步贬值的基础明显弱化。一方面，我国助企纾困政策效果逐步显现，复工复产加速推进，经济企稳回暖；另一方面，我国外贸继续保持韧性，对人民币汇率形成支撑。此外，美联储激进收紧货币政策将不可避免地会对美国经济前景构成拖累，加之金融环境趋紧，市场对目前处于历史估值高水平的美元资产保持谨慎态度。”周茂华表示。

兴业证券发布报告表示，人民币近期虽面临一定贬值压力，但无需过度担忧外债大幅流出，外债流入A股仍是长期趋势。短期看，在经历了3月份恐慌性流出后，海外投资者对中美监管博弈等担忧逐步缓解，叠加市场已调整至低位，外债已能保持较强定力，甚至出现回流。从中长期看，中美名义利差虽出现倒挂但实际利差仍维持较高水平，叠加外债仍低配A股等，外债流入仍是长期趋势。

管涛分析，只要疫情蔓延势头得到有效控制，加上宏观政策靠前发力、适时加力，经济复苏前景明朗，市场信心恢复，外债随时都可能回来，人民币汇率也会重新得到支撑。

专家表示

姚进



5月6日，绿色智能标准三峡130型散货运输示范船“航航渝建1号”，在湖北宜昌鑫汇船舶修造有限公司下水舾装测试。该示范船长度为130米，平时采用柴油、液化天然气混合推进，在航行至三峡船闸等关键水域时，可采用全电力推进，实现零排放。

千方百计促进消费持续恢复

金观平

经济论坛

日前召开的中共中央政治局会议强调“要发挥消费对经济循环的牵引带动作用”，这是在全面分析经济形势基础上部署的一项重要工作。联系不久前国务院办公厅印发《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》，提出了五方面20项重点举措。为巩固发展14亿多人大市场打出的促消费“组合拳”，引发了国内国际广泛关注。

从国民经济运行看，消费对经济发展具有持久拉动力，是畅通国内大循环的重要引擎，也是形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡的关键环节，事关国计民生。从当下中国经济形势看，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力没有改变，一

些不利因素还在复杂演变，新的下行压力进一步加大。面对形势任务和严峻考验，我们既要有充分认识，更要有应对办法。千方百计、综合施策，释放消费潜力，促进消费持续恢复，无疑至关重要。

国家统计局数据显示，2021年，我国最终消费支出对经济增长贡献率为65.4%，高于资本形成总额贡献率，是国民经济稳定恢复的主要动力，消费的“压舱石”作用凸显。今年一季度，得益于传统消费转型升级、新型消费潜力释放、线上消费强势“补血”，市场销售总体保持平稳增长。但3月份以来，国内疫情多点频发，对消费市场冲击较大。3月份，社会消费品零售总额同比下降3.5%。居民出行明显减少，接触性、聚集性消费受到较大影响，消费持续恢复的基础仍需巩固。

在《意见》提出的重点举措中，列于

首位的是“围绕保市场主体加大助企纾困力度”，这是促进消费有序恢复发展，进而稳住经济基本盘的一个关键所在。由于新冠肺炎疫情直接冲击消费端，冲击中小微企业和个体工商户，给低收入群体和基本民生带来很大影响。目前，我国有超1.5亿市场主体，承载着数亿人就业创业。保住市场主体，就能保住就业；有就业，就有收入和消费，就能推动经济增长。中央和各地纷纷出台减税降费、缓缴社会保险费等纾困举措，一些外卖平台等相关企业也积极响应，通过降低佣金帮助中小商户渡过难关。

实践表明，减税降费为企业雪中送炭、助企业焕发新机，是助企纾困的直接有效办法。各地还要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，使减税降费力度只增不减，以稳定市场预期。另外，金融系统也要通过降低利

率、减少收费等多种措施，向实体经济让利，对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。

稳消费增长、促消费升级是一项系统工程。做好基本消费品保供稳价、推进实物消费提质升级、持续拓展文化旅游消费、充分挖掘县乡消费潜力、合理增加公共消费、营造安全放心诚信消费环境等等，都是增加消费“压舱石”分量的重要工作。

应当看到，疫情对消费的影响是阶段性的，随着疫情得到有效管控，政策效应逐步显现，正常经济秩序将快速恢复，消费也将逐步回升。我国拥有14亿多人口、中等收入群体规模全球最大的国内市场，又有远近兼顾、协同发力的政策支持和工作部署，消费长期向好的基本面不会改变。对此，我们应有充分的信心。

导读

警惕以新职业名义招摇撞骗

2版

电影市场不妨多些“小而美”

3版

狠抓资本市场风险防控

5版

打通堵点拓展增长空间

6版

精神消费市场潜力大

8版

旺旺杯“春节七天乐”获金奖作品选登

12版

一季度同比增长逾七成 西宁市工业投资驶入快车道

本报西宁5月6日讯 记者从西宁市工业和信息化局获悉，西宁市启动应急机制，建立完善扁平化指挥体系，有效控制了新冠疫情风险传播势头。在做好疫情防控的同时，西宁市加快推进复工复产，一季度全市工业投资同比增长70.7%，规上工业增加值同比增长26.2%。

沿着南川工业园区的道路往西南前行，远远就可看见青海丽豪半导体材料有限公司投资180亿元的光伏制造项目。公司总经理张立说：“一流的营商环境是公司选择西宁的主要因素，不断出台的帮扶政策让我们在西宁实现快速发展。”

为实现“开门红”保“全年稳”的工业发展预期，西宁市组织成立8个工作组，对20家重点服务企业和4家建筑业企业分类梳理问题清单，开展“一对一”精准调度和上门服务，帮助纾困解难。一季度，青海丽豪半导体年产20万吨多晶硅、青海福美宁新型节能环保建材年产15万平方米铝单板配套生产保温隔热材料等5个工业项目、诺德新材料年产4万吨动力电池用电解铜箔(二期)等27项续建项目陆续开工。

青海亚洲硅业硅材料有限公司年产4万吨电子级多晶硅项目注册资本7.5亿元，计划6月份建成投产，预计实现年产值约40亿元。“达产后所生产的高纯电子级多晶硅可用于制作标准单晶硅片，是光伏发电系统、半导体芯片的基础材料，也是我国引领和主导全球光伏产业发展的重要保障。”该项目负责人表示。

西宁市还积极协调重点项目用地、用工、资金等要素保障，加快推进项目建设。西宁市市长孔令栋表示，项目建设是稳定经济运行的“压舱石”，西宁将精准对接国家政策，打造一流营商环境，让企业来得了、留得住、长得壮。