2022年5月 8 日

农历壬寅年四月初八

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014

经过近两年的持续攻坚,地方国企改 革三年行动取得决定性进展,主体任务完 成进度超过90%。

国务院国有企业改革领导小组办公室 主任、国务院国资委主任郝鹏在5月7日举 行的"地方国企改革三年行动推进会"上表 示,国企改革三年行动已整体进入全面收 官的关键阶段。接下来,将锚定"三个明显 成效"的目标,奋力夺取国企改革三年行动 全面胜利。

改革取得决定性进展

三年行动实施以来,各地国企改革领 导小组按照"可衡量、可考核、可检验、要办 事"的工作要求,以空前力度推动国企改革 全面发力、多点突破,成为全面深化改革的 一大亮点。

比如,安徽积极布局战略性新兴产业, 先后投资一批"独角兽""瞪羚"企业,通过 重组整合有力助推国有经济布局结构调 整。福建大力推动国家数字经济创新发展 试验区建设,组建福建省大数据公司,推动 数字经济快速发展,打响数字福建品牌。

"高标准实施国企改革三年行动要坚 持一贯到底,确保落地见效。"山东省国资 委主任张斌表示,山东省建立工作闭环,压 实改革任务,逐项任务均明确工作措施、责 任人和完成时限,层层立下"军令状"。同 时,实施全过程督促、穿透式核查。截至目 前,山东省各省属企业和各市三年行动整 体任务平均完成进度超过90%。

地方国企改革扎实推进,解决了一批 长期想解决而没有解决的问题,公司制改 革基本完成,剥离企业办社会职能和解决 历史遗留问题全面扫尾,完善中国特色现 代企业制度、健全市场化经营机制等改革 重点领域取得实质性突破。

数据显示,地方一级企业及重要子企 业全面完成党组织前置研究事项清单制定 工作,一级企业及各级子企业基本实现董 事会应建尽建,已建董事会企业90%以上 实现外部董事占多数;省级国资委监管企 业各级子企业经理层签约率达到95%,已 开展中长期激励的子企业占具备条件的企 业比例超过80%;全国省一级的经营性国 有资产集中统一监管比例达到98%。

经营业绩是衡量企业改革发展成果的 试金石。2021年,地方监管企业资产总额达到183.7万亿 元,营业收入和净利润分别达到35.4万亿元、1.5万亿元,同 比分别增长19%、27.4%,经济效益创历史最高水平。

"总的看,三年行动形成了一批理论、实践和制度成果, 有力促进了国资国企高质量发展,切实提升了广大职工改革 获得感,形成了坚决深化改革、大力支持改革、积极参与改革 的良好氛围。"郝鹏表示。

改革释红利添后劲

在推进三年行动中,地方国企先进典型不断涌现,形成 了很多好经验好做法,发挥了以点带面、示范引领作用。

"去掉行政身份兜底,所有人直面市场、背水一战、凭业 绩说话。"河南资产管理有限公司董事长成冬梅表示,打破

管理有限公司人均管理资产8亿元,人均 创造利税1500万元,处于行业领先水平。

作为连续9年入选《财富》世界500强 的大企业,广汽集团在完善公司治理机制 上持续发力,厘清各治理主体权责,建强建 优董事会,深入推进职业经理人改革,厚植 高质量发展新优势。

"打造卓越董事会,锻造公司治理决策 主体。"广汽集团董事长曾庆洪表示,广汽 集团入选"双百企业"后,进一步推动董事 会来源多元、结构合理、有效制衡、高效运 作。企业还强化董事履职保障,全面落实 董事会职权。

治理效能提升,发展后劲更足。今年 一季度,广汽集团实现利润总额106亿元, 同比增长37%;新能源自主品牌广汽埃安 销量达4.5万辆,同比增长155%。

确保实现"三个明显成效"

决战决胜国企改革三年行动已进入 关键阶段。郝鹏表示,要以更高标准、更 高质量全面完成国企改革三年行动任务, 在落地见效上下功夫,确保取得"三个明 显成效"。

具体来说,要确保在形成更加成熟更 加定型的中国特色现代企业制度和国资监 管体制上取得明显成效,确保在推动国有 经济布局优化和结构调整上取得明显成 效,确保在提高国有企业活力和效率上取 得明显成效。

目前,国有企业普遍构建起中国特色 现代企业制度的整体框架,但在落地见效 上还有差距。按照部署,国资国企系统要 进一步推动在完善公司治理中加强党的领 导组织化、制度化、具体化,加快完善并落 实党委前置研究清单,明确研究事项分类 标准,真正厘清党委会和董事会、经理层等 其他治理主体的职责边界。进一步推动董 事会配齐建强高效运转,科学落实外部董 事占多数要求,加大外部董事管理监督,加 快落实重要子企业董事会职权。

构建新发展格局,需要进一步推动国 有经济布局优化和结构调整,更好发挥国 有经济战略支撑作用。当前,一些地方企

业仍存在盲目扩张冲动,热衷铺摊子上项目,走粗放增长的 路子。国资国企系统要突出主责主业,推进国有资本有进有 退,提升产业链供应链韧性和竞争力,有力有效防范化解重 大风险。要围绕促进高水平科技自立自强,以体制机制改革 促进企业科技创新,推动国有企业打造原创技术策源地,加 快提升企业自主创新能力。

"活力不足、效率不高"是国企老大难问题,也是三年行 动要解决的突出问题。下一步,要加快健全灵活高效的市场 建更加系统集成、精准有效的正向激励体系。要加快推动混 改企业深度转换经营机制,指导混改企业进一步完善法人治 理结构,加强混改全过程监督。要加快构建国有企业公平参 与市场竞争的制度机制,进一步深化政企分开,让国有企业 更深融入市场经济。

统一赔偿标准有利城乡融合

母亲节消费要更有爱意

给"软绵绵"干部敲警钟

北约欠下的血债中国人从未忘记

4 № 肩负科考使命 勇攀世界之巅

"春节七天乐"获银奖作品选登

坚持"动态清零"不动摇

本报评论员

'动态清零"是对"人民至上、生命 至上"理念的忠实践行,也是尊重科学、 尊重规律的充分体现。习近平总书记 在主持召开中共中央政治局常务委员 会会议时,强调要始终保持清醒头脑, 毫不动摇坚持"动态清零"总方针。我 们一定要统一思想、凝聚共识,自觉在 思想上政治上行动上同党中央保持高

毫不动摇坚持"动态清零"总方针, 是由我国特殊人口国情决定的。据世 界卫生组织统计,2020年和2021年,全 球与新冠肺炎直接或间接相关的全部 死亡人数约为1490万。目前,全球疫 情仍处高位,奥密克戎传播速度比流感 病毒要快,尤其对高龄患者、有严重基

础病患者等特殊人群具有严重威胁。 我国60岁及以上人口达2.67亿.少儿 人口超过2.5亿,"一老一小"群体规模 很大。只有坚持"动态清零",主动出 击、以快制快、从严管控,才能避免出现 大规模人群感染可能造成的医疗资源 挤兑,预防大量老人或有基础疾病者等 可能出现的死亡。

毫不动摇坚持"动态清零"总方针, 住了实践的检验、科学的检验。正 至上、生命至上,

4月中旬以来,我国疫情整体呈持续波 动下降态势,"五一"假期期间全国疫情 形势总体平稳,4月30日到5月5日,全 国日均新增报告感染者5800余例,较 高峰期下降80%,疫情防控取得阶段性

针对当前奥密克戎变异株的特点,

我们要以"快、准、严、实"落实好"动态 清零",即强化快速、果断、彻底地采取 相关防控措施,以快制快,及时切断疫 情传播链条;强化精准科学防控,最大 限度地平衡好疫情防控和经济社会发 展、正常生产生活之间的关系,防止层 层加码、"一刀切"的做法;强化疾病监 测工作,以严格高效有序的"核酸+抗 原"监测和流调溯源,尽早发现,防患于 未然;强化民生保障工作,落实好群众 基本生活保障和生活物资供应,保障好 群众看病就医需求。

疫情防控形势越是复杂,越是要保 持清醒认识,保持战略定力。快速精准 的"动态清零",正是中国的抗疫"法 宝"。从严从实从快把防控措施落实到 每一个环节,不断提高科学精准防控水 平,一定能实现以最小的代价实现最大 的防控效果,最大限度减少疫情对经济 社会发展的影响。

占比降至低位、风险抵补准备充分-

房地产信贷风险总体可控

本报记者 郭子源

近日召开的中共中央政治局会议 强调,要有效管控重点风险,守住不发 生系统性风险底线。要坚持房子是用 来住的、不是用来炒的定位,促进房地 产市场平稳健康发展。

当前,受个别大型房地产企业风险 显性化影响,房地产信贷风险有所抬 升。近期披露的上市银行年报显示,截 至2021年12月末,五大国有银行的房 地产不良贷款余额均较上年末有所增 加,且部分银行增幅较大。多家银行负 责人表示,当前的风险属于局部性、阶 段性,房地产信贷风险总体可控。

多重因素致不良上升

数据显示,截至2021年12月末,五 大行房地产不良贷款余额较上年末均

有所增加,中国工商银行、中国农业银 行、中国银行、中国建设银行的房地产 不良贷款率分别为 4.79%、3.39%、 5.05%、1.85%,分别较上年末上升2.47 个、1.58个、0.37个和0.54个百分点。

"在加快构建新发展格局进程中,局 部领域、个别客户的风险释放难以避免。" 建行首席风险官程远国表示,局部风险 不会影响房地产行业平稳健康发展。

首先,房地产贷款占比已降至低 位。"工行房地产贷款占比已降至6.5%, 房地产信贷风险不会对全行的资产质量 产生重大影响。"工行副行长张文武说。

其次,风险抵补准备已较为充分。 截至今年一季度末,银行业金融机构拨 备覆盖率为199.5%。也就是说,如果出 现1元不良贷款,银行已准备好1.995 元来对冲,部分上市银行的拨备覆盖率 高达300%以上。

信贷风险之所以上升,根源在于个 别大型房企的风险显性化。2021年下 半年以来,部分房企利润下滑、资金链趋 紧、债务违约频发。今年3月份,个别房 企甚至无法如约披露年报。"少数风险大 户贷款劣变,导致房地产开发贷款风险 上升。"张文武说。因房企出险,部分银 行又收缩了信贷,一定程度上加剧了房 企的经营困难,进一步抬升了风险。

对于银行的短期过激反应,监管部 门已及时纠偏,目前房地产开发贷款已 逐步恢复平稳。与2021年四季度相 比,今年一季度全国房地产开发贷款月 均多增约1500亿元。

此外,银行不良贷款认定标准愈发 严格,也抬高了风险数据。记者从多地 银保监局获悉,为确保风险真实、全面暴 露,多地不良贷款认定标准已从"逾期 90天计入不良"变为"逾期60天计入不 良",有些银行已将逾期30天的贷款计 入不良。受此影响,此前部分被掩盖的 风险浮出水面,房地产不良贷款数据有 所上升。 (下转第二版)



态环境显著改善。 陈 晨摄(中经视觉)

安徽省铜陵市西湖国家城市湿地公园 俯瞰图。西湖国家城市湿地公园曾是城市污 水主要排放通道,近年来,当地通过退田还 湖,使得水资源、湿地资源得到良好保护,生

以高水平对外开放稳住外贸外资基本盘

分析研究当前经济形势和经济工作时指 出,要坚持扩大高水平对外开放,积极回 应外资企业来华营商便利等诉求,稳住 外贸外资基本盘

面对错综复杂的国内外经济形势, 今年外贸外资工作开局总体良好,顶 住压力实现了"开门稳"。一季度,我 国外贸进出口总额达9.42万亿元,同比 增长10.7%;全国实际使用外资3798.7 亿元,同比增长25.6%;按美元计为 590.9亿美元,同比增长31.7%。这既充 分反映出我国外贸外资强劲的发展韧 性,也为实现全年预期目标打下了较 好基础。

不过,也要清醒地看到,当前稳住外 贸外资基本盘的环境更趋复杂严峻,面 临诸多风险挑战。目前,全球疫情仍处 于高位,病毒还在不断变异,疫情的最终 走向存在很大不确定性。特别是3月份 以来,我国经受住了武汉保卫战以来最 为严峻的防控考验。同时,全球经济复 苏不均衡,主要发达经济体货币政策变 动对全球负面外溢效应显现,供应链瓶 颈难以彻底缓解等问题持续存在。

因此,要确保全年外贸运行在合理区 间,必须抓好已出台稳外贸政策落地见 效,研究切实有效的新政策,并坚持扩大 高水平对外开放,积极回应外资企业来华 营商便利等诉求,让各国企业在开放的中 国大市场中能获得良好的发展机遇、拥有 可期的成长空间。

稳外贸,应继续狠抓各项政策落

实,尽快让企业享受到政策红利。同 时,加强监测预警,建立大数据监测预 测预警平台,及时研判新形势,储备新 要持续推进外贸创新发展,培 育增强外贸竞争新优势。做好新一批 跨境电商综试区扩围工作,不断完善 海外智慧物流平台,建设离岸贸易中 心城市,着力提升贸易数字化水平,打 造一批全球贸易数字化领航区。要全 力保障产业链供应链稳定畅通,提升 强度和韧性。要持续推进外贸转型升 级基地高质量发展,支持加工贸易创 新发展,培育新一批边民互市贸易落 地加工试点,深入推进内外贸一体化, 培育贸易双循环企业,持续推动国际 物流、结算畅通,提升贸易便利化水 平。此外,要帮助外贸企业开拓市场, 提高全球贸易合作水平。

3版

稳外资,应进一步扩大高水平对外 开放。修订扩大《鼓励外商投资产业目 录》,引导外资更多投向先进制造、现代 服务、高新技术、节能环保、绿色低碳、数 字经济等新兴领域和中西部地区。推动 开放平台建设,发挥营商环境和制度型 开放优势,吸引更多外资项目落地。加 强外资企业和项目服务保障。优化外商 投资环境,全面清理与外商投资法及其 实施条例不符的规定,落实外资企业公 平待遇。充分发挥外资企业投诉工作机 制作用,加大外商投资合法权益保护力 度,稳定外国投资者对华投资预期和

我国外贸产业基础雄厚,长期向好的 基本面没有改变,综合引资优势仍然突 出,开放的中国大市场,必将为各国企业 发展提供更多机遇。

本报南宁5月7日讯(记者童政)为解决区 域人才创新资源不足的问题,广西聚焦重点领 域和产业发展的关键核心技术需求,面向全国 开展重大科技需求的揭榜攻关工作,吸引区内

外创新资源集聚,助推产业高质量发展。 为了获得在速生、优质、抗寒、抗病虫、抗除 草剂等方面具有一个或多个优异特性的桉树新 品系,广西国有东门林场在科技厅的指导下,发 出"桉树种质资源基因库的发掘利用与分子遗 传育种研究"的"英雄帖"。很快,广西大学及广 西林业科学研究院成功揭榜。

"揭榜制是指由企业、行业提出实际研发需 求,政府提供对接平台并予以立项认可及经费资 助的新型科技计划项目立项方式。"广西科技厅 发展规划与资源配置处二级调研员伍启清说。

揭榜制强化需求导向,健全"产业出题、科 技答题"机制,围绕传统优势产业、先进制造业、 新一代信息技术、互联网经济等产业的关键核 心技术开展攻关和促进科技成果转化。同时, 广西建立健全"6+2+N"项目体系,将高校、科 研院所的研究方向和智力资源与企业技术创新 能力提升需求结合起来,以"揭榜挂帅"项目为 纽带,吸引区内外优秀团队揭榜。

数据显示,自2020年6月启动揭榜制工作 以来,广西科技厅已发布了两批榜单,共计51 个项目。

在揭榜制实施过程中,广西着力引导企业 成为创新需求提出主体、研发经费投入主体和 成果转化落地主体。"项目资金以需求方提供配

套资金为主,财政资金补助为辅。需求方的配套资金需按照任务书约定 的日期按时足额到位。财政资金在需求方的配套资金到位后按程序给予 补助。自治区财政资金按项目研发投入总额给予一定比例的资金支持。" 伍启清说。