

□ 本报记者 黄鑫

统一大市场怎么建

数据壁垒如何打通

“经过多年发展,我国各行业各领域积累了大量数据资源,为培育数据要素市场奠定了良好基础,但也亟需建立健全基础制度和标准规范,从根本上解决制约数据要素合理流动的堵点、难点、痛点,从源头上矫正数据资源失衡错配、无序滥用、安全隐患,促进形成畅通的数据经络,构建用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新的经济社会发展范式。”杨春立说。

步挖掘数据要素的价值,培育发展数据资源驱动的新业态新模式;有助于实现数据要素市场化配置,驱动资本、劳动力、技术等要素配置更富效率,促进构建释放数字生产力的产业创新发展体系。

加强数据安全防止滥用

“发挥数据要素的作用,一方面需要打通数据要素流通环节,让数据向有需要的企业流动,提高数据使用效率;另一方面需要通过数字技术来保障数据安全,防止数据滥用导致的负外部效应。”浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林说。

360安全专家认为,数据壁垒的打通将为各种资源合理配置创造有利条件,但同时也增加了数据泄露风险。“统一大市场”条件下的网络环境,不可避免会加大数字化设备暴露在网络上的风险,数字安全的重要性更加突出,个人、企业、国家对网络安全、数据安全的需求将因此出现集中释放的现象。

“强调数据安全,流通受到阻碍;强调数据流通,安全面临挑战。”中国电子信息产业集团党组成员、副总经理陆志鹏介绍,中国电子与清华大学联合开展数据治理工程研究,形成了制度、技术、市场三位一体的数据治理工程总体方案,体系性化解数据安全与流通之间的矛盾,未来将向更多城市加快推广,助推构建全国统一的数据要素大市场。

杨春立表示,加快培育数据要素市场,首先应加强基础制度和标准规范顶层设计,构建标准框架体系,明确重点领域和方向,特别是加快建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范,提升对培育数据要素市场的支撑和引领作用。

“可探索将数据所有权、数据监管权和数据使用权分离,构建数据确权分类的分级分类管理模式,推动数据资源高效开发利用。”杨春立说。

对于如何加快培育数据要素市场,王伟玲建议,从短期看,应围绕医疗、社保、交通等重点民生领域,积极开展数据要素市场试点;从中期看,应鼓励围绕粤港澳大湾区、京津冀等重点城市群组建数据要素市场联盟;从长期看,加强数据要素管理能力建设,提高数据治理能力,对提升全要素生产率具有较强的推动作用。

加速产业与数据融合

当前,我国正加快培育数据要素市场,促进数据要素价值释放。各地积极开展探索。例如,广东、江苏等地探索数据要素市场化配置,深圳、天津、贵州等地在数据立法、确权、交易等方面已取得较大进展。2014年至2019年,我国大数据交易平台建设形成第一波热潮。

培育数据要素市场将给产业带来什么影响?王伟玲表示,对数字产业化来说,数据要素市场将进一步激发大数据新技术、新产品、新工具创新活力,数据采集、数据标注、数据加工等新业态在数据要素市场的带动下将迎来更大的发展机遇,数据管理能力将受到更加广泛重视。从区域看,数据流通交易与技术研发依然集中在北上广深等大城市,而数据标注、清洗等人力密集型产业,将逐渐向围绕中心经济带的欠发达地区转移。

对产业数字化来说,随着数据要素市场的发展,各行各业与数据融合的进程将进一步加快。比如,对于传统工业,数据已成为工业化和信息化深度融合的关键枢纽,大数据在新材料研发、生物制药、设备维修等领域的运用,将使新产品的研发、设计、生产及工艺测试改良等流程发生革命性变化,可以大幅提升企业研制生产效率。

“数据要素不仅是传统产业升级的助推器,也是孕育新兴产业的催化剂。大数据将与制造业、文化创意等传统产业深度融合,进而衍生出数据服务、数据材料、数据探矿等一系列新兴产业。”王伟玲说。

“培育数据要素市场的重点在于建章立制,特别是与数据安全、权利保护、数据流转、安全认证等相关的基础制度和标准规范。”杨春立强调,其对产业带来的影响主要体现在,有序推动数据要素流通,增强数据服务实体经济效能,促进以数据为关键要素的数字经济快速发展;深化数据资源开发利用,进一

随着一刻钟便民生活圈建设试点不断扩大,更多“家门口”的生活服务将为老年人提供便利,满足老年人生活需求。

补齐社区养老

如何补齐短板?作为一个人口老龄化程度近年来多地提升的城市,社区养老生活建设参与度参与到城镇老旧小区改造中,住房和城乡建设部数据显示,从2019年到2021年,全国累计新开工改造城镇老旧小区11.5万个,惠及居民超过2000万户。在各地改造过程中,共提升和规范水电气热信等各类管线15万公里,加装电梯5.1万部,增设养老、助餐等各类社区服务设施3万多个。

实际上,城镇老旧小区改造的目的之一就是要进行适老化改造,增加社区服务设施。这种“微改造”不仅保留了社区的历史记忆,也促进了餐饮、便利店等社区生活服务业的发展,为一刻钟便民生活圈的建设提供了更广阔的空间,使一刻钟便民生活圈在老旧小区焕发出生机与活力。

此外,社区商业在一刻钟便民生活圈建设中大有可为。调查显示,我国九成以上的老人倾向于居家养老。与此同时,全国空巢老人多、困难老人多、老年抚养比高。这些对居家和社区养老服务提出了更高要求。

在推动公共服务机构、便民设施、商业服务网点辐射城市社区的同时,还要推动社区物业延伸发展基础性、嵌入式服务。在有条件的城市,要加快发展老年助餐、居家照护等服务。通过建设一刻钟便民生活圈,让更多的综合超市、菜市场、早餐店、家政服务点、维修点进入社区,让社区养老与社区商业发展相伴相生,将社区居民和众多小微企业以及个体工商户紧紧联系在一起。

相信随着一刻钟便民生活圈建设试点的不断扩大,能够让更多“家门口”的生活服务为老年人提供便利,满足老年人一日三餐、生活必需品、家庭生活医疗服务等需求,为积极应对人口老龄化作出有益探索。

业界点睛

本版编辑 陶琦 美编 高妍

在可持续发展大数据国际研究中心,科研人员在“可持续发展大数据平台系统”监测平台运行情况。该平台是国内首个面向可持续发展目标的大数据云服务平台。

2021年3月31日

北京国际大数据交易所成立

2021年11月25日

上海数据交易所揭牌

目前

深圳数据交易所、广州数据交易所正积极筹备建设

近日发布的《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出,加快培育数据要素市场,建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范,深入开展数据资源调查,推动数据资源开发利用。

专家认为,这将解决数据要素合理流动的堵点、难点、痛点,推动数据要素有序流通,促进以数据为关键要素的数字经济快速发展,并增强数据服务实体经济的效能。

数据要素成竞争新赛道

近年来,各地在数据交易方面的探索力度不断加大。深圳数据交易所、广州数据交易所正积极筹备建设。此前,2021年3月31日,北京国际大数据交易所成立;2021年11月25日,上海数据交易所揭牌。

为什么加快培育数据要素市场?中国软件评测中心副主任杨春立表示,数据资源正成为关键生产要素,数据资源掌握的多寡是国家软实力和竞争力的重要标志。培育数

据要素市场既是加快建设全国统一大市场的应有之义,也是激发数据要素价值,提升数据要素赋能作用,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革的关键。

数据作为生产要素,已成为继土地、劳动力、资本、技术后全球竞争的新赛道。中国电子信息产业发展研究院信息化与软件产业研究所数据治理研究室主任王伟玲认为,培育数据要素市场具有极其重要的战略意义,一是有助于重塑国际竞争新优势。要抢抓数据要素市场培育的关键期,破除数据价值释放的体制机制障碍,协同各方共同挖掘数据价值,加快占领全球数据要素市场培育的制高点,重塑国际竞争新优势。

二是有助于实现经济高质量发展。数据要素市场的培育将改变现有数字经济形态,要进一步提高数据要素的流通效率、激发市场活力,发挥数据这一新型要素对其他要素效率的倍增作用,促使数据要素为经济高质量发展提供新动能。

三是有助于释放数字化转型潜力。以数据为黏合剂,推动各类产业加速数字化、网络化、智能化发展,运用大数据提升政府治理现代化水平,既是时代发展的新要求,也是以数字化带动制造业全面升级、实现国家治理现代化的现实需要。

从“盆景”走向“风景”

本报记者 乔金亮



安徽合肥市肥东县桥头集镇现代雾耕农业科技园植物工厂员工在管理蔬菜。王尚云摄(中经视觉)



60%。乡村数字经济加速发展,农业生产信息化水平稳步提升,农产品电商网络零售额突破4300亿元。《规划》明确提出,到2025年,智慧农业技术、产品初步实现产业化应用,农业生产信息化率达到27%,农产品网络零售额超过8000亿元,建设100个国家数字农业创新应用基地,认定200个农业农村信息化示范基地。

唐珂介绍,“十四五”期间,农业农村部将启动国家数字农业创新应用基地建设、农业农村大数据平台建设、智慧农业技术创新三大工程。具体来说,在全国建设种植业、设施农业、畜牧业、渔业、种业5类国家数字农业创新应用基地,建立智慧农业集成应用体系。改造提升“农业农村云”基础设施,升级完善农业农村数据采集系统,建设农业农村数据“一张图”和大数据分析通用系统,形成统一的国家农业农村大数据平台。建设一批国家数字农业

农村创新中心和农业农村部重点实验室,开展战略性、前沿性技术研究。

“智慧农业涉及的技术比较前沿,市场风险也较大。要在充分尊重农民主体地位的基础上,给农民看,带着农民干、领着农民赚,激发农民利用现代信息技术发展生产、改善生活的内生动力。”农业农村部信息中心副研究员康春鹏认为,从很多地方发展智慧农业的案例来看,要发挥市场主体生力军的作用,尊重信息化发展规律,激发各类市场主体的活力。要发挥有为政府的作用,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用财政撬动社会资本,用法治规范市场行为。

数字乡村正成为当下的热词。近日,中央网信办、农业农村部、工业和信息化部等五部门联合印发《2022年数字乡村发展工作要点》(下称“《要点》”),提出加快构建引领乡村产业振兴的数字经济体系。今年3月,农业农村部印发《“十四五”全国农业农村信息化发展规划》(下称“《规划》”),明确了“十四五”时期农业农村信息化的重点任务和保障措施。今年初,中央网信办、农业农村部等十部门印发《数字乡村发展行动计划(2022—2025年)》,从8方面部署26项重点任务。

数字乡村既是建设数字中国的重要内容,也是乡村振兴的重要方向。近年来,伴随乡村信息基础设施改善,农产品电商快速发展,智慧农业成效初显。农业农村部数据显示,截至“十三五”时期末,全国累计投资建设81个数字农业试点项目,认定210个全国农业农村信息化示范基地,推广426项农业物联网应用成果和模式,带动新一代信息技术在农业生产经营各领域各环节应用。“十三五”期间,累计建成运营益农信息社46万个,覆盖全国80%的行政村,为农民和新型主体提供各类服务8.3亿人次。

农业农村部市场与信息化司司长唐珂认为,“十四五”是农业农村信息化从“盆景”走向“风景”的关键时期。随着“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴,农业农村领域成为政策高地,资金投入和政策支持力度不断加大。在新发展格局下,农村日益成为我国经济内循环的增长极、消费增长的新兴力量。当前,农业农村领域现代信息技术创新空前活跃,新产业、新业态、新模式不断涌现。

不过,数字乡村发展也面临一些挑战。中国社科院农村发展研究所产业经济室主任刘长全表示,我国农业农村信息化发展仍处于起步阶段,存在几方面的短板。一是网络基础设施不足,一些偏远的农业生产区域尚未实现网络覆盖;二是创新能力不足,关键核心技术亟待突破,先进适用的信息化产品装备缺乏;三是有效数据不足,用数据支撑生产经营和管理决策的作用不够;四是人才不足,缺乏既懂农业农村又懂信息技术的复合型人才。

发展智慧农业,提升农业生产保障能力,是“十四五”时期农业农村信息化发展的主攻方向。《要点》提出,到2022年底,5G网络实现重点乡镇和部分重点行政村覆盖,农村地区互联网普及率超过