

关注农民工结构性新变化

三农瞭望

日前,国家统计局发布2021年农民工监测调查报告。报告中,关于农民工年龄结构和区域结构的新数据尤其值得关注。

就业不仅是民生问题,也是发展问题。近3亿农民工的就业,事关经济社会全局和亿万农民福祉,尤其牵动人心。从农民收入结构来看,近年农民的务工收入已超过务农收入,成为农民收入的第一大来源。促进农民增收的关键是稳住务工收入。从产业与就业的关系看,人口红利多了,经济才有活力,反之亦然。扩大农民工就业容量,提升就业质量是当务之急。

农民工就业是观察经济的一个窗口。近年来,在就业优先政策实施下,农民工就业总体稳定。农民工总量从2010年的2.42亿,一路增至2019年的2.91亿,2020年受新冠肺炎疫情影响,略有减少,2021年又恢复增长并创新高。尽管总量还在增长,但是增速已减缓。2021年,农民工总量只比2019年增加174万人。更严峻的是,今年以来,疫情的影响仍在全球蔓延,在我国呈现多点散发态势,农民工就业不确定性因素增多,收入增速也

正确认识农民工结构性变化的一些新趋势,对做好经济工作具有特殊意义。一是农民工流动更趋本地就业的趋势凸显;二是农民工总体老龄化趋势日益明显,新生代农民工成为外出农民工的主力。让农民工在城乡间顺畅流动、各美其美,既是城镇化道路的客观要求,也是应对风险挑战的回旋余地。

面临下滑的挑战。

过去,人们关注农民工的结构性问题,主要聚焦于“招工难、用工荒”,其背后固然有农民工总量增速下降的因素,更有技能型农民工结构性短缺的因素。如今,正确认识农民工结构性变化的一些新趋势,对做好经济工作具有特殊意义。

一是农民工流动更趋本地就业的趋势凸显。2021年农民工总量比上年增长2.4%,其中,外出农民工增长1.3%,本地农民工增长4.1%。本地和外出的划分标准是否为在户籍所在乡镇地域以内从业。外出就业对乡村有巨大积极作用,也有些许消极影响。积极作用表现在为农民打开二三产业就业空间,成为增收的重要来源。消极影响表现在乡村青壮年劳动力流失,有可能加剧乡村“空心化”。本地就业则离土不离乡,成为活跃县

域、联结城乡的纽带。

二是农民工总体老龄化趋势明显,新生代农民工成为外出农民工的主力。近5年来,全国农民工平均年龄逐年提高,50岁以上农民工占比也在提高。2021年本地农民工平均年龄46.0岁,外出农民工平均年龄为36.8岁。老一代的农民工正在返乡路上,更倾向于就地就近务工,新生代农民工则成为不少行业的用工主体。农民工老龄化既是人口老龄化的体现,也是劳动力结构性短缺的体现。新老农民工的代际转换既与就业结构有关,也与产业结构有关。

农民工受新型城镇化和乡村振兴战略双重影响。无论是新型城镇化还是乡村振兴,都要把农民工外出就业与本地就业结合起来。实际上,外出就业为农民工打开了眼界,本地就业为农民工提供了平台,两者相辅相

成、适时转化,蕴含着乡村发展的动能。对外出农民工来说,各地应解决就业信息不对称、就业形态不丰富、就业技能不足等问题;对本地农民工来说,要加大农业农村投入力度,大力发展农村二三产业,丰富县域经济形态,帮助其就地就近就业。

让农民工在城乡间顺畅流动、各美其美,既是城镇化道路的客观要求,也是应对风险挑战的回旋余地。2008年国际金融危机爆发,2000多万农民工返乡。2020年受新冠肺炎疫情冲击,一度有近3000万农民工返乡。在这种情况下,经济社会大局能保持稳定,关键是农民在老家还有地有房,回去有地种、有饭吃、有事干。农村改革始终要注意保护农民利益,无论是本地农民工还是外出农民工,都要切实维护其土地权益;新型城镇化要聚焦农业转移人口市民化,让有能力、有意愿的农民工在适宜的地方安居乐业,享受均等化的公共服务。



齐金亮

冯照明

全力扩大国内需求,发挥有效投资的关键作用。这是日前召开的中央政治局会议提出的明确要求。实现这一目标,要正确认识当前我国经济的主观情况,全方位积极稳妥应对。

从宏观层面来看,投资和消费疲弱是制约当前国民经济循环畅通的主要“梗阻”,国内需求不足是当前我国经济面临矛盾的主要方面。从微观层面来看,缺需求、缺订单是当下很多企业面临的首要难题。在这种情况下,扩大国内需求就成为促进国民经济循环畅通和稳定宏观经济大盘的重要着力点。

国内需求分为投资需求和消费需求两大类。从短期来看,投资是实施逆周期调节、稳定宏观经济大盘最具主动性的政策抓手。相较而言,消费取决于微观居民主体在特定收入约束下的决策,且黏性较大,因而宏观政策对于扩大消费需求的作用空间和作用效果都较为有限。当前,我国既存在扩大有效投资的现实需要,也具备扩大有效投资的现实条件。

一方面,作为一个发展中国家,我国客观上仍然有大量领域亟需新增投资。比如,不论在传统基础设施领域还是在新型基础设施领域,我国都存在大量投资空间,前者如交通、能源、农田水利、垃圾处理、战略物资储备、应急管理基础设施;后者如5G、特高压、新能源汽车充电桩、大数据中心等。

又如,为实现“双碳”目标,钢铁、煤炭、化工、家具制造等高污染高耗能行业面临巨量的“产能绿化”投资需求。同时,纺织、家电制造、煤炭采掘等诸多传统行业在科技进步和劳动力成本上升等因素的综合作用下,也需要实施技术改造来保持竞争力。新型农业、高端制造业、现代服务业等新兴领域也需要新增投资来实现产能升级和扩张。

此外,教育、医疗、养老、保障性住房等民生领域仍然存在供给短板。人口净流入规模较大的城市普遍面临基础教育学位不足、医院床位不足等问题;以大学毕业生和新一代农民工为主体的新市民群体的住房情况还存在一定的改善空间;一些地区老旧小区、老旧小区亟需改造更新,这些问题都意味着巨大的投资空间,需要增加有效投资来扩大民生服务供给规模,提升供给品质。

在当前经济下行压力加大、市场主体预期转弱的情境下,单项政策的作用有限,难以从根本上提振市场主体预期和信心,因而要从较高层面进行全局性、系统集成式的政策规划,聚焦扩大国内需求的关键点发力。

首先,要扩大基础设施建设投资,加快构建现代化基础设施体系。加强交通、能源、水利等网络型基础设施,实施联网、补网、强链工程。提升信息、科技、物流等产业基础设施,加快5G、特高压、新能源汽车充电桩、大数据中心等新型基础设施,为产业转型升级打造高效便捷的基础设施平台。完善城乡基础设施,在交通物流、水电气暖供应、商贸服务等方面,为城乡居民提供更高品质的生活空间。

其次,要在传统行业实施产能更新和产能绿化工程,带动技术改造投资和产能绿化投资。通过财税和金融手段,鼓励支持传统行业市场主体进行技术改造投资,更新生产设备,升级流水线和生产工艺,从而为提高产品品质和提升产业效益打好基础。科学限制高污染、高排放、产能过剩行业投资。在一些市场集中度过低、产能过于分散、低水平竞争较激烈的领域,鼓励市场主体通过市场化、法治化途径向高质量均衡和高水平竞争状态迈进。

最后,要加快补齐民生领域投资短板。在幼儿教育、中小学基础教育、高等教育等各环节,全面优化教育服务供给,系统地提升国民人力资本,实现由“人口红利”向“人力资本红利”的跨越。扩大医疗及公共卫生事业基础设施投资,提升医疗卫生专业人才培养的数量和质量,增加优质医疗服务供给。根据地区间人口流动格局,提高建设用地指标的供需匹配度,重点在人口流入较多的城市加快建设保障性租赁住房供给。

(作者系中国社会科学院宏观经济研究所智库研究室主任)

洞见

谨防“超长预售”透支信任

钱凤伟

中消协日前发布的一份报告指出,有些网络经营者利用不公平格式条款减免自身义务和责任、加重消费者责任。如一些网络商家对预售商品设置超长预售期,同时设置预售商品不退换、预付金不退等不公平格式条款。电商平台商品的超长预售问题,已成为一个值得关注的现象,对此需要理性客观地分析对待。

所谓预售,是指消费者在产品上市之前预先付款,预售量积累到一定程度后商家才集中发货。而一些电商平台标注类似“30天预售”“45天预售”等的商品标签,意味着这款产品的提前销售期较长,即“超长预售”。这种模式有助于商家回笼资金,并且可以科学合理安排产量。根据预售情况,商家计算出大致的销量,由此配置首批进货的数量,之后再根据后续情况补单。

不过,“超长预售”存在将风险转

移给消费者的嫌疑。比如,有些网红店商品销量的增长幅度,与“上新日”密切相关,因此这些店面在设置“超长预售”的同时,未必会在新品上架前大量备货,甚至有可能选择分批次发货,用首批消费者的退货作为补单,卖给第二批消费者。按照这样的逻辑,商家可以避免库存积压,也会挽回“退货”造成的经济损失,然而在一定程度上侵害了消费者权益,损害其对商品的期望值,影响消费体验。

进一步完善预售机制,需多方协同合作,多措并举。电商平台可出台一些“实招”“硬招”,对卖家发货时间、交易价格、运送方式等承诺进行有效监督,不遵守承诺的商家需向买家支付一定的违约金,从而提高失信成本。对于商家本身而言,需提高预测库存与市场的快速反应能力,从而有效避免“超长预售”透支消费者对品牌的热情与信赖。

上市公司

日前证监会发布的《关于完善上市公司退市后监管工作的指导意见》,旨在适应注册制改革和常态化退市的要求,加强对退市公司的监管。完善上市公司退市后监管工作,是健全上市公司退市机制的重要内容。在保障投资者权益的前提下,提升不符合要求的上市公司的退市效率,有助于我国资本市场形成“有进有退,能进能出”的良好生态。

相较于全球主要资本市场交易所,我国上市公司的年均退市规模、退市数量和退市率一直不高。之所以出现这一现象,源于我国资本市场存在退市机制不健全、退市周期长等问题。部分绩差公司、空壳公司无法被有效淘汰出清,A股市场每年上市公司数量多于退市公司,这摊薄了股市中优质资产比例,影响了资本市场资源配置效率,也对A股市场的投资价值产生不利影响。可见,在充分尊重市场规律的前提下,常态化退市机制可以促进资本市场优胜劣汰,实现上市公司数量的动态平衡。

对于全面推行注册制而言,实现退市常态化是一个关键性要素。与审批制和核准制相比,注册制下的发行条件更加精简、发行门槛更具包容性,这将促使更多企业选择上市融资。在注册制下,优胜劣汰的自然竞争法则有助于推动市场风险出清。因此,《指导意见》中提到的完善退市后监管工作,是推进退市常态化、根据板块适当调整退市的量化指标,防止“一刀切”。

应成常态

王素云

要从不问板块退市公司的现状出发,设立对应的信息披露和公司治理要求,根据板块适当调整退市的量化指标,防止“一刀切”。



徐 骏作(新华社发)

为“交房即交证”点赞

日前,四川省成都市印发《成都市推行新建商品房“交房即交证”改革试点工作实施方案》,规定自实施之日起取得商品房预售许可证的新建商品房项目,可申请“交房即交证”服务。此举有助于解决有关的“办证难、办证长”问题,保障企业和购房人的合法权益,为构建新建商品房“交房即交证”长效机制提供了宝贵经验。各地可参考借鉴,加强自然资源、住建、税务等部门的协作,完善信息共享、优化再造流程、压缩办结时限,进一步推动房地产行业健康稳定发展,解决购房群众后顾之忧。(时 锋)

县城发展重在提升质量

陈发明

进一步提升县城的吸引力、竞争力与发展潜力,还需多视角辨析施策。一方面,县城要发展好,关键还是看产业优不优、强不强;另一方面,要增强相应的配套供给;此外,推进以县城为重要载体的城镇化建设,要增强原有城镇的综合承载能力,形成新型城镇化建设的有效路径。

日前印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》指出,增强县城综合承载能力,提升县城发展质量,更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要,为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。这些重要表述,对于县城进一步把握科学功能定位,明晰发展路径指明了方向。

作为我国城镇体系的重要组成部分,县城是城乡融合发展的关键支撑,对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。从其承载的功能看,目前我国一些超大、特大城市的中心城区出现人口过密、功能过载的情况,需要向地级市、县城疏解非核心功能。同时,随着城镇化不断推进,农民进城安家就业的需求也在不断增加。在县城范围内,县城还要发挥连接城市、服务乡村的作用,增强对乡村的辐射带动。

当前,大部分县城由于之前的规划水平不高,投入相对不足,发展总体滞后,现有的基础设施、产业配套、公共服务等综合承载能力与其作为城镇化重要载体的使命不匹配、有差距,存在不少短板弱项。这种情况下,既难以承接中心城市的非核心功能存量疏解,也无法更

好满足城镇化趋势下农民进城安家就业的增量需求。《意见》指出,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,因地制宜补齐县城短板弱项,促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能。未来,我们会在全国范围内看到各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城。进一步提升县城的吸引力、竞争力与发展潜力,还需多视角辨析施策。

一方面,县城要发展好,关键还是看产业优不优、强不强。若没有良好的产业打底筑基,县城在建设投入、就业供给等方面就难以形成有效的支撑能力。从全国范围看,县城虽然普遍存在一些亟待解决的共性问题,但每座县城区位不同、资源禀赋不同、产业基础不同,也造就了县城各具特色的优势和功能。要立足县城特色

和功能定位,科学把握,分类引导,培育发展特色优势产业,稳定扩大县城就业岗位,令其宜商则商、宜工则工、宜旅则旅、宜转则转。

另一方面,要增强相应的配套供给。如果说产业基础是县城的引擎,那么市政设施、公共服务配套和人居环境则是构筑其综合承载能力的“四梁八柱”,缺一不可。推进新型城镇化必须坚持以人民为中心,无论是农民进城落户,还是市民生活提质,归根结底,都是为了满足广大人民群众对美好生活的向往。从实际情况看,县城的相关问题在民生领域体现得较为突出。要夯实县城运行基础支撑,按照“缺什么补什么”原则,精准发力完善市政设施体系,强化公共服务供给,加强历史文化和生态保护,提升人居环境质量,切实提高县城老百姓生活的舒适度、便捷度和满意度。

此外,推进以县城为重要载体的城镇化建设,不能简单地建设新城,而是要增强原有城镇的综合承载能力,形成新型城镇化建设的有效路径。因此,不能重复过去一些县城大拆大建、盲目重复建设的老路,必须强化规划引领,尊重县城发展规律,立足县城、立足未来,更好地规划与建设。