

奋进新征程 建功新时代

伟大变革

## 织密社会保障安全网

本报记者 敖蓉

## 应对人口老龄化趋势

随着我国社会主要矛盾发生变化,当前城镇化、人口老龄化、就业方式多样化面临的新问题新变化不断出现,还需进一步推进社会保障事业高质量发展。

要加大再分配力度,强化互助共济功能,把更多人纳入社会保障体系,为人民群众提供更可靠更充分的保障,不断满足人民群众多层次多样化需求,完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,进一步织密社会保障安全网。

应对人口老龄化趋势,养老保险领域的改革反映了为人民谋幸福的初心。

由于我国区域之间发展不平衡,经济发展水平、人口年龄结构等存在差异,各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。一些省份基金结余较多,但一些人口老龄化程度较重的省份,养老保险基金支出压力较大。2018年以来,我国开始实施养老保险中央调剂金制度,适度均衡省际之间养老保险基金负担,迈出了全国统筹的第一步。2018年至2021年,中央调剂制度实施4年间,共跨省调剂资金6000多亿元,其中2021年跨省调剂规模达2100多亿元。在此基础上,今年一季度已跨省调剂基金545亿元,有力支持了困难省份确保养老金按时足额发放。

人力资源和社会保障部养老保险司副司长元涛说,今年1月份,养老保险全国统筹开始实施,建立中央和地方政府的支出责任分担机制,中央财政对养老保险的补助力度不会减小,会保持稳定性和连续性。在此基础上,地方政府支出责任将更加明确,各级政府责任都将进一步压实,从制度上解决基金结构性矛盾问题,确保困难地区养老金按时足额发放。

当前,不少劳动者以灵活就业方式就业,以“单位”为主体的社会保障体系不能适应日益分散化、流动性强的就业格局。加快探索完善适应灵活就业特别是新就业形态从业人员的社会保障措施,是灵活就业长期健康发展的基础。

2021年,相关部门先后出台多项政策措施,维护新就业形态劳动者劳动保障权益。针对灵活就业人员中出现的“漏保”“脱保”“断保”等现象,人力资源和社会保障部劳动关系司司长聂生奎表示,要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制,组织未参加职工养老保险的灵活就业人员,按规定参加城乡居民基本养老保险,做到应保尽保。

当前,我国已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段,社会保障事业已经开启了高质量发展的新征程,在不断满足人民群众多层次多样化需求的过程中,期待民生改善取得更多进展。

2014年至今,养老保险打破“双轨制”,逐渐实现全国统筹,同时加快发展多层次、多支柱养老保险体系,农村居民、城镇居民、企业职工等不同群体之间相互衔接,流动性障碍在一次次改革中得以破除。

## 共享改革发展成果

近年来,随着全民覆盖范围从“广覆盖”到“全覆盖”,民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用越来越明显。

江西兴国县是全国较早实行政府代缴城乡居民养老保险费的地方。兴国县农保局局长钟小华说:“2018年6月份,我在社富乡鹭溪村南坑组了解到,建档立卡贫困户陈德瑶由于家庭困难没有续保,按当时规定,他必须补齐保费才能如期领取养老金。我想肯定还有贫困户因为现实困难没有参保或者断了缴费年限,导致不能及时领取养老金。为此,兴国县几经调研,决定利用县财政为贫困人口代缴养老金,做到了‘应保尽保,应发尽发,应代尽代’全覆盖。”

针对市场主体的实际困难,中央多次调整用人单位社会保险费率。2019年印发降低社会保险费率综合方案,将职工养老保险单位费率统一到16%,并用全口径平均工资核定缴费基数上下限。2020年至今,面对新冠肺炎疫情,我国及时出台大力度“免减缓降”措施。2021年,延续实施部分减负、稳岗、扩就业政策,全年阶段性降低失业和工伤保险费率超过1500亿元,支出就业补助资金近1000亿元,发放失业保险稳岗返还231亿元。

在浙江建德,失业保险稳岗返还政策减轻了企业负担,增强了企业稳定用工规模的信心。浙江新安化工集团股份有限公司人事专员通过“无感智办”办理了2021年度的失业保险稳岗返还。目前,建德已累计为1744家企业发放稳岗补贴874.9万元,惠及职工5.3万人。

2022年,稳岗减负政策不断延伸。近日,国务院对特困行业实行阶段性缓缴养老保险政策,加大失业保险支持稳岗和培训力度,今年年底前继续向参保失业人员发放失业补助金,向参保失业农民发放临时生活补助。

在江苏常州,中小微企业和以单位形式参保的个体工商户近日收到了人社部门发来的信息:2022年度将失业保险稳岗返还比例从60%提高到90%。在天津,工伤保险参保人群进一步扩展到实习生和超龄从业人员身上,一旦在从业期间发生事故或身患职业病后,都能得到医疗救治、经济补偿等权益,不给用人单位额外增加成本负担。

民生改善和社会保障,关系着国家长治久安,是不断增强人民群众获得感幸福感安全感的重要抓手。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置,我国社会保障体系建设取得了历史性成就。

## 制度体系日趋完善

党的十八大以来,我国社会保障体系建设处在改革力度最大、发展速度最快、覆盖范围最广的时期,也是集中解决人民最关心最直接最现实的利益问题,解决群众“急难愁盼”问题最多的时期。经过不懈努力,我国已成功建设了具有鲜明中国特色,世界上规模最大、功能完备的社会保障体系。

保障人群不断扩大。社会保障覆盖范围持续扩大,2012年到2021年,基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别由7.88亿人、1.52亿人、1.9亿人,增加到10.3亿人、2.3亿人、2.83亿人。

保障水平稳步提高。企业退休人员月人均养老金从1686元增长到2987元,城乡居民月人均养老金从82元增长到179元,月平均失业保险金由707元提高到1585元,月平均工伤保险伤残津贴由1864元提高到约4000元。

保障能力逐渐增强。基本养老、失业、工伤3项社会保险基金累计结存6.9万亿元,基本养老保险基金投资运营规模不断扩大,基金运行总体平稳。全国社会保障基金战略储备约2.59万亿元,中央层面划转国有资本充实社保基金总额超过1.68万亿元。

服务效能有效提升。从中央到省、市、县、乡镇(街道),统筹城乡的五级社保经办管理服务网络基本建成,社保事务就近办、线上办、快速办更加方便快捷,社保卡持卡人数达到13.55亿人,电子社保卡领用人数量超过5.36亿人,“一卡通”应用范围持续拓展。

我国之所以能够在社会保障领域取得突出成就,归根到底在于坚持发挥中国共产党领导和社会主义制度的政治优势,坚持制度引领,积极稳妥推进社会保障制度改革。

伴随着社会保障制度体系的日趋完善,人民群众安全感幸福感日益提升。特别是在事关广大人民群众切身利益的养老问题上,



①

图① 近日,在广西柳州市融水苗族自治县易地扶贫搬迁安置小区苗家小镇青年之家“六点小课堂”,孩子们正参与兴趣活动。当地通过定期组织青年志愿者,为这里的青少年开展功课辅导、科技小课堂等活动,帮助他们更好地融入新环境。新华社记者 黄孝邦摄

图② 浙江杭州市临安区太阳镇上大阳村,助老员为老人(右)上量血压。2021年以来,浙江省杭州市临安区民政局推行养老服务电子津贴制度,将养老服务津贴发放至老人社保卡养老服务专户,老人可根据实际需求自行选择需要的服务方式。新华社记者 徐 昱摄

图③ 位于湖南汉寿县坡头镇的退捕渔民集中安置点——如意社区。韩容梅摄(中经视觉)



②

## 退捕渔民生活更安稳了

本报记者 刘麟 谢瑶

“伟仔子,俺在县人局,社保卡办好了哈!”59岁的马永华抑制不住内心的喜悦,掏出手机大声向远在外地上班的儿子报喜。

家住湖南常德市汉寿县蒋家嘴镇的马永华,祖祖辈辈靠一条渔船谋生。如今,他全家不仅从船舱里搬进了敞亮的渔民新村,还能月月领到社保养老金。

汉寿地处洞庭湖畔,很多百姓世代都在沅水、澧水以及洞庭湖上以捕鱼为生。全面解决好退捕渔民上岸后的生计问题,成了社保工作的重中之重。汉寿首先对回收拆解的渔船、渔具进行补偿;同时免费开展职业技能培训,深入开展退捕渔民就业服务专项行动,确保渔民上岸有工作、有收入;还启动社会民生救助,开展渔民医疗服务并建立了退捕渔民健康档案。

46岁的王腊春是汉寿县罐头嘴镇的退捕渔民。王腊春告诉记者,长江流域重点水域十年禁渔政策实施后,捕了几十年鱼的她一下子不知道自己能做什么。

2021年3月份,汉寿开设了一个育婴员培训班,王腊春第一个报了名,学做营养菜肴等,

培训班结束后,她还被评为“优秀学员”。在汉寿人社部门帮助下,王腊春被推荐到了长沙我爱我家家政服务有限公司就业。“不仅没有风里吹、雨里淋、水里泡,一个月还能有5000元收入,比捕鱼挣得多。”她高兴地说。

汉寿县有关部门负责人表示,汉寿退捕渔民相对较多,社保工作压力较大,既要建设渔民新村、安置好上岸渔民,又要保障他们的生计。在禁渔退捕工作中,汉寿把转产就业作为社保工作重点,让退捕渔民“上岸、退得出、能养老、可致富”,瞄准种植业、养殖业、服务业三大产业,为上岸渔民量身定制转产就业计划。

一滴水折射出太阳的光辉。湖南省人社厅相关负责人表示,让退捕渔民从船上“摇摇晃晃”的漂泊生活变成陆上“安安稳稳”的幸福生活,这是党的十八大以来,老百姓获得感、幸福感的一个缩影。该负责人介绍,湖南省共有退捕渔民27055名,其中有劳动能力和就业意愿的16724名退捕渔民已基本实现动态就业。



③