

习近平经济思想研究

构建新发展格局关键是畅通经济循环

丁俊发

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，就像人们讲的要调理好抚膻全身阴阳气血的任督二脉。经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。在正常情况下，如果经济循环顺畅，物质产品会增加，社会财富会积聚，人民福祉会增进，国家实力会增强，从而形成一个螺旋式上升的发展过程。如果经济循环过程中出现堵点、断点，循环就会受阻，在宏观上就会表现为增长速度下降、失业增加、风险积累、国际收支失衡等情况，在微观上就会表现为产能过剩、企业效益下降、居民收入下降等问题。

——习近平总书记2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。习近平总书记强调，“着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”“经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转”。理论和实践证明，着力打通生产、分配、流通、消费这四个环节，对于加快构建新发展格局具有重要战略意义。因此，有必要对生产、分配、流通、消费在国民经济中的作用及相互关系进行再认识，剖析存在的问题，进而做好打通四环节的大文章。

正确认识生产、分配、流通、消费的作用及相互关系

马克思主义认为，生产是人类利用和改造自然从而创造物质财富的经济活动，是社会再生产的首要环节。如果没有生产及其创造的物质财富，那么后续的分配、流通、消费就会成为无源之水、无本之木。从这个意义上说，生产决定分配、流通与消费。同时，分配、流通与消费又反作用于生产。

生产的产品需要进行分配与再分配。分配的经济职能是根据不同时期的分配原则确定社会各成员对社会产品占有的份额和比例。一般以工资的形式实现国民收入的初次分配，然后通过社会保障体系、转移支付、税收等调节手段在全社会内进行再分配。三次分配作为一种补充，可以通过慈善活动等方式回馈社会。在市场经济条件下，初次分配是居民收入的主要来源，与就业联系在一起。

按照马克思、恩格斯的观点，流通以商品与服务的交易为核心，通过以货币为媒介的交易，实现商品所有权的转移与服务的完成，实现货币的回笼。可见，从生产到消费，插进了分配和流通两个环节，正是这两个作用不同却又相互联系的环节，维系着生产和消费的正常运转。消费通过分配与流通决定着生产。现代化的流通方式才能带动现代化的生产。

消费有两种，一种是生产性消费，一种是生活性消费。在商品经济条件下，实现消费必须借助流通这个环节。由于消费是多种多样的，也必定对生产与流通的规模、

结构、方式和速度产生影响和作用。生产的目的是为了最终消费，消费的总量、结构、趋向决定着生产的总量、结构、趋向。如果不是让生产去适应消费，而是为生产而生产，必然出现生产过剩或生产短缺，满足不了人民生活与生产的需要。

综上所述，生产、分配、流通、消费是一个整体，缺一不可，国民经济的任何部分都与这四个环节密切相关。

客观看待生产、分配、流通、消费各环节存在的问题

习近平总书记强调“着力打通生产、分配、流通、消费各个环节”，体现了目标导向和问题导向。目前，生产、分配、流通、消费各环节还存在短板和堵点，已成为影响国民经济良性循环的主要障碍。

从生产看，在总供给与总需求基本平衡的情况下，所生产的产品还存在供大于求、供不应求、供而不求的情况。有些产品对外依存度过大，有些产品缺少品牌，有些产品严重短缺。这些问题既涉及产业结构和产品结构的调整，也涉及提升产业链供应链的自主可控能力，还涉及经济发展模式的转变。

从分配看，改革开放后，一部分人和一部分地区走上了富裕的道路，同时贫富差距也在加大。居民人均消费支出增长速度较慢，居民消费率低于国际平均水平。初次分配、再分配与三次分配也还不够完善。

从流通看，由于流通现代化水平不高、集约化程度低、业态发展不充分，影响了流通对生产的引导和对消费的促进。在生产与消费之间的流通，包含了商流、物流、信息流、资金流，目前都有堵点，不能完全通畅，致使物流成本与交易成本仍然过高。

从消费看，虽然消费多年都是国民经济增长的第一拉动力，但其贡献度仍然不足，且后劲不够。无论是消费水平、消费结构，还是消费环境，都有待进一步完善。

做好打通生产、分配、流通、消费各环节的大文章

打通生产、分配、流通、消费各环节是一篇大文章，涉及国民经济的方方面面，特别是应做好以下几方面工作。

深化供给侧结构性改革。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。当前，要通过坚持深化供给侧结构性改革重点解决好以下问题。一是确保国民经济总供给与总需求的平衡。要通过国内生产、进出口贸易、国家储备、市场调节等手段来确保总供给，特别是要巩固壮大实体经济根基。二是优化供给结构。包括商品供给、服务供给、人力资源供给在内的几类供给结构都需要优化。三是提升供给体系韧性。既要保障产业链供应链稳定，又要增强产业链供应链的自主可控能力，从总体上提升供给体系的抗压和调节能力。四是通过创新驱动与高质量供给引领和创造新需求。

完善促进共同富裕的分配体制。实现共同富裕，要在发展的基础上充分发挥分配的功能和作用，把“蛋糕”切好分好，处理好公平与效率的关系。一是坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。我国坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，决定了在收入分配领域必然坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。而且，随着经济结构的调整和社会分工的深化，参与社会生产的要素内容在扩大，要完善按要素分配政策。二是构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。一方面，提高劳动报酬在初次分配中的比重。另一方面，随着经济的发展，除了完善初次分配外，我国已具备加大再分配、三次分配力度的条件和基础，可以更多运用转移支付、税收、社会保障等手段调节再分配，通过发展公益慈善事业实现三次分配。三是形成中间大、两头小的橄

榄型分配结构。一方面，通过增强区域发展的平衡性、行业发展的协调性等，着力扩大中等收入群体规模；另一方面，加强对高收入的规范和调节，合理调节过高收入，鼓励高收入人群和企业更多回报社会，坚决取缔非法收入。

推进现代流通体系建设。习近平总书记强调，“流通体系在国民经济中发挥着基础性作用，构建新发展格局，必须把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓”。推进现代流通体系建设，当前应向以下方面发力。一是降本增效提质。流通业的功能主要是引导生产、促进消费，为生产建设与人民生活服务，应在降低采购、物流、生产、交易、管理成本等方面发挥重要作用，从传统的流通模式向供应链模式转变。二是强化流通通道建设。通过加强基础设施建设、提升技术装备水平、健全市场监管体系等，畅通商流、物流、资金流、信息流。三是大力推进科技创新，让智能化、数字化在流通领域大显身手。

加快构建完整的内需体系。习近平总书记指出，“面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系”。构建完整的内需体系，既有利于满足人民日益增长的美好生活需要，也有利于巩固我国在全球供应链中的枢纽地位，提升中国制造与中国服务的影响力。为此，必须加强需求侧管理，破除制约经济循环的障碍，特别是要千方百计扩大消费需求。在扩大内需的基础上，充分利用国际国内两个市场、两种资源，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。（作者系商务部现代供应链专家委员会成员）

今年以来，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，经济发展面临着新的挑战和压力。高效统筹疫情防控和经济社会发展，需要进一步畅通经济循环以降低和对冲疫情等因素的影响。从经济理论和国际经验看，消费在经济循环中的作用至关重要。中共中央政治局近日召开会议分析研究当前经济形势和经济社会工作，明确提出，“要发挥消费对经济循环的牵引带动作用”。这对我国在复杂形势下构建新发展格局、推动高质量发展具有重要指导意义。

消费是人类的基本经济活动之一。生产对消费等环节具有决定作用，但消费并不是对生产状况的被动适应，而是对生产等环节具有反作用。从国际比较来看，世界主要发达国家通常既是生产大国也是消费大国，这体现出消费与生产的紧密关联及其在国民经济中的重要作用。对于我国而言，消费对经济发展的作用不仅体现在一般意义上的引导刺激生产层面，而且体现在对经济循环的牵引带动作用。在加快构建新发展格局的大背景下，城乡居民消费是影响我国超大规模市场优势发挥的主要变量，既对畅通国内循环、推动国内供求相互促进意义重大，也对提升开放层次、促进国内国际经贸交往至关重要。而且，消费与居民的生活水平直接相关，对于扎实推进共同富裕能够发挥重要作用。

相较于改革开放初期，当前我国城乡居民消费水平已大幅提升，消费总量在持续扩展，消费结构也趋于多元。但是，对标经济高质量发展目标和国际经验，消费对经济循环的牵引带动作用还不够充分和强劲。在百年变局和世纪疫情相互叠加的情形下，我国要推动经济高质量发展和构建新发展格局，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，精准把握经济长期向好的基本趋势和短期承压的现状特征，依靠有效市场和有为政府的更好结合，积极突破制约消费扩展的瓶颈因素，有效释放超大规模市场优势，充分发挥消费对经济循环的牵引带动作用。现阶段进一步扩大消费、提高消费水平应从如下方面入手。

在稳定和扩大就业中提高劳动者收入。收入是影响消费的决定因素，就业又是影响收入的关键因素。现阶段应为各类企业提供更为稳定的制度和市场环境，通过产权保护、要素供给、产业政策实施、财税政策调整等途径，进一步激发企业活力，为劳动密集型企业发展以及灵活就业等提供更大支持，为中小企业提供更多纾困解难的支持政策，通过三次产业的融合来增加县域和农村的就业岗位，为农村劳动力在城乡间双向流动提供保障。

在深化市场化改革中提高要素生产率。要素生产率是形成微观主体收入的基础。当前应加快推进要素市场化改革，促使各种生产要素在城乡、地区、产业间充分流动和配置，通过提高要素生产率切实增加微观主体的经济收入。

在深化收入分配体制改革中缩小收入差距。收入分配差距缩小、中等收入者比重扩大是消费增长的社会条件。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，巩固拓展脱贫攻坚成果，继续实施区域协调发展战略，充分利用财政等分配政策工具，持续缩小城乡、地区、行业之间的收入分配差距，进一步提高劳动报酬在初次分配中的占比，依靠中等收入群体规模扩大形成国内需求增长的驱动力。

充分发挥社会保障体系的稳定预期功能。居民消费水平是消费能力和消费意愿的结合，社会保障则是影响居民预期和消费意愿的主要因素。针对城乡二元结构，应加快推进基本公共服务均等化进程，加强农村社会保障体系建设，探索跨城乡、跨地区的社会保障有序转移接续方式，更好地发挥社会保障体系的功能。

加强基础设施建设以降低交易成本。扩大居民消费与交易成本相关，基础设施状况直接影响着市场交易成本和供求对接效率。当前，我国物流总费用占GDP的比率相对于发达国家仍然偏高，应进一步加强基础设施建设，加快构建现代化基础设施体系，扩展城市基础设施的覆盖面和带动力，补齐农村基础设施短板，重视互联网、大数据等信息化技术的应用，加快推进数字乡村建设和电商下乡，促进生产和消费的广泛对接和顺畅循环。

通过规范市场秩序来优化消费环境。消费环境会对城乡居民的消费行为产生显著影响。当前，要加强反垄断和反不正当竞争，加大对消费者权益的保护力度，鼓励企业依据市场信号提供创新性、多样化、个性化产品。

总之，要依托相关政策制度的完善和实施，有效解决消费能力、消费意愿和消费环境等方面存在的问题，促使消费规模扩展、结构优化和层次提升，进而畅通经济循环、推动高质量发展。（作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

高帆

从四个环节打通经济循环梗阻

张福军

畅通国民经济循环是推动经济高质量发展的客观要求，也是重塑我国国际合作和竞争新优势的关键所在。2021年底召开的中央经济工作会议强调，“结构政策要着力畅通国民经济循环”“要深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节”。我们要瞄准畅通国民经济循环的着力点，通过结构政策的调整，扭转供需结构错配，促进收入分配公平，降低商品流通成本，不断扩大内需和增强居民消费能力，打通经济循环梗阻。

生产环节需突破供给约束堵点

供给约束不仅影响到我国能否持续做大“蛋糕”和扩大就业，而且关系到我国的经济安全和国际竞争力。近年来，我国通过深化供给侧结构性改革，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，供给数量和质量不断提升。但从总体看，供给约束依然较大，供需错配的结构性问题仍然突出，保持产业链供应链安全稳定还面临不少困难和压力。

“十四五”规划和2035年远景目标纲

2020年底召开的中央经济工作会议提出——

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

2021年底召开的中央经济工作会议提出——

结构政策要着力畅通国民经济循环，要深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。

要提出：“坚持经济性和安全性相结合，补齐短板、锻造长板，分行业做好供应链战略设计和精准施策，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。”提升产业链供应链现代化水平，有利于不同产业之间和产业的各个环节之间循环畅通，推动我国产业结构优化升级，突破供给约束堵点，提升供给质量和水平。一方面，要着力补齐短板。实施产业基础再造工程，大力提升自主创新能力；积极布局建设一批国家制造业创新中心，进一步提高产业链供应链的稳定性与竞争力；集中力量攻克“卡脖子”技术，支持产业链上下游企业协同和技术攻关，攻克跨产业、跨领域关键共性技术难题。另一方面，要着力锻造长板。发挥体制优势，继续巩固提升优势产业领先地位，引导优势产业向精细化、深加工方向转型，提高优势产业链供应链高端化发展水平。

分配环节需完善相关政策措施

分配环节是连接生产和消费的纽带。分配方式和结构是否公平合理，不仅会直接影响到劳动者的积极性、主动性和创造性，关系到生产效率的提高，也会影响到社会成员获得社会财

富的多少，进而影响到消费市场的规模和内需潜力的释放。近年来，我国居民收入增速快于经济增速，居民收入在国民收入分配中的比重稳步提高。同时，城乡间、区域间、行业间的收入差距依然较大，还存在中等收入群体占比偏低等问题。

立足新发展阶段，着力释放内需潜力和畅通国民经济循环，要扎实推进全体人民共同富裕，通过合理的分配制度把“蛋糕”切好分好，解决好区域、城乡、行业等方面的收入差距问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。一是要坚持按劳分配为主体、完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。二是要处理好公平与效率的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度体系，支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。三是要提高调节的精准性，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体比重，合理调节高收入，取缔非法收入，逐步形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。

流通环节需建设现代流通体系

作为生产和消费的中间环节，流通是有效衔接从生产到消费各环节的“大动脉”。习近平总书记指出，“构建新发展格局，必须把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓”。党的十八大以来，国家骨干流通网络逐步健全，流通领域新技术新业态新模式不断涌现，多元化、各层次的市场流通主体加快培育。同时，我国流通体系现代化程度依然不高、流通结构还不够合理，国内统一大市场尚不完善，农产品流通体系落后，供应链一体化水平较低，有些领域物流短板明显。

疏通流通环节的关键是建设统一高效的现代流通体系。要确立整体观念，推动上下游、产供销、内外贸一体衔接，提高全要素生产率。要确立全球观念，重视拓

展全球流通网络，培育跨国流通企业，扩大生产交易范围，充分利用国际国内两个市场、两种资源，更好增强我国完整产业体系 and 超大规模市场对全球商品和资源要素的吸引力，形成国际合作和竞争新优势。要确立创新观念，促进商品和要素自由高效流通，推动商贸业态模式、物流业态模式创新，推进物流基础设施网络建设，增强交通运输对现代流通的支撑作用。

消费环节需培育新业态新模式

消费环节既是国民经济循环的终点，也是新的起点，这决定了消费是释放内需潜力的主要着力点。加速消费升级，不仅能培育需求旺盛的强大国内市场，也能更好满足人民日益增长的美好生活需要。我国有全球最大最有潜力的消费市场，网络零售、在线文娱等消费新业态新模式迅速发展。同时，目前消费结构还存在不少短板，主要体现在产品档次、质量不完全适应消费升级的需要，在产品品牌、设计等方面难以满足消费者个性化、多样化需求等。

扩大居民消费，根本的是优化收入分配结构，完善社会保障体系，提高居民收入水平，扎实推动共同富裕。同时，为促进消费结构的转型升级、提高消费层次，要重视培育壮大新型消费的业态和模式，加快推动新型消费扩容提质，促进线上线下消费深度融合，补齐基础设施和服务能力上的短板，建设超大规模内需市场。一是要加快完善支持政策，大力发展新型消费，推广绿色低碳消费，不断优化产品结构，增加优质服务供给。二是要加快完善监管制度和法律法规，为新型消费发展创造良好的政策和制度环境。三是要用好数字技术和互联网平台，强化新型消费的关键核心技术支撑。（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）