

战略性有利条件与中国经济韧性

张占斌

五个战略性有利条件

- 有中国共产党的坚强领导
- 有中国特色社会主义制度的显著优势
- 有持续快速发展积累的坚实基础
- 有长期稳定的社会环境
- 有自信自强的精神力量

战略问题对一个政党、一个国家的发展至关重要。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就会蓬勃发展。今年全国两会期间，习近平总书记作出我国发展具有“五个战略性有利条件”的重大论断，即“有中国共产党的坚强领导”“有中国特色社会主义制度的显著优势”“有持续快速发展积累的坚实基础”“有长期稳定的社会环境”“有自信自强的精神力量”。这既是对党领导的中国式现代化建设伟大事业经验启示的深刻总结，也是对新时代新征程上我国面临的战略机遇和显著优势的精辟概括。

进入新发展阶段，我国面临百年变局加速演进、世纪疫情冲击和乌克兰危机影响的复杂严峻形势，经济发展遇到需求收缩、供给冲击和预期转弱三重压力，风险挑战明显增多。越是环境复杂，越要保持清醒头脑，越要增强战略定力，不为杂音噪音所扰，充分把握用好战略性有利条件，发挥好我国经济韧性强、潜力大的优势，稳住宏观经济大盘，推动我国经济高质量发展行稳致远。

重要认识论和方法论

习近平总书记提出“五个战略性有利条件”的重大论断，蕴含着深邃思考，遵循了中国特色社会主义政治经济学发展的大逻辑，为推动中国经济社会平稳健康发展提供了重要认识论和方法论。

一是有中国共产党的坚强领导。在百年奋斗历程中，中国共产党总揽全局、协调各方，带领人民走过一个又一个难关、跨过一道又一道沟坎，是我们有效应对外部环境变化、推动经济社会高质量发展的“定海神针”。党领导人民创造了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的伟大成就，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。近年来，以习近平同志为核心的党中央带领全国人民沉着应对百年变局和世纪疫情，全面建成小康社会，党作为中华民族伟大复兴中流砥柱和中国人民主心骨的作用越来越明显。

二是有中国特色社会主义制度的显著优势。制度优势是一个国家的最大优势，抵御风险能力是检验一个国家制度优劣的重要指标。中国特色社会主义制度承载着人民至上的价值优势、党的集中统一领导的政治优势、全国一盘棋的组织优势和全面依法治国的法治优势，能够为共克时艰凝聚磅礴力量、为赢得战略主动提供坚实保障。我们要毫不动摇坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，善于运用制度力

量应对风险挑战，不断发展完善各方面制度，提高制度执行力，切实发挥制度优势的强大效能。

三是有持续快速发展积累的坚实基础。党的十八大以来，我国经济增长连续多年位居世界前列，国内生产总值从2012年的53.9万亿元提升到2021年的114.4万亿元，人均国内生产总值2021年达到12551美元，接近高收入国家门槛。我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力，有全球最大最有潜力的市场，这是我们推动经济发展和抵御外部风险的重要依托。我们坚信，有了持续快速发展积累的坚实基础，就有经济发展的韧性和空间，就有应对百年变局、推动改革创新信心和底气。

四是有长期稳定的社会环境。从历史演进实践看，我国仅用几十年时间就走完了西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和长期稳定“两大奇迹”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，全面打赢人类历史上规模最大的、力度最强的脱贫攻坚战，在收入分配、社会保障、医疗卫生等方面推出一系列重大举措，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理创新水平不断提升，形成了长期稳定、国泰民安的社会环境，为我们推动经济发展创造了必要条件。

五是有自信自强的精神力量。从百年奋斗实践看，走自己的路、自信自强是中国共产党人克服艰难险阻、创造历史伟业的重要基因，是奋进新征程的强大精神力量。党和人民始终坚定马克思主义理想信念，不断从中华优秀传统文化和百年党史中汲取营养，增强自信自强的精神力量，推动人们对美好生活的希望不断成为现实。新时代赋予中国人民精神世界以崭新要素与时代风采。站上新的历史起点，我们要继续坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，进一步凝心聚力、砥砺前行，以更加自信自强的饱满精神状态，续写中国经济发展辉煌。

增强中国经济发展韧性

综合研判国内外形势，我国发展面临的风险挑战明显增多。比如，有效需求不振，市场预期偏弱；供给面临制约，部分行业企业困难加大；重点领域风险有所上升，就业形势更加严峻；经济下行压力加大，改革发展稳定任务艰巨繁重；等等。在看到困难的同时，更要看大局和基本面。从今年一季度经济运行情况来看，经济运行总体平稳，主要指标增速基本稳定，发展质量效益有所提高，宏观经济大盘和经济治理

能力经受住了“压力测试”，经济持续恢复态势没有改变，发展潜力大、韧性足的特点仍然突出，压力困难没有改变长期向好的基本面，我国发展仍然处于重要战略机遇期。

需要深刻认识到的是，前进的道路绝不会风平浪静、一马平川。新时代新征程上，伴随机遇共享性的增强，风险传导性也在增强，我们前所未有地置身于机遇与挑战交织、有利与不利并存的矛盾之中。惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。我们要更加自觉坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，深入分析、全面把握“危”与“机”的辩证关系，抓住并用好“五个战略性有利条件”，坚持稳中求进工作总基调，采取切实有效举措，进一步增强我国经济发展韧性，推动我国经济高质量发展。

一是加强党对经济工作的领导，不断提高党的领导水平。坚持和加强党的领导是我们始终沿着中国特色社会主义道路前进和做好经济工作的根本保证。要加强党对经济工作的战略谋划和统一领导，不断完善党领导经济工作的体制机制，充分发挥党“把方向、谋大局、促改革、抓落实”的重要作用，坚持科学决策、民主决策、依法决策，提高党领导经济工作的水平。

二是坚持以人民为中心，稳步迈向共同富裕。我们必须始终坚守人民立场，坚持以人民为中心，坚持和完善社会主义基本经济制度，解放、发展和保护生产力，不断调整生产关系，扎实推动共同富裕，努力推进基本公共服务均等化，加快推进社会保障事业高质量发展，让发展成果更多更公平惠及全体人民，扎实办好民生实事，增进全社会福祉。

三是全面贯彻新发展理念，推动经济量质提升。坚持新发展理念是经济社会发展必须遵循的重要原则，要把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，注重发展的前瞻性、系统性、整体性和全局性，切实转变发展方式，加快构建高水平社会主义市场经济体制，系统实施扩大内需战略，发挥超大规模市场优势，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

四是坚持深化改革创新，切实把制度优势转化为治理效能。必须站在更高的历史起点上准确把握百年未有之大变局、社会主要矛盾转化、经济发展阶段转变的鲜明时代特征，持续深化供给侧结构性改革，更多通过改革的办法推进质量变革、效率变革、动力变革。要持续深化重点领域改革，不断释放数据、技术等要素潜能，聚焦企业和群众“急难愁盼”问题，深化“放管服”改革，持续提升治理效能。

五是正确认识和把握资本特性和行为规律，科学引导资本健康发展。资本是市

今年一季度

国内生产总值
同比增长4.8%

规模以上工业增加值
同比增长6.5%

最终消费支出
对经济增长贡献率

69.4%

全国居民人均可支配收入
同比实际增长5.1%

场经济中最基本最活跃的要素之一。社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，资本与其他生产要素相结合能够不断提升社会生产力水平，推动社会发展和人民福祉提升。要充分发挥资本健康发展对科技进步和经济高质量发展的强大推动作用，调动资本助推经济发展的积极性。同时，还要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效引导和监管，为各类资本健康发展提供政策支持，营造资本有序流动的市场环境和法治环境。

六是坚持稳中求进总基调，推动政策组合落地发力。要坚持稳中求进，把稳增长放在更加突出位置，科学统筹疫情防控和经济社会发展，扎实有序推进“六稳”“六保”工作。积极财政政策要提升效能，更加精准、可持续。要加大稳健货币政策对实体经济支持力度，保持流动性合理充裕。要保持政策调整的前瞻性，慎重出台收缩性政策，防止合成谬误和分解谬误，防范化解重大风险。要密切跟踪研判国内外形势发展变化，加强政策储备，推动高质量发展不断取得新成效。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义学院院长】

战略性新兴产业是引领国家未来发展的重要力量，是重大突破性技术的主要载体，也是促进新旧动能接续转换的关键所在。从国家统计局发布的一季度国民经济运行情况数据看，以高技术制造业、新能源汽车、太阳能电池、工业机器人为代表的战略性新兴产业和产品快速增长，成为在宏观经济“三重压力”下保障工业经济平稳运行、稳定宏观经济大盘的有力支撑。

战略性新兴产业因其具有战略先导性、经济主导性、技术传导性，一直以来占据各国产业布局的核心地位。首先，战略性新兴产业是赢得国家竞争主动权的关键所在。当下，以数字技术为代表的新技术正在重塑各国比较优势、改变全球竞争格局，不仅提升了知识和技术在生产要素中的地位，还为发展中国家提供了产业发展“弯道超车”的机遇。作为制造业大国，我国必须通过发展壮大战略性新兴产业抢占竞争先机。其次，新旧动能转换需要战略性新兴产业发挥引领作用。我国经济已经转向高质量发展阶段，经济增长模式正在从传统的粗放型增长转向新的集约型增长，迫切需要通过战略性新兴产业具备较强的创新技术应用性、较广的产业协同带动性和较大的消费需求引领性，可以作为带动我国产业结构、要素结构“双升级”的动力源。

近年来，我国战略性新兴产业发展初具成效，但也不能忽视新旧动能更迭转换过程中存在的长期性、艰巨性和复杂性。一方面，新动能的形成需要长期持续的技术投入作为支撑。从三次工业革命历程可以看出，虽然新技术给人类社会带来了系统性、颠覆性变革，但新动能培育并不是一个一蹴而就、突变的过程，而是一个前沿技术不断迸发、渐进作用于社会生产的过程。这一过程中不仅会不断涌现新产业，也会因新技术的应用改进传统产业的工艺流程、产品质量、产业链条等，并在变化过程中形成新的生产组织形式，孕育新的市场和消费需求，最终完成新动能对旧动能的替代。这意味着在新动能形成之前必须创造一个有利于前沿技术应用的产业环境。另一方面，技术的升级演进并不是线性的，尤其当前沿技术进入“无人区”后，可参考的技术路径和经验较少，一旦选择错误的技术路径，不仅会浪费前期的巨大投入，还可能使国家丧失在某个产业的竞争优势。但是没有任何一个国家可以完全预见何种技术路径可以成功，也无法将资源覆盖所有技术路径，因此必须为前沿技术研发创造一个宽容失败、鼓励试错的创新环境。还要看到，当前“逆全球化”冲击加剧和保护主义抬头，全球主要发达国家更为关注自身的产业链供应链安全，不仅出台政策吸引制造业回流，还试图掌握战略性新兴产业所有关键核心技术和环节，给国际技术交流合作造成诸多障碍，在这方面我国也面临着更为严峻复杂的产业发展形势。

因此，培育壮大新动能、引领未来发展，重点在于有效引导、推动优势资源和政策向战略性新兴产业集聚，关键在于加快形成宽容试错、激发创新动能的创新生态环境，培育壮大多层次多样、竞争力强的创新主体。

一方面，要强化政策支持，统筹完善政策供给机制。在这一过程中，要发挥市场在资源配置中的决定性作用，统筹完善产业政策供给机制，提高产业政策与区域、财税、金融、土地、知识产权等其他政策的协同程度，形成有利于资源聚集的政策体系；要加强对前沿技术和产业的宏观统筹，大力开展技术研判、识别工作，建立动态监测机制，采用多种方法量化分析国内不同产业领域与国外的技术差距、赶超难度、追赶速度等，为企业技术路径选择提供智力支持；要完善人才管理、评价、引进体系，给予科研人员更多的科研自主权，加大对战略性新兴产业基础研究、共性技术研究的资源投入力度，吸引更多人才从事战略性新兴产业研究。

另一方面，要打造宽容试错、激发创新动能的创新生态。一是聚焦战略性新兴产业的前沿技术和关键环节，整合资金、人才等各种资源推动创新。短期可利用“揭榜挂帅”方法攻克影响我国新动能培育的“卡脖子”技术和生产环节；长期则可加大对基础研究、共性技术研究的投入，通过设立不同功能和类别的孵化器，健全知识产权运营和孵化体系，加强对中小企业创新创业创造的资金和技术支持。二是引导社会资本、产业资本投入公共研发平台、区域创新中心等，补齐产学研结合的短板。三是完善知识产权融资体系建设，保护企业特别是民营企业知识产权，激发中小企业创新创业创造的动力和活力。

与此同时，还要通过营造公平竞争、宽松普惠的市场环境，培育壮大有竞争力的创新主体。既要鼓励战略性新兴产业领域的龙头企业做大、做强、做优，积极开拓国际市场，还要鼓励“专精特新”中小企业在战略性新兴产业领域精耕细作，培养多元化的创新主体；既要产业链上下游领域着手构建跨产业、跨地区的战略性新兴产业链联盟，建设产业链扶持发展基金，还要从稳固产业链、加强基础研究和共性技术研究的角度整合大中小企业创新工作，促进大中小企业合作开展前沿技术开发、创新人才培养工作，从而为战略性新兴产业、培育壮大新动能注入源源不断的动力。

（作者单位：中国社会科学院数量经济与技术经济研究所）

增强我国经济发展竞争力持续力

罗贤甲

决的是多因素耦合、多层次协同、多维度均衡，使之协同发力、形成合力。其中，多因素耦合体现的是事物发展各部分之间的平衡关系，强调补齐短板，实现竞争力与持续力内部结构的均衡。多层次协同就是发挥各地区比较优势，激发各类市场主体活力，在增加社会总财富和扩大中等收入群体基础上实现全体人民共同富裕。多维度均衡就是要实现人口资源环境、政治经济社会文化军事等不同维度的平衡发展。

面对新发展阶段的新挑战，坚持协调发展，就要在补齐短板上多用力，通过补齐科技、环境等竞争力方面的短板，挖掘发展潜力，推动经济、社会、文化、生态、军事等各方面全面协调，推动发展与人口、资源和环境的承载能力相协调，充分发挥整体协同效应，增强发展持续力。还要看到，竞争力与持续力是一个不可分割的统一整体，必须在顶层设计、战略部署上树立一体化推进、融合发展的意识，处理好整体和局部、内部和外部、短期和中长期等多方面的关系，做到补齐短板、厚植优势、挖掘潜力相统一，为提升竞争力和持续力提供重要支撑。

其三，坚持绿色发展，为不断提高竞争力和持续力提供发展空间。

绿水青山就是金山银山。保护生态环境就是厚植竞争优势，优化生态环境就是提高持续力。坚持绿色发展，将资源节约、环境友好、清洁低碳方式来创造物质和精神财富，为不断提高竞争力和持续力提供发展空间，具有重大现实意义。在生态环境保护上，要坚持以绿色科技为支撑，将资源禀赋、生态环境、碳排放等纳入经济社会发展的考量因素，通过循环发展、低碳发展，加快形成保护生态、节约资源、清洁低碳的产业结构和

空间格局，如期实现碳达峰碳中和目标。在生态环境优化上，要持续推进生态文明建设，打好污染防治攻坚战和蓝天、碧水、净土保卫战，建设市场化、多元化生态保护补偿机制，推动水、大气、生态环境质量不断提升，使天更蓝、山更绿、水更清、土更净，实现生态环境不断优化和竞争力持续力不断增强协同并进。

其四，坚持开放发展，为不断提高竞争力和持续力提供坚实基础。

我国发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来，必须顺应经济全球化，依托我国超大规模市场优势，实行更加积极主动的开放战略。推动高水平对外开放是不断塑造国际合作和竞争新优势、提高发展竞争力和持续力的必然选择。推动高水平对外开放，有利于更好利用国内国际两个市场、两种资源，实现对全球生产要素的优化配置，打造更具韧性、更有活力的产业链供应链，在国际上形成强大资源配置能力、市场竞争能力及可持续发展能力。当今世界正经历百年未有之大变局，从国际形势看，百年变局和世纪疫情叠加交织，世界进入新的动荡变革期；从国内挑战看，部分新兴产业领域缺乏关键核心技术和高层次领军人才，统筹发展和安全任务艰巨繁重。在此背景下，我们必须推进更高水平对外开放，在可预见和难以预见的惊涛骇浪中，不断提高我国发展竞争力和持续力。

推进更高水平对外开放，就要坚持以国内大循环为主体，发挥好国内超大规模市场优势，释放内需潜力，使国内循环与国际循环相互促进，实现更加强劲可持续的发展；就要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，促进各类要素在国际市场上便捷流动和优化配置；就要提升在

全球产业链供应链创新链中的竞争力和持续力；就要以互利共赢为导向，深化双边、多边、区域合作，提升国际合作和竞争新优势，为提高发展竞争力和持续力提供坚实基础。

其五，坚持共享发展，为不断提高竞争力和持续力提供重要保障。

当前，我国经济已经转向高质量发展阶段，推进共享发展，能够为不断提高竞争力和持续力提供重要保障，使发展竞争力的提高更有动力更可持续。一方面，共享发展强调人人享有、各得其所、共建共享，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，为不断提高竞争力和持续力夯实深厚基础。另一方面，共享发展强调共享发展机会和共享发展成果，把做大“蛋糕”与分好“蛋糕”统一起来，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感，为不断提高竞争力和持续力提供更为稳定安全的社会环境。

推进共享发展，要以推进社会公平正义为前提，保障人民平等参与、平等发展的权利，让全体人民能够共享经济发展成果；要以推进区域、城乡基本公共服务均等化为保障，以共建共治共享拓展社会发展新局面；要在高质量发展中促进共同富裕，既做大“蛋糕”又分好“蛋糕”，做到全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享，从而切实提升我国发展竞争力和持续力，确保发展安全、顺畅、可靠、稳固。

（作者系广东财经大学党委副书记）

习近平总书记强调，“要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断”。其中，发展竞争力和持续力是国家发展壮大、繁荣昌盛的核心能力。发展竞争力是发展持续力的基础和逻辑起点，发展持续力是发展竞争力的拓展与升华，两者相互促进、相辅相成。一个国家走向繁荣富强，在发展能力上有着内生的演化规律和逻辑路线，都要经过从发展竞争力到发展持续力的演进过程。理念是行动的先导，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，只有将新发展理念贯穿提高发展竞争力和持续力的全过程，我们才能够在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

其一，坚持创新发展，为不断提高竞争力和持续力提供第一动力。

创新是发展竞争力的源泉，是发展持续力的不竭动力。提高发展竞争力和持续力，可以看作是一个国家通过不断创新，持续赢得先发展优势的良性循环过程。在此过程中，先发展优势更多是通过科技自立自强、制度与文化内生创新等方式而获得的，理论创新、制度创新、文化创新、科技创新等对于竞争力和持续力的提高具有越来越重要的作用，创新为不断提高发展竞争力和持续力提供第一动力。

综合来看，创新是一个复杂的系统工程，涉及经济、社会、文化、军事等各个领域，我国竞争力和持续力要在国际博弈中实现高水平动态提升，既要坚持全面系统观念，又要抓住科技创新和制度创新等重点领域，强化原创性基础研究和共性关键技术研究，打好关键核心技术攻坚战，加快实现科技自立自强。同时，要看眼世界科技发展前沿，在量子通信、人工智能、生命科学、先进制造等领域前瞻布局一批前沿技术，不断提高新兴产业竞争力和持续力。

其二，坚持协调发展，为不断提高竞争力和持续力提供强大支撑。

发展竞争力和持续力是一个多因素、多层次、多维度的整体。协调发展着重解

做大