

统筹发力 稳住经济基本盘

本报记者 熊丽

受国际地缘政治复杂演变、国内疫情起伏等因素影响,我国经济下行压力进一步加大。面对国内外复杂形势,全国上下积极应对,相继出台有高度、有力度、有精度、有温度的稳增长政策,为经济平稳健康运行保驾护航。

稳字当头、稳中求进是做好今年经济工作的根本遵循。一季度,我国经济总体开局平稳,但受疫情、国际局势变化的超预期影响,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力更为突出。4月份经济数据显示,多项主要经济指标出现下滑,新的下行压力进一步加大。答好2022年中国经济“考卷”,必须从全局高度统筹稳增长,力保基本盘。

统筹疫情防控与经济社会发展

今年以来,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战,尤其是部分地区经济受疫情冲击明显。

越是面对困难挑战,越要全面辩证看待经济形势。国家统计局党组成员、副局长盛来运表示,既要看到短期波动的“形”,更要看到长期发展的“势”。从短期看,部分指标回落较多,主要是疫情外部冲击的结果。从累计看,从大局看,经济稳定发展、长期向好基本面没有改变,尤其是结构调整转型升级和高质量发展的大势未变。

从总量看,我国经济总量可观,抗风险冲击韧性强。从产业支撑看,我国粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上,拥有世界上最完整的产业体系,制造业规模稳居世界第一。从市场来看,我国有14亿多人口,拥有全球最具成长性的内需市场。一季度内需对经济增长的贡献率达到96.3%,超大规模市场优势持续显现。更重要的是,统筹疫情防控和经济社会发展实践证明,我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力和集中力量办大事的独特优势。

疫情要防住、经济要稳住、发展要安全,这是党中央提出的明确要求,也是当前经济社会发展工作的“国之大者”。中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀表示,这几个方面都要兼顾好,不能单打一,这是一个高难度动作,是对各地区各部门的重大考验,要认真落实到位。

“疫情是经济社会发展的‘拦路虎’,必须科学精准有效防控疫情,为经济社会正常运行创造根本前提。”韩文秀说。国家卫生健康委疾控局副局长、一级巡视员雷正龙在国新办发布会上表示,两年多来的抗疫实践证明,“动态清零”做法有效保护了人民群众生命安全和身体健康,是当前中国统筹疫情防控和经济社会发展的最优选择。

国家发展改革委副主任赵辰昕表示,要保持定力、坚定信心、攻坚克难、积极作为,充分认识并切实用好我国经济发展的多方面比较优势和有利条件。随着疫情得到有效管控,政策效应逐步显现,我国经济将很快回归正常轨道。

内需与外需形成稳增长合力

5月1日起,江西省在全省范围内开展为期3个月的“大宗商品消费季”活动,拿出“真金白银”引导全省上下“强攻”汽车、家电、成品油等大宗消费。今年一季度,江西社会消费品零售总额增长8.9%,增速居全国第一。江西省商务厅厅长谢一平表



5月17日,俯瞰安徽省亳州市谯城区赵桥乡赵桥村的麦田。眼下,亳州市种植的小麦长势喜人,丰收在望。刘勤利摄(中经视觉)

示,消费稳则经济稳,消费不仅是发展动力,更是民生福祉,还是提振市场保主体的“金钥匙”。

经济要稳住,重在稳内需。我国拥有超大规模市场优势和内需潜力,一季度最终消费支出对GDP增长的贡献率为69.4%,比去年全年提升了4个百分点,持续发挥“稳定器”与“压舱石”作用。国务院办公厅近期又印发了《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》,系统部署五大方面20项重点举措。

“综合施策稳消费,是稳定经济基本盘的关键支撑。”中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩表示,充分释放消费潜力,不只是应对疫情和外部冲击的一时之策,更是全面建设社会主义现代化国家新征程上的惊涛骇浪,要“使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程”,须将扩大内需和全面促进消费作为经济发展长期的基本立足点。

全力扩大国内需求,要发挥有效投资的关键作用,全面加强基础设施建设,继续按照“资金、要素跟着项目走”的要求,加快中央预算内投资和专项债券的发行使用进度,推动项目尽早开工和顺利实施。此外,还要全力以赴保通保畅,打通产业链供应链堵点卡点,畅通国民经济循环“血脉”。

从外需来看,我国发展面临的外部环境更趋严峻复杂,叠加去年外贸基数较高等因素,实现稳外贸的目标需要付出更大努力。记者从外贸大市广东东莞了解到,在落实好加大出口退税、助企纾困稳外贸等政策措施的同时,东莞还推出了“纾困6条”“保链12条”“纾困27条”等利好政策,重点在支持公路铁路运输业发展、支持开拓水路运输方式等方面给予资金奖励与补贴,进一步扩大企业受惠面,同时推动外贸新业态成为稳增长重要支撑点。1月至4月,东莞市保税物流、跨境电商、市场采购进出口额1307.2亿元,占全市进出口比重近三成。

调结构推改革为发展添动力

面对困难和挑战,党中央、国务院已作出明确部署,要求各项政策靠前安排、加快节奏,特别是针对受疫情冲击影响较大的行业企业出台了一批帮扶支持政策,稳增长合力正在加快形成。

韩文秀表示,要加快落实已经确定的政策,力争在上半年全部落地。国务院和有关部门也正在紧锣密鼓、源源不断地出台一些细化的政策举措,积极帮扶受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户,稳住广大市场主体。同时,抓紧谋划和推出增量政策工具。“我国财政政策、货币政策和其他政策有足够空间和多样化工具,我们在应对经济下行压力方面有丰富的调控经验,将会进一步加强相机调控,该出手时就会出手。”韩文秀表示,还要善于用改革的办法解决发展中的问题。坚定不移深化改革、扩大开放、搞活经济,为发展提供强大的动力。

当前,预期转弱成为经济运行中较为突出的问题。盛来运表示,稳预期要多管齐下、长短结合、对症下药、久久为功,特别是要“固

根本、稳政策、纾困难、激活力”。

中国人民大学研究生院常务副院长、国家经济学教材建设重点研究基地执行主任陈彦斌告诉记者,当前复杂经济形势下,统筹好稳增长和防风险,关键在于做好几方面工作:一是货币政策与财政政策协调发力,更好稳定当前经济增长;二是从扩大基础设施投资入手,更好扩大总需求;三是从为疫情冲击下中小微企业和部分困难人群纾困解难入手,既是保障民生也是保证需求;四是加快推进构建统一大市场,为宏观经济运行提供微观活力。

中国民生银行

首席研究员温彬表示,下一阶段,要尽快控制疫情,最大程度降低疫情对经济的影响。宏观政策要聚焦稳就业、稳物价、稳增长等目标,加大逆周期调节力度,形成合力为困难行业、企业和个人纾困,提振国内有效需求,尽快扭转预期,促进经济加快企稳回升。

“风物长宜放眼量。中国经济又处在一个攻坚克难、爬坡过坎的关键时刻,我们面临的依然是前进中的问题、成长中的烦恼,只要我们坚定信心、迎难而上,就一定能够化挑战为机遇,迎来柳暗花明,这就是中国经济发展的基本逻辑。”韩文秀说。



多地为何关闭这一短信业务

本报记者 夏先清 杨子佩

求真

日前,河南移动、河南联通和河南电信联合发布公告称,将国际及港澳台短信接收业务办理调整为2022年5月7日零时起依用户申请开通,国际及港澳台短信接收功能默认为关闭状态。

据了解,除河南外,全国已有多地实施了这项操作。今年3月份,江西省三大电信运营商发布公告称,为严控境外诈骗短信,江西省内用户国际及港澳台短信接收业务将不再默认开通。辽宁省自2022年1月25日零时起实施关闭国际及港澳台短信接收功能。贵州和浙江两省去年就已实施这一操作。对此,有网友担忧,关闭国际及港澳台短信业务,会不会影响正常的信息沟通?

记者采访了解到,河南三大电信运营商之所以如此操作主要是根据河南省打击治理电信网络诈骗新型违法犯罪工作联席会议工作的要求。

当前,随着科技发展,借助手机、固定电话、网络等通信工具和现代技术等实施的非接触式诈骗行为迅速蔓延,给民众带来不小的损失。今年5月11日,公安部公布五类高发电信网络诈骗案件。其中,刷单返利、虚假投资理财、虚拟网络贷款、冒充客服、冒充公检法5种诈骗类型发案占比近80%,成为最为突出的5大高发类案。相关调查显示,多种诈骗场景里,境外诈骗短信引发的诈骗案件尤其突出,部分诈骗窝点自己搭建卡池,部分使用第三方的国际短信渠道实施诈骗行为。

相关负责人介绍,境外诈骗人员主要依靠批量注册免费境外号码和购买收费号码,拥有了海量境外号码资源,发送指定短信内容给指定收件

多地关闭国际及港澳台短信业务,是为了切断境外短信诈骗可能,并非中断此类业务。有国际及港澳台短信接收需求的用户,可携带本人身份证前往当地移动、联通、电信公司自办营业厅或通过发送短信确认免费开通。

人实施诈骗。为了提高诈骗成功率,除在短信内容上使用黑话、简繁体字做拦截攻防外,诈骗团伙还针对接收短信的号码进行地址过滤,主动屏蔽骚扰短信治理比较好的地区。

为保护人民群众财产安全,近年来,国家出台一系列措施严厉打击电信网络诈骗,从下载国家反诈APP,定期进行网络安全教育到各大平台直播间电信诈骗知识普及等,在很大程度上打击了国内电信诈骗行为,但如何从源头上制止电信诈骗,仍是一个值得深入探讨的问题。

“以往,对于境外电信诈骗,无论是运用大数据、人工智能等技术手段对海量数据进行提取,及时处置诈骗号码,还是利用人工积极进行反诈、反诈宣传,都无法取得特别明显的效果。关闭国际及港澳台短信功能,相当于从源头上切断了境外短信诈骗的可能,遭受电信网络诈骗的风险大大减少。”河南移动客户服务部总经理白雪锦说。

“此举是进一步完善电信管理治理机制的必

数据显示,2022年4月新增人民币贷款6454亿元,同比少增8231亿元;4月末各项贷款余额增速为10.9%,比上月末下行0.5个百分点,创2022年3月以来最低。这反映了有效融资需求明显下降。事实上,信贷需求不足问题并非始自今年4月,只是4月信贷数据偏弱使这个问题进一步凸显。如何切实激发信贷需求、推动各项贷款余额增速由降转升,可以考虑以下几类措施。

以结构带动总量。支小再贷款、碳减排支持工具、科技创新再贷款等结构性货币政策有两个作用,一方面会对国民经济薄弱环节和重点领域精准发力,另一方面也会对贷款总量产生一定积极作用。例如,在支小再贷款支持下,3月末全国普惠小微贷款余额20.8万亿元,同比增长24.6%,在各项贷款余额中的占比已达10.3%,增速更是领先各项贷款余额增速13.2个百分点。

面对疫情冲击,预计人民银行会进一步加大支小再贷款规模,不排除出台类似2020年专项再贷款再贴现计划的可能,碳减排支持工具、科技创新再贷款等结构性政策工具也可以考虑在审批过程中增加弹性。各类结构性货币政策工具的一个共同特征是贷款利率较低,能够较好激发信贷需求。由此,通过各类结构性工具加大新增信贷投放,在一定时间内可以推高总量。

适度放松两类贷款投向的信贷额度,释放信贷需求。一直以来,房地产和城投平台是银行贷款投放的“两大户”。地产遇冷背景下,房地产贷款增速下滑较快。3月末,全国主要金融机构(含外资)房地产贷款余额53.2万亿元,同比增长6.0%,增速较上年末下滑1.9个百分点,远低于各类贷款整体增速。接下来,政策上还应进一步推进房地产金融环境回暖,指导商业银行适度提高房地产贷款额度,缓解银行在地产下行期的“雨天收伞”行为。

当前,基建贷款需求较强,基建投资正成为稳增长的重点。但受制于严控地方政府隐性债务压力不减,一些城投平台无论是从债市融资还是从银行贷款,都面临不同程度的困难。建议各地各部门要加强对城投平台的梳理分类,避免一刀切,对参与重点基建项目且政府隐性债务与企业经营债务划分明晰的城投平台,适度扩大信贷额度,释放信贷需求。这样可以同时助推基建投资提速和切实加大信贷投放规模。

引导融资成本进一步下行,激发实体经济融资需求。在信贷市场供需平衡中,除风险偏好外,价格机制发挥着核心作用,即贷款利率变化很大程度上决定了贷款需求走向。由此,为进一步激发实体经济融资需求,未来监管部门可以考虑通过政策性降息引导LPR报价下行、降低贷款利率的方式,释放潜在的贷款需求。这一点对于居民房贷和制造业贷款需求的影响尤为明显。

考虑到经过近几轮降准,当前银行自身流动性已比较充裕,建议接下来的重点可放在信贷投放三大约束瓶颈(流动性、资本金和利率)中的贷款利率方面,着手安排全面或定向降息措施。另外,除了通过“MLF利率—LPR报价—实际贷款利率”这一传导链条外,当前还应加大对银行收费的监管力度,鼓励银行阶段性地将各类贷款收费降下来,进而全面降低企业融资成本。

(作者系东方金诚首席宏观分析师)