

靠前发力 下好经济先手棋

本报记者 冯其予

受国际环境更趋复杂严峻和国内疫情冲击明显超预期影响，我国经济新的下行压力进一步加大。最新数据显示，4月份，规模以上工业增加值增速同比下降2.9%，服务业生产指数下降6.1%，社会消费品零售总额下降11.1%。

多位专家在接受记者采访时指出，疫情冲击对4月份经济运行带来一些不利影响，但既要看到疫情冲击的短期阶段性特征，以及中国经济稳中向好、长期向好的基本盘没有变，也要坚决贯彻中央政治局会议提出的加大宏观政策调节力度，扎实稳住经济。随着各项政策靠前发力、政策效应逐步释放，中国经济能够克服疫情影响，逐步企稳回升，保持平稳健康发展。

发挥有效投资作用

解决当前经济运行中的突出问题，要把稳增长放在更加突出的位置。当前，应充分发挥有效投资拉动经济的关键作用，带动社会投资，尽快形成更多实物工作量。

“稳投资要加快推进‘十四五’重大项目和重大工程落地。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，要落实好用地、用能、环保等要素指标保障，着力聚焦补短板锻长板，启动一批产业基础再造项目，增强产业链供应链自主可控能力；加快推进企业投资项目承诺制改革，提升投资便利化水平，更好撬动社会资本扩大有效投资；综合施策激发民间投资积极性，支持更多社会资本参与各类基础设施和民生补短板工程建设，着力加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。

积极扩大有效投资，既有利于扩大当前需求、应对经济下行压力；又有利于优化供给结构、推动高质量发展。

中国信息协会常务理事、新经济研究院院长朱克力表示，发挥有效投资的稳定器作用，应以满足人民对美好生活的向往为价值依归，确保投资项目建成后大家用得上、愿意用。这就要求坚持需求导向，适应消费升级趋势，契合新消费增长点，衔接终端消费需求，真正支撑消费提质扩容，进而引领和创造新需求，为新消费拓展创新空间。

加快新型基础设施建设是扩大有效投资的重要举措。“有效投资要明确现阶段重点领域和关键环节，加强顶层设计与科学谋划，优先布局对消费和投资带动强、乘数效应更大的新基建，适度超前部署前瞻性设施。应着眼于助力经济结构优化升级，通过搭建未来经济新底座，形成高质量发展新支撑，构筑高水平自立自强新优势。”朱克力说。

促进消费持续恢复

消费特别是接触性聚集性消费是近期受疫情冲击较大的领域。3月份以来，社会消费品零售总额同比由增长转为下降，消费恢复进一步承压。不过，疫情对消费的影响是阶段性的，随着疫情得到有效管控，正常经济秩序将快速恢复，消费也将逐步回升，消费长期向好的基本盘没有改变。

“促消费政策需从长期和短期兼顾、目标导向和问题导向结合的思路出发，在出台落实应对疫情促进消费恢复举措的基础上，推进消费创新提质和支撑体系建设，在深化改革的同时强化保障，综合施策释放消费潜力。”商务部研究院流通与消费研究所所长关利欣表示，一方面，要认真落实针对中

小微企业的纾困解难政策，通过保就业、稳收入、强预期等各项举措，增强不同收入群体消费能力和消费信心；另一方面，提升传统消费能级，加快新型消费发展，优化消费平台载体，丰富多元化消费供给，完善消费环境，用改革的举措解决制约消费潜力释放的问题，通过消费的基础性作用带动投资发挥关键作用，畅通国民经济循环，从而实现内需对经济的有力支撑。

消费是最终需求，对经济具有持久拉动力，是畅通国内大循环的关键环节和重要引擎，事关保障和改善民生。国家信息中心经济预测部副研究员邹蕴涵表示，要在持续做好精准防疫的基础上，将稳消费、促消费放在更加突出的位置，通过切实加强精准管控、降低疫情防控对消费负面影响、多途径稳就业稳收入、鼓励地方因地制宜发放消费券等举措，形成政策合力，提升消费复苏韧性。

“全面促进消费回补和潜力释放，需要综合施策，不仅要帮助企业 and 消费者减负，更重要的是帮助其增收，有效恢复市场。”刘向东表示，应采取以工代赈等举措创造项目和就业机会，推动线上线下消费深度融合，促进生活服务消费恢复，发展消费新业态新模式。比如，继续支持新能源汽车消费，发展农村电商和快递物流配送；在坚持“房住不炒”基调下，鼓励大中型城市适当放松“认房认贷”等购房限制性措施，引导金融机构降低住房抵押贷款利率，加快刚性住房需求或改善性需求充分释放；适度放松汽车限购政策，对已实施限购政策的城市可增加购车指标等。

朱克力认为，应从全面系统促消费出发，聚焦消费领域难点堵点，以完善支撑体系增强消费综合能力，以创新提质稳住消费基本盘，推进供需两端回升的同时拓展重点领域消费，提升传统消费能级，为进一步释放消费潜力、促进消费持续恢复夯实路径。

稳外贸外资基本盘

外贸外资是连接国内国际双循环的纽带，是稳定和推动经济社会发展不可或缺的重要力量。

今年前4个月，我国货物贸易进出口总值12.58万亿元，同比增长7.9%，外贸展现较强韧性。4月份以来，虽然受到内外多重因素影响，进出口增速有所回落，外贸形势复杂严峻，但挑战与机遇并存。

中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员杨长湧认为，要针对外贸企业现在面临的痛点和堵点，坚持问题导向，采取有效措施予以破解。一方面，要加大支持企业开拓外需市场的力度，大力发展跨境电商、海外仓等外贸新业态，鼓励企业用好RCEP；另一方面，要最大程度减少疫情对经济循环畅通的影响，促进企业复工复产，保障物流畅通。与此同时，要继续按照供给侧结构性改革的要求，降低企业综合成本；要加大对外贸企业金融支持力度，包括扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖面，等等。

中国经济发展活力究竟如何，外资是重要衡量指标之一。在去年高基数基础上，今年前4个月，我国实际使用外资又实现了两位数增长，增速达20.5%，充分说明广大外国投资者长期看好中国市场。

“稳外资要坚持问题导向。”杨长湧表示，要继续挖掘国内需求潜力，使得超大规模市场成为吸引外资、稳住外资的一个最重要的引力场。在保证国内经济循环畅通的同时，实现国内国际双循环相互促进。此外，

针对外资企业的诉求予以积极回应，通过改革加快营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

专家表示，应当看到，虽然当前经济面临下行压力，但我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本盘没有改变，我们采取的应对措施及时、精准、有力，宏观政策做到了靠前发力、适度加力，我们一定能有效应对风险挑战，护航中国经济稳健前行。



公路运输承担着全社会70%以上的货运量和客运量，是支撑经济社会发展的大动脉。各地政府和有关部门要不断消除物流链“梗阻”，疏通交通物流“毛细血管”，推动国民经济大循环畅通无阻。

蒋波

为做好货运物流保通保畅工作，4月份，全国逐步开始启用统一式样重点物资运输车辆通行证。随着通行证启用和通行标准的统一，当前全国干线公路大动脉基本打通，运力运量指标持续向好，物流不通不畅的问题总体得到缓解。但一些地方出台“土政策”，特别是“一刀切”和层层加码导致通而不畅的问题仍然存在。

一些货运司机反映，有了全国统一的通行证，通过部分城市交通卡口仍不容易。在部分疫情形势严重的地方，全国统一通行证没有实现省际、市际互通，有些地方不同程度地存在着疫情防控“土政策”变相加码、防控措施简单粗暴“一刀切”等现象。比如，有全国统一通行证，但是没有办理目的地城市通行证，不行；没有全国统一通行证，只有目的地城市通行证，有的地方反而会放行。

不可否认，在疫情暴发初期，地方较严的管控措施对于切断病毒传播、遏制疫情扩散蔓延发挥了积极的作用。然而，随着疫情形势不断发生变化，部分地区没有动态调整防控措施，依旧固守原来的措施，甚至是“变本加厉”，表面看是“铁腕防控”，实际上是图省事、不敢担当的“懒政”行为，是缺乏科学精准防控本领的表现。

统筹推进疫情防控和经济社会发展，必须两手抓，两手都要硬。公路运输一头连着民生保供，一头连着企业生产，承担着全社会70%以上的货运量和客运量，是支撑经济社会发展的大动脉。因此，在坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针的基础上，各地政府和有关部门要提高科学精准防控成效，不断消除物流链“梗阻”，疏通交通物流“毛细血管”，推动国民经济大循环畅通无阻。

消除“梗阻”打通公路物流堵点，一方面，要严格落实中央有关疫情防控政策要求，及时、坚决纠正过度防疫政策，不断优化疫情防控举措，分类精准实施通行管控，根据货运车辆和司机的实际行程、是否涉疫等情况，精准实施通行管理。坚决落实好统一规范的通行证制度，对于持有通行证的货运车辆要保障优先通行，确保物流链、供应链稳定畅通。

另一方面，还要打破各自为政，实现信息共享、数据互认。要充分利用好大数据，构建全国统一货运电子通行证系统平台，建立标准统一的互认制度，推动防疫检查点都对全国核酸检测结果互认通用，集成司乘人员健康码、行程码、核酸信息和流动轨迹等信息，实现快速查验、快速检测、快速通行。以数据的“快跑动”畅通物流的“快车道”，实现防疫、发展两不误。

《生态环境损害赔偿管理规定》印发——

打破企业污染政府埋单怪圈

本报记者 曹红艳

近日，经中央全面深化改革委员会审议通过，生态环境部联合最高法、最高检和科技部、公安部等11个相关部门印发了《生态环境损害赔偿管理规定》。该《规定》被认为是开展多年的生态环境损害赔偿改革成果的进一步巩固，为深化生态环境损害赔偿工作提供了有力的制度保障。

据悉，党中央、国务院于2015年开始部署生态环境损害赔偿制度改革，2016年在全国7个省市实行部分地方试点，从2018年开始在全国全面推行。2017年，中办、国办印发《生态环境损害赔偿制度改革方案》，提出到2020年力争初步构建生态环境损害赔偿制度。

记者从生态环境部了解到，各地在推进生态环境损害赔偿中以案例实践为重要抓手推进改革，及时修复受损的生态环境。宁夏回族自治区中卫市美利纸业污染腾格里沙漠生态环境损害赔偿案就是一个典型案例。

宁夏美利纸业集团环保节能有限公司于2003年8月至2007年6月违法倾倒造纸产生的黑色黏稠状废物，造成腾格里沙漠内蒙古、宁夏交界区域14个地块的土壤、地下水和植被受损。经鉴定评估，生态环境损害赔偿数额约2亿元。

通过探索“一次签约、分段实施”的方式，宁夏中卫市政府、内蒙古阿拉善盟行政公署与美利纸业公司于2020年12月达成赔偿协议。赔偿工作分两个阶段实施：第一阶段开展污染状况调查以及污染清理实施工程，支出费用4423万元；第二阶段开展补偿性恢复、地下水监测、污染地块风险

- 截至2021年11月，全国共办理生态环境损害赔偿案件7600余件，涉及赔偿金额超过90亿元。
- 建立健全生态环境损害赔偿制度，是破解“企业污染、群众受害、政府买单”的有效手段，将有力助推“环境有价、损害担责”的法治意识落地生根。

管控等工作，并以开展补偿性恢复荒漠化和以林地生态效益抵扣两种方式，赔偿生态资源期间服务功能损失1.54亿元。

“各地严格追究生态环境损害赔偿责任，以弥补行政处罚和行政责任追究的不足，努力破解企业造成污染、周边群众受害、最后由政府买单的不合理局面，用最严格制度最严密法治保护生态环境。”生态环境部法规与标准司司长别涛表示。

据介绍，此项改革试点和全面推行以来，初步构建起责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度，在推动国家和地方立法、规范诉讼规则、完善技术和资金保障机制、推动修复受损生态环境等方面取得明显成效。

数据显示，截至2021年11月，全国共办理生态环境损害赔偿案件7600余件，涉及赔偿金额超过90亿元。但同时也要看到，目前在开展生态

环境损害赔偿的工作中还存在责任落实不到位、部门联动不足、程序规则有待规范等问题。

此次出台的《规定》正是聚焦生态环境损害赔偿制度改革以来存在的问题和困难，推动生态环境损害赔偿制度在法治轨道上的常态化、规范化、科学化运行。

《规定》明确了部门任务分工、地方党委和政府职责，对案件线索筛查、案件管辖、索赔启动、损害调查、鉴定评估、索赔磋商、司法确认、赔偿诉讼、修复效果评估等重点环节作出明确细化的规定，完善鉴定评估机构建设、鉴定评估技术方法、资金管理、公众参与和信息公开等保障机制，加强督察考核，指导改革全面深入开展。

业内专家表示，建立健全生态环境损害赔偿制度，是破解“企业污染、群众受害、政府买单”的有效手段。随着此项改革不断深入，将有力助推“环境有价、损害担责”的法治意识落地生根。



近日，在四川省南充市蓬安县体育中心的施工现场，工程正如火如荼地进行着。今年以来，蓬安县着力加大重点民生工程建设力度，确保项目如期完成。

周亮摄(中经视觉)