

推进实施国家文化数字化战略

新华社北京5月22日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》明确，到“十四五”时期末，基本建成文化数字化基础设施和服务平台，基本建成国家文化大数据体系，中华文化全景呈现，中华文化数字化成果全民共享。

《意见》提出了8项重点任务。一是统筹利用文化领域已建或在建数字化工程和数据库所形成的成果，关联形成中华文化数据库。二是夯实文化数字化基础设施，依托现有有线电视网络设施、广电5G网络和互联互通平台，形成国家文

化专网。三是鼓励多元主体依托国家文化专网，共同搭建文化数据服务平台。四是鼓励和支持各类文化机构接入国家文化专网，利用文化数据服务平台，探索数字化转型的有效途径。五是发展数字化文化消费新场景，大力发展线上线下融合、在线与现场相结合的数字化供给能力，提升公共文化服务数字化水平。六是统筹推进国家文化大数据体系建设，增强公共文化数字内容的供给能力，提升公共文化服务数字化水平。七是加快文化产业数字化布局，在文化数据采集、加工、交易、分发、呈现等领域，培育一批新型文化企业，引领文化产业数字化建设方向。八是构建文化数字化治理体系，完善文化市场综合执法体制，强化文化数据要素市场交易监管。

《意见》要求，在数据采集加工、交易分发、传输存储及数据治理等环节，制定文化数据安全标准，强化中华文化数据库数据入库标准，构建完善的文化数据安全监管体系，完善文化资源数据和文化数字内容的产权保护措施。加快文化数字化建设标准研究制定，健全文化资源数据分享动力机制，研究制定扶持文化数字化建设的产业政策，落实和完善财政支持政策，在文化数字化建设领域布局国家技术创新中心、国家重点实验室等国家科技创新基地，支持符合科创属性的数字化文化企业在科创板上市融资，推进文化数字化相关学科专业建设，用好产教融合平台。

《意见》强调，各地要把推进实施国家文化数字化战略列入重要议事日程，因地制宜制定具体实施方案，相关部门要细化政策措施。各地区各有关部门要加强对《意见》实施情况的跟踪分析和协调指导，注重效果评估。

为全面推进乡村振兴夯实筑牢战斗堡垒

——全国村“两委”换届工作顺利完成

民族要复兴，乡村必振兴；乡村要振兴，“领头雁”得配强。

2020年10月，村“两委”任期由3年改为5年，31个省区市和新疆生产建设兵团集中进行、与县乡同步开展的首次换届开始。目前，全国49.1万个村班子顺利完成换届。

干部群众普遍反映，这次换届要求严、力度大、风气正、效果好，选出了担当作为好班子，换出了安定团结好局面，形成了干事创业好氛围，为全面推进乡村振兴夯实筑牢了战斗堡垒。

加强组织领导，层层压实换届工作责任

抓得抓实换届工作，党的领导是关键。

党中央、国务院高度重视此次村“两委”换届，习近平总书记多次作出重要指示批示，在赴有关地方考察时深入村里调研，对村干部提出殷切希望，关心关怀党员、群众，为各级党委认真履行管党治党责任、精心组织换届工作指明了方向，树立了榜样。

中央组织部、民政部认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，指导推动各地抓好村“两委”换届工作。各级党委和政府扛起责任，抓细抓实，保证了本次换届圆满完成，达到了预期目的。

“县里镇里的干部常来村里，换届政策和纪律家喻户晓。”广东省佛冈县石角镇科旺村村民组长刘榕文说，换届工作开展后，干部白天没空就晚上来，工作日没空就周末来，耐心宣讲政策、指导工作。周来任，佛冈县成立了由县委书记担任组长的换届工作领导小组及办公室；（下转第三版）

基础设施建设需算综合账

金观平

经济论坛

基础设施是经济社会发展的重要支撑。中央政治局会议提出，全面加强基础设施建设。中央财经委员会会议也将全面加强基础设施建设作为重要议题，其重要性不言而喻。系列部署为构建现代化基础设施体系指明方向，强调要统筹发展和安全，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

构建现代化基础设施体系并非一个新概念，但考虑到当前我国经济面临的压力，以及疫情对基础设施建设扰动较小的实际，此次中央提出全面加强基础设施建设，既是着眼于经济长远发展的需要，也兼顾了对短期冲击的应对。市场普遍认为，此次中央提出构建现代化基础设施体系，凸显了基础设施建设的

重要性，将为我国基建市场打开更大的发展空间。

全面加强基础设施建设，要算好“经济账”。党的十八大以来，我国基础设施整体水平实现跨越式提升，在重大科技设施、水利工程、交通枢纽、信息基础设施等方面取得举世瞩目的成就，但这并不意味着我国基础设施建设已经饱和。要化解堵点难点还需要在功能布局、互联互通等方面继续补短板。但基建投资所需金额巨大，这就需要在基建建设投资上做到精打细算，一方面要避免走上“大水漫灌”的粗放建设的老路，让每一笔资金都用在刀刃上；另一方面要充分发挥中央投资“四两拨千斤”的作用，吸引更多社会投资参与到基础设施建设中来。

全面加强基础设施建设，要算好“综合账”。基础设施建设从来就不是

单纯的经济账，其背后涉及经济安全、生态治理、民生保障等诸多考量。一个现代化的基础设施体系，对于服务国家重大战略、支持经济社会发展，以及推动我国整体高质量发展，具有不可替代的基础性作用。从短期看，基础设施建设作为稳增长的重要抓手，将通过促就业、扩内需等有力举措稳住经济基本盘。从长期看，基础设施建设在坚持适度超前的基础上，将更加重视对经济结构的长期调整要求，充分发挥其引领产业发展的作用。

当前，国内外形势更趋严峻复杂，一些突发因素超出了预期，我国经济面临的下行压力进一步加大。在此背景下，应该算好基础设施建设“两本账”，努力寻求多目标之间的平衡，将有助于更好发挥基础设施的“乘数效应”，让广大人民群众更好地享受到基础设施发展红利。

导读

推动新福建建设迈出新步伐
让老年人共享便利数字生活
山东烟台海洋牧场建设调查

2版 如何看待地方财政收入回落
5版
6版 预制菜市场持续扩容
8版
9版 洛阳牡丹开出产业之花
12版

天津

本报天津5月22日讯（记者周琳、商瑞）今年以来，天津市科学统筹疫情防控和经济社会发展，全市农业发展势头良好，蔬菜肉类供应稳定。截至5月11日，全市已春播作物126万亩，比去年同期多55.29万亩。其中，粮食作物89.9万亩，比去年同期多54万亩，经济作物36.1万亩，比去年同期多1.3万亩。

天津市农业农村委副主任王志林介绍，天津市着力提升农业综合生产能力，一季度，农林牧渔业总产值同比增长4.7%。

天津市建立一线督导、定期调度的工作机制，切实把“菜篮子”稳产保供作为重要任务持续抓紧，由农业部门负责人带队深入一线指导，同时，紧急启动全市蔬菜播种和产出情况日调度制度，定时定点监测蔬菜上市及价格波动等情况，及时分析研判蔬菜生产供应形势和市场价格走势。

一季度，天津市蔬菜播种面积16.08万亩，总产量27.32万吨，超额完成指标任务。面对疫情影响，天津市农业部门紧急协调相关部门出台抢种速生绿叶菜扶持政策，按每亩800元标准给予市级财政补贴资金，并以全市149家蔬菜稳产保供基地和去年新建成设施农业园区为重点，从中择优筛选了71家生产规模大、产品供应能力强的园区，组织抢种生长周期较短的速生叶菜。

南水北调能否破解新难题

利用方式和水资源演变的趋势加剧了我国水土资源不匹配的基本格局。”中国工程院院士、流域水循环模拟与调控国家重点实验室主任王浩说，一方面，受气候变化和人类活动影响，我国北方地区水资源量剧烈衰减。根据第三次全国水资源调查评价，2001年至2016年时段较1956年至1979年时段，黄河流域水资源总量衰减了12%，海河流域水资源总量衰减35%。

另一方面，自上世纪90年代以来，“北粮南运”成为我国粮食生产贸易的基本格局，而粮食生产是高耗水产业，北方很多地区以透支水资源潜力维持粮食生产能力。据测算，“北粮南运”的粮食每年从北方带到南方的“水”达500亿立方米至600亿立方米。这意味着，缺水的北方在把“水”源源不断送回丰水的南方。

发展是硬道理，水则是硬约束。在京津所在的海河流域，由于经济社会快速发展和人口不断增加，流域水资源严重超载，华北地区不得不长期依靠超采地下水维持经济社会高速发展。由于过度使用地表水、大量超采地下水，这里一度出现“有河皆干、有水皆污、地面沉降、海水入侵”等严重的水生态环境问题。

“华北地区地下水超采历史欠账太多，已经产生了直观的、可见的危害。”王浩说，根据测算，浅层与深层相加，华北地区地下水“亏空”总量约1600亿立方米，其中有500多亿立方米的深层超采水是不可恢复的，这会严重影响区域长远的水安全保障能力。

通俗讲，目前华北平原已形成“大漏斗”，吞噬着天上地下来的水。“抽水容易补水难。”水利部南水北调规划设计管理局副局长李志斌说，尽管北调而来的长江水不停地弥补着华北“亏空”的河渠、湖泊，但要实现采补平衡、地下水水位回升，任务漫长艰巨。

地下水回升和人们生活生活越来越需要南水。“由于水质优良、供水保障率高，工程沿线受水区对南水的需求与日俱增。”中国南水北调集团有限公司董事长蒋旭光说，规划之初，南水北调只作为北方地区的补充水源，现在的南水已跃升为许多大中型城市的主力水源。（下转第三版）

下图 南水北调中线穿黄工程，是中线关键性控制性工程，穿黄隧洞全长4250米。（资料图片）

夏日的北京密云水库碧水浩渺，群鸟翱翔。

从丹江口奔涌而来的南水在此蓄积，成为这座北京“大水缸”的主流。密云水库从2014年底蓄水量不足9亿立方米，增至目前30亿立方米，首都供水保障的家底更加殷实。

南水北调这项超级工程，习近平总书记十分重视，念兹在兹，2020年以来，先后到南水北调东线源头、中线渠首考察。一年前，习近平总书记考察中线陶岔渠首后主持召开座谈会，强调南水北调工程事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉，要从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全。

今天，75%的北京人、95%以上的天津人喝上“南水”。喝水问题解决了，缺水问题却依然存在。

南水来了，受水区缺水形势为何依然严峻？

在位于北京市海淀区的中国南水北调集团中线有限公司总调度中心，记者看到陶岔渠首闸实时出水情况，清澈的江水正源源不断流淌，一路向北。工作人员告诉记者，出水口流量达每秒400立方米，相当于1秒就能灌满一个25米长的标准泳池！

数据显示，2014年全面建成通水的东、中线一期工程，总投资达3082亿元，惠及河南、河北、北京、天津、江苏、安徽、山东等7省份沿线40多座大中城市、280多个县（区、市），累计调水530多亿立方米，受益人口超1.4亿，间接受益2亿多人。

用之不觉，失之难存。水利部南水北调司副司长、一级巡视员袁其田说，南水缓解了华北大地严重缺水状况，有效保障沿线群众饮水安全、复苏了河湖生态环境，但黄淮海流域及南水北调东、中线受水区缺水形势依然严峻。

南水北调东线、中线一期工程投入建设始于20年前，规划设计始于上世纪。几十年来，受水区经济社会发展日新月异，一座座新城拔地而起，城镇化、工业化发展迅猛，人口更密集，经济更发达，水资源供需矛盾也越来越突出——以占全国15%的国土面积和6.9%的水资源量，承载了36.5%的人口、34%的国民生产总值、34%的工业增加值和33%的农业增加值。水资源与经济社会发展布局极不匹配。



设立科技创新再贷款，开展普惠养老专项再贷款试点，增加煤炭清洁高效利用专项再贷款额度……近日，一系列再贷款密集推出，成为货币政策工具的“热词”。

专家认为，再贷款工具的扩容，体现出货币政策将强化对受疫情影响较大的行业领域结构性支持。这意味着，在保持流动性合理充裕的基础上，政策效果更强调定向、精准、直达。

再贷款工具密集推出

近一个月以来，人民银行已先后推出4400亿元再贷款额度，包括2000亿元科技创新再贷款额度、400亿元普惠养老专项再贷款试点额度、增加1000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款额度及1000亿元交通物流领域再贷款。

具体来看，科技创新再贷款支持范围包括“高新技术企业”、“专精特新”中小企业、国家技术创新示范企业、制造业单项冠军企业等科技企业。采用“先贷后借”的直

达机制，金融机构按照市场化原则向符合条件的科技企业发放贷款后，人民银行按季对贷款期限6个月及以上科技企业贷款本金的60%提供资金支持。

普惠养老专项再贷款同样采取“先贷后借”的直达机制，按季发放。初期选择浙江、江苏、河南、河北、江西等5省份开展试点，试点额度为400亿元，利率为1.75%。金融机构按市场化原则向符合条件的普惠养老机构发放优惠利率贷款，贷款利率与同期限档次贷款市场报价利率(LPR)大致持平。

本次增加的1000亿元专项再贷款额度，专门用于同煤炭开发使用和增强煤炭储备能力相关的领域，按月发放。具体支持领域包括：一是煤炭安全生产和储备领域。包括现代化煤矿建设、绿色高效技术应用、智能化矿山建设、煤矿安全改造、煤

炭洗选、煤炭储备能力建设等项目。二是煤电企业电煤保供领域。金融机构应优先支持煤炭安全生产和储备的项目贷款。对于煤电企业电煤保供领域，金融机构发放的煤电企业购买煤炭的流动资金贷款可按要求申请专项再贷款支持。

结构性政策成为主要发力点

再贷款这一结构性货币政策工具为何在近期密集推出？所谓再贷款，是由中央银行贷款给商业银行，再由商业银行贷给普通客户的资金。由于再贷款提供的资金稳定、成本低、期限长，不仅能够降低相关行业企业资金成本，也能有效分散银行承担风险，激发银行服务企业的积极性，对相关领域金融机构放贷的撬动效果明显。

浙江大学国际联合商学院数字经济与

金融创新研究中心联席主任盘和林认为，一方面，当前金融领域贷款结构亟待优化，通过推出多种再贷款工具，可优化金融机构贷款结构。另一方面，当前国内内需有所收缩，通过再贷款工具对重点领域进行精准扶持，促进经济结构优化，可促进经济增长。

中信证券联席首席经济学家明明表示，短期看，货币政策的目標倾向于聚焦支持小微企业和受疫情影响的困难行业、脆弱群体。结构性货币政策具有定向性特征，更适合解决经济的结构性矛盾。

“各类再贷款等结构性货币政策工具将带动金融机构贷款投放多增1万亿元，参照以往经验，通常在3个月至6个月内完成投放。站在全年的角度，预计再贷款等工具将有效提高社融同比增速0.3个百分点。”明明认为。（下转第二版）