

# 财政支农要统筹增产增收

## 三农瞭望

财政支农,关键要提高政策效能,与产业同频共振,从而提高农业比较效益。提高农业补贴效能,要在稳存量基础上着力优增量,把激励性补贴与功能性补贴相结合。同时,地方也要加大“三农”投入,财政再困难也要优先保证农业支出。此外,财政要与金融、保险协调联动,从而帮助农民抵御风险。

提高农民收入,主要还是靠市场作用。对我国来说,提高农业补贴效能,要在稳存量基础上着力优增量,把激励性补贴与功能性补贴相结合,聚焦产业链各主体发展的共同需要,探索适应不同主体特点的支持模式。

饭碗一起端,责任一起扛。地方也要加大“三农”投入,财政再困难也要优先保证农业支出,夯实农业产业基础。一是稳步提高土地出让收入用于农业农村比例,改变以往“取之于农,主要用之于城”的情况,服务于乡村振兴,尤其是强化农田、种业等基础支撑。

二是目前各级政府批准设立的农业农村领域政府投资基金已有较大规模,应重视质量和效益,针对以往“周期长、投入大、回报低”的问题,因地制宜探索多种方式,吸引社会资本投入,促进乡村产业融合。

财政要与金融、保险协调联动,从而帮助农民抵御风险。以财政与保险协调联动为例,要以覆盖农业生产总成本或种植收入为目标,探索开展完全成本保险和种

植收入保险。农业保险是农业风险管理的重要手段。过去的政策性农业保险保障水平低,是因为仅能覆盖直接的物化成本。随着劳动力和土地成本上升,赔付额与完全成本差距拉大,农民觉得“不解渴”。去年以来,我国在产粮大县对三大主粮、在广西对糖料蔗实施完全成本保险和种植收入保险,关键在于财政资金补助农民保费。下一步,可在更多重要农产品和主产区扩大实施范围,在财政资金撬动下,寻找较高赔付水平与较合理保费投入的平衡,以此支持农业和农民。



姜亮

日前,证监会发布消息,民营企业债券融资专项支持计划的首个项目落地。该计划通过与承销机构合作创设信用保护工具等方式,增信支持有市场、有前景、有技术竞争力并符合国家产业政策和战略方向的民营企业债券融资。此举有助于进一步拓宽民营企业债券融资渠道,增强服务民营企业发展质效。

当前,面对新冠肺炎疫情和俄乌冲突等多重因素影响,我国经济发展的复杂性、严峻性、不确定性上升,经济下行压力进一步加大。包括民营企业在内的各类市场主体经营发展面临一定的困难,政策支持向实体经济传导受阻。从当前社会融资规模看,受融资需求不足等因素影响,新增社会融资规模明显大幅下降,仍然需要通过降低企业综合融资成本等方式纾解企业经营压力。因此,为民营企业发展提供融资支持,成为我国债券市场一个重要的发力方向。

民营企业融资,可以通过银行业金融机构间接融资,也可以通过资本市场直接融资。与银行贷款等间接融资相比,债券融资作为直接融资的利率水平相对较低。与股权融资相比,发行债券融资的优势在于,不分散融资企业的股权,支付利息可以在税前列支即具有税盾效应,债券利率固定对高成长性的企业而言融资成本较低,可以起到优化企业资本结构的作用等。也正因此,在我国强调提高直接融资比重的背景下,民营企业也积极通过发行债券融资。

目前,我国民营企业债券融资工具包括可转换债券、资产支持证券、公司债等多种。证监会从推进债券产品多样化建设、优化融资服务机制等方面着手,加大民营企业债券融资支持力度。银保监会鼓励银行保险机构加大对民营企业债券的投资力度。尽管如此,与民营企业在经济社会发展中的作用相比,民营企业债券融资在债券市场总规模中的占比仍较低,尤其是受疫情影响,部分企业经营压力加大,近两年来发债融资规模进一步下降。为此,需要多方努力完善相关机制,支持民营企业债券融资。

一方面,要构建亲清政商关系,制定清晰明确的产业发展政策,破除制约民营企业发展的各种壁垒。民营企业应发挥自身优势,建立现代企业制度,完善公司治理,规范信息披露,聚焦主责主业,进一步提高经营发展绩效。要通过民营企业的努力和精准有效的政策支持,推动民营经济持续健康发展,增强民营企业债券对投资者的吸引力。

另一方面,要更进一步完善民营企业债券融资环境。把解决民营企业融资问题和培育民营企业信用制度结合起来,逐步完善民营企业征信系统和信用评价体系。完善事前加强评级机构监管、事中加强风险排查监测、事后健全债券违约市场化处置机制。适当放宽对民营企业资质的准入限制,更好发挥民营企业债券融资支持工具对企业融资的撬动作用。发挥市场化增信作用,鼓励市场机构、政策性机构通过创设信用保护工具为民营企业债券融资提供增信支持。

(作者系中国邮政储蓄银行研究员)

洞见

## 帮特困行业减压

近日,陕西省印发《关于特困行业阶段性实施缓缴企业社会保险费的通知》,对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等企业阶段性实施缓缴企业职工基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费政策。当前,受新冠肺炎疫情疫情影响,市场主体受到较大冲击,经营与发展承受不同程度的压力。缓缴企业社会保险费有助于缓解资金困难,对于促进稳岗就业会产生积极作用。各地区各部门应加大政策支持力度,优化服务措施、提升服务效能,本着方便、快捷、不增加企业事务性负担的原则进行审核,让企业渡过难关。

(时锋)



朱慧卿作(新华社发)

# 应用世界先进的柔性直流技术 大国重器! 粤港澳大湾区直流背靠背电网工程投产 支撑广东省东西部电力交换能力提升至1000万千瓦

2022年5月25日,粤港澳大湾区直流背靠背电网工程正式投产。工程应用世界先进的柔性直流技术,将粤港澳大湾区原本连成一片的大电网分解为多个不同步的小区域电网,既能分区运行、又能相互支援,不仅可以防止一旦发生事故“火烧连营”,造成电网大面积停电,还能更大规模吸收利用风光等清洁能源。

抓项目就是抓发展,谋项目就是谋未来。以粤港澳大湾区直流背靠背电网工程为代表的广东目标网架工程建成后,将从根本上化解广东电网短路电流超标、多直流落点风险、大面积停电三大问题,显著提升广东电网电力供应和配置能力。预计2022年将支撑西电东送电量不低于1883亿千瓦时,广东省东西部电力交换能力由410万千瓦提升至1000万千瓦。

这是一项在国际上具有领先水平的电网工程。率先在世界上针对电网复杂结构进行了合理分区、柔性互联,大幅提高了粤港澳大湾区电网的安全稳定水平。

### 电网安全的“稳定器” 粤港澳大湾区的供电能力将提升80%

粤港澳大湾区是华南电力负荷最为集中的区域——珠三角地区负荷占广东全省负荷的77%。

广东正规模化开发海上风电,推动项目集中连片开发利用,打造粤东、粤

西千万千瓦级海上风电基地,支撑可再生新能源快速发展。具有随机性、间歇性、波动性特征的新能源将大规模并网、分布式能源系统、电动汽车、储能等交互式能源设施广泛接入,将从发输配用各个环节深刻影响电力系统运行。

连接不同区域电网的柔性直流背靠背工程,为广东电网安全稳定运行提供重要支撑。

粤港澳大湾区直流背靠背电网工程主要分为两个部分:一是广州工程,连接珠三角区域电网、珠东区域电网;二是东莞工程,连接珠三角区域电网、珠东南区域电网。

工程建成后,在大湾区内部,原本连成一片的大电网将分解为多个不同步的小区域电网,彼此之间有“防火墙”,避免“火烧连营”:一个小区出现故障,可以快速隔离,将停电控制在小区。在大湾区外部,还将在粤东、粤西之间建设柔性直流背靠背工程,实现广东东西互联,再将大湾区电网、粤东、粤西分割成三个彼此联通,但互不影响的小区域电网。

“就是把交流电力系统通过直流实现相互独立联网,就像‘背靠背’的两个人平时‘彼此支援’,遇到无法排除的故障‘随时放手’,避免大面积停电。”南方电网广东电网基建部总经理庞鹏表示。据测算,以粤港澳大湾区直流背靠背电网工程为标志的系列工程全部投产后,粤港澳大湾区的供电能力将提升80%。

### 中国制造的“竞技场” IGBT器件国产化比例大幅提升至50%

工程实现了一系列技术突破与创新,也应用了各种新式设备。

“粤港澳大湾区直流背靠背电网工程涉及行业上下游企业近200家,仅电网设备领域,工程建设就将带动上下游供应链约80亿元。”广东电网公司基建部项目管理科经理王流火介绍。

广州工程实现了工程应用绝缘栅双极型晶体管(以下简称IGBT)器件国产化比例大幅提升至50%,解决了以往工程中IGBT进口依赖的难题。IGBT是能源变换与传输的核心器件,被誉为电力电子装置的“CPU”。

南方电网公司的技术攻关团队率先在国内研制出了全国产柔性直流换流阀阀段,实现了柔性直流换流阀核心组件包括IGBT、电容器、IGBT驱动板、二次板芯片的完全自主可控,并在广州工程实现首次试用。

此产品的成功研制及创新应用,解决了柔性直流换流阀关键器件、零部件依赖进口的“卡脖子”难题,实现“0到1”的突破,推动柔性直流技术自主可控的跨越式发展,提高了我国电工装备制造业的核心竞争力。

### 绿色技术的“试验场” 打造一个生态环保智能的换流站

广州工程位于广州市增城区,毗邻居

民小区,工程建设采用了柔直变压器水冷却、户内布置的设计方案,降低能耗,实现了全站噪声小于48.5分贝。“一台柔直变压器相当于两只霸王龙那么大,我们运行的有12台,发出的声音仅相当于人正常交谈的音量,与空调开机时的声音相当。”广州工程项目经理吴轲介绍,工程建筑主体外观由著名设计师设计,与周边环境自然融为一体。

相比广州工程,东莞工程在降噪方面采用的方法也有一些创新。“除了通过增加围墙上隔声屏障,我们还给12台柔直变压器都装上了隔声降噪装置。”东莞工程项目经理吴轲介绍。

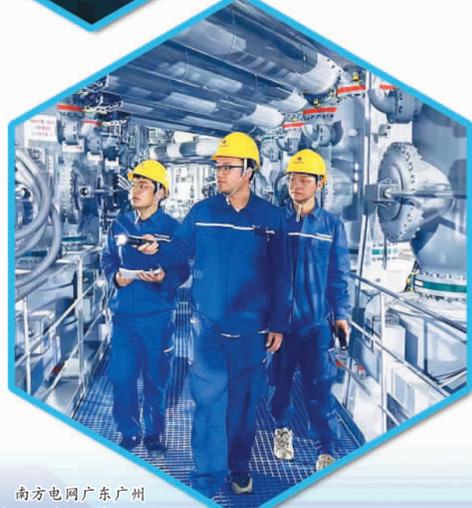
粤港澳大湾区直流背靠背电网工程在数字化方面也做了一些有益的探索。基建过程中,率先在国内打造了贯穿全生命周期的三维场景智能运维换流站,系统将融合基建关键数据及换流站端实时运维数据,实现三维空间场景的智能操作、智能巡视、智能安全、智能检修等应用。

这一系列的创新,都将把粤港澳大湾区直流背靠背电网工程打造成生态环保智能的换流站。

(数据来源:南方电网广东电网公司)



夜色中的粤港澳大湾区直流背靠背电网东莞工程



南方电网广东广州供电局工作人员在巡视工程开关和刀闸设备