

印尼调整出口政策意在促经济转型

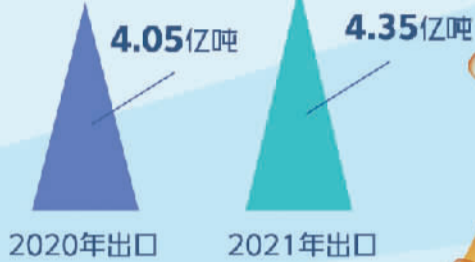
陈小方

纵观印尼出口政策变化,其目的主要是“借禁促转”“借禁保需”和“借禁抑价”。“借禁促转”旨在实现经济转型升级,谋取自然资源的更高附加值;“借禁保需”旨在满足国内需要;“借禁抑价”旨在减轻通胀压力。

自4月28日禁止出口棕榈油系列产品以来
印尼国内食用油零售价格

从 1.98万 印尼盾/升 降至 1.72万—1.76万 印尼盾/升

近年来,印尼近 70% 产煤用于出口



世经述评

5月19日,印度尼西亚政府决定从5月23日开始恢复棕榈油的出口,这并不意味着不会有新变化,有分析指出,考虑到印尼国内经济形势以及转型升级需要,这不是印尼第一次宣布出口禁令,也不会是最后一次。

5月18日,印尼投资部长兼投资统筹机构主任巴利称,印尼今年将禁止铝土矿和锡出口。更早在2021年11月份,印尼总统佐科就曾表示,印尼政府将在2022年不再允许铝土矿出口,2023年不再出口铜矿

石。他同时表示,印尼将从2024年禁止锡矿出口。巴利的说法意味着印尼禁止锡矿出口的时间将大幅提前。

此前,印尼从2020年开始停止镍矿石出口。今年1月份,印尼实行了为期近1个月的煤炭出口禁令。

纵观印尼这些出口政策变化,其目的大概可以分为三种,即“借禁促转”“借禁保需”和“借禁抑价”。

“借禁促转”旨在实现经济转型升级,谋取自然资源的更高附加值。这是印尼矿产资源出口政策变化的一个大趋势。

作为矿产种类最齐全的国家之一,印尼的矿产资源主要包括铝土矿、镍、铁、铜、锡、金、银等,其中尤以锡、镍、铝的储量最为丰富。印尼长期以来都是全球上游原料的重要供应基地,90%以上的镍和铝金属都是以初级矿产品形式出口,极少做深加工。

2002年以来,印尼政府不断推出限制金属出口的政策。2009年1月份,印尼正式颁布新的《矿产和煤炭矿业法》,规定获得矿业许可证的现有生产企业在印尼国内冶炼、加工其矿产品。2012年,印尼政府又出台若干规定,对65种金属和非金属矿产采用配额许可制度,征收20%的出口税,并规定矿业牌照持有者须提供能矿部的推荐信才能出口原矿,矿业企业还需提供从2014年起按照2009年矿业法规定停止一切原矿出口的承诺书。

佐科表示,希望印尼的资源作为半成品或成品出口。去年开始停止出口镍矿

石后,印尼吸引了大量的镍加工投资。巴利在解释今年将禁止铝土矿和锡出口的政策时也表示,禁止矿产出口将促进经济转型,并鼓励下游产业创造更大的附加值。

“借禁保需”旨在满足国内需要。印尼今年1月份的“煤炭出口禁令”就是一个明证。

去年12月31日,印尼能源和矿产资源部发布声明,告知所有煤矿企业该国近期煤炭供应紧张的情况,并表示这可能会对国家电力系统产生影响。声明称,现在家庭用电的煤炭供应非常紧缺,“如不采取战略行动,可能会出现大面积停电”。印尼是世界第一大煤炭出口国。近年来,印尼近七成的产煤用于出口,2020年为4.05亿吨,2021年增加到4.35亿吨。

据报道,由于许多煤企未按“国内义务”以远低于国际市场的价格向印尼国内发电厂供煤,导致国家电力公司等发电厂库存锐减。而随着经济走向复苏,印尼国内对电力的需求在快速上升。早在2021年8月份,印尼就因此处罚过34家煤炭企业。

最近的“棕榈油出口禁令”则属于“借禁抑价”,旨在减轻通胀压力。3月份,印尼通胀率达到了0.66%,为2019年5月份以来最高;消费者价格指数(CPI)也从2月份的108.24升至108.95。同时,经济界预计通胀率在四五月份将继续攀升。尽管印尼是最大的棕榈油生产国,但食用油价格却一路飙升,政府多次“抑价”努力都未能如愿。

迫于形势,佐科4月24日宣布了禁止棕榈油出口,并进而涵盖其所有产品。

值得关注的是,印尼出口政策的变化,诸如推进“借禁促转”的快慢,或者禁令的收放,深受国际形势、国内需求变化和国内政治氛围的影响。

受国际经济形势冲击,印尼前总统苏西洛曾在2014年的第一号行政令中,将经过选矿或粗加工的铁矿石的出口限制延长到2017年1月份后。近年来,受全球大宗商品价格攀升的刺激,印尼加快了“借禁促转”的步伐。在2019年7月份确认从2022年开始全面禁止出口镍矿石后仅2个月,印尼就将执行时间提前到2020年1月1日。今年2月份,印尼矿业部又以“未按规定提交2022年工作计划”为由,宣布暂停1000多个矿场生产,涵盖了锡、镍、铝、铁等资源品种。

印尼“棕榈油出口禁令”的收放随国内形势变化的痕迹明显。在4月24日宣布禁令之前,印尼国内发生了今年以来的首次抗议活动,其诉求包括降低“食用油价格”等。在5月19日宣布取消禁令的前两天,印尼油棕农户举行抗议,呼吁取消禁令,并准备再次组织示威。根据报道,“棕榈油出口禁令”最终并未能使市场上的散装食用油价格降到政府期望的水平,但却给近1700万油棕农户造成经济困难,由于价格被压得过低,他们甚至无法收回成本。



4月26日,在印度尼西亚茂物一处油棕种植园,工人将收获的棕榈果装运到卡车上。(新华社发)

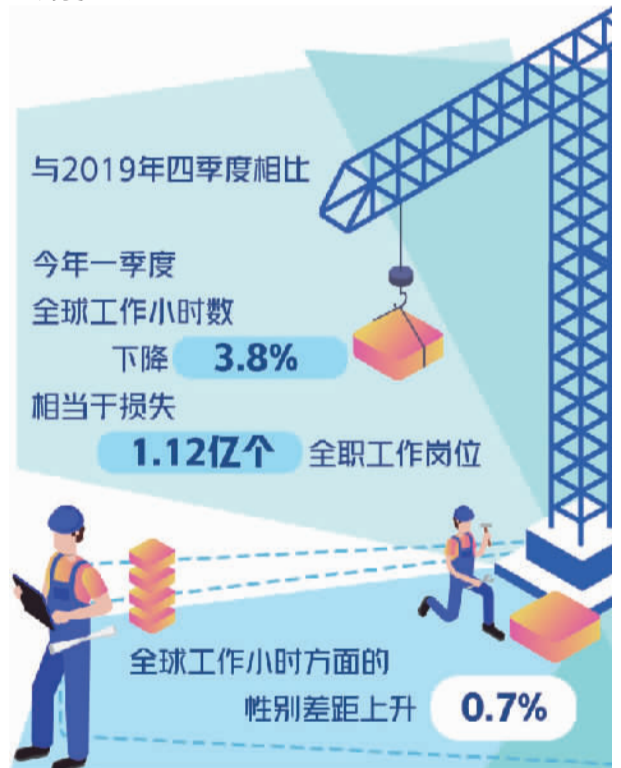
本报日内瓦讯(记者杨海泉)5月23日,国际劳工组织(ILO)发布第9期《工作世界监测报告》指出,受多重全球性挑战以及日益加剧的不平等威胁,全球劳动力市场复苏形势明显恶化,国家内部及国家间的不平等日益加剧。

报告称,在2021年四季度取得显著进展后,今年一季度全球工作小时数下降,比新冠肺炎疫情危机前2019年四季度的数值低3.8%,相当于损失了1.12亿个全职工作岗位。多重并相互关联的全球性挑战显现,包括通货膨胀、能源及食品价格上涨、金融动荡、潜在债务危机和全球供应链中断等,俄乌冲突又加剧了这一状况。这些不利因素对未来几个月的全球劳动力市场将产生更广泛影响,今年全球劳动力市场进一步恶化的风险越来越大。

报告指出,贫富国家之间日益扩大的差距仍然是当前全球劳动力市场的主要特征之一。高收入国家的工作小时数出现了回升,中低收入国家的工作小时数在今年一季度遭遇挫折。这一分化趋势很可能在今年二季度进一步拉大。在一些发展中国家,政府日益受到财政空间和债务的制约,企业面临经济和金融不确定性,工人仍未得到充分的社会保护。

报告指出,自新冠肺炎疫情暴发至今,疫情对全球劳动力市场消极影响仍存。一是大多数工人的劳动收入水平尚未恢复。2021年,五分三的劳动者所在国家工资水平未恢复到2019年四季度水平。二是在疫情期间,不同性别的工作时间差距有所扩大,非正规就业妇女受到的影响最严重。2022年一季度,全球工作小时方面的性别差距比2019年四季度的数据高出0.7个百分点。三是2021年底至2022年初,发达经济体的职位空缺急剧上升,导致劳动力市场趋紧。相对于求职者而言,一些发达经济体可提供的工作岗位越来越多。但总的来说,鉴于许多国家有大量失业和未充分利用的劳动力,尚无有力的证据表明全球劳动力市场普遍过热。四是生产和贸易受阻,俄乌冲突进一步加剧了粮食和大宗商品价格上涨,严重损害了贫困家庭和小企业,尤其是非正规经济领域的企业利益。

国际劳工组织总干事盖伊·莱德表示,全球劳动力市场的复苏已经逆转,危机使得原本就不平衡和脆弱的复苏进程变得更加不确定。这一形势对发展中国家工人家庭的影响巨大,并可能导致社会和政治动荡。现如今,全球比以往任何时候都更有必要共同努力,实现“以人为中心的复苏”。



共享外企微观观察

受新冠肺炎疫情反复和全球经济下行压力影响,写字楼空置率高企,共享办公行业正在经历阵痛。随着人们办公习惯的改变,共享办公也迎来新的变化。

共享办公公司WeWork公布财报显示,2022年一季度营收7.65亿美元,净亏损5.04亿美元。与2021年四季度8.08亿美元的亏损相比,净亏损有所收窄。

何时能扭亏

WeWork创立于2010年,其快速发展让共享办公概念火遍全球。然而,由于首次公开募股(IPO)和融资受挫等问题,其重资产、高成本的“烧钱”运营模式难以以为继。公司近几年开始收缩业务,营收状况一直不佳。

在共享办公领域,WeWork的处境并非个案。前些年,WeWork带火的共享办公概念成为资本追捧的热点。在资本加持下,一批共享办公企业“跑马圈地”,快速发展。然而,当资本热潮退却、没钱可烧之后,企业盈利能力问题凸显。共享办公企业能否扭亏为盈?此次WeWork净亏损大幅减少,为行业迭代升级传递出积极信号。

疫情之下,人们的工作模式发生颠覆性改变,越来越多的公司希望使用短期、灵活、小型的办公空间,降低办公成本,这在一定程度上为WeWork等共享办公企业提供了机遇。

在重新评估对办公空间的需求后,一些大型国际公司关闭总部,搬进了WeWork大楼。中小企业也更加倾向于租赁性价比高、合同期灵活的办公场所。除此之外,居家办公带来的个人需求,也为共享办公提供了市场。

在经历了炒概念、烧钱、上市,行业洗牌和疫情打击之后,共享办公逐渐回归理性,进入常态化发展。共享办公的核心是为更多企业提供优质的办公场所和高效的服务。因此,在行业洗牌之后,不少企业开始选择和地产商、物业联合经营的轻资产模式,降低成本,增强服务;也有企业更加注重多元化的收入来源,开拓广告、数字化服务等领域。

无论是走轻资产还是数字化转型,如何以更低的成本提供优质的办公场所和便捷的服务,将成为共享办公企业扭亏为盈、迎来柳暗花明的关键。



视频报道请扫二维码

美国对巴基斯坦经济承诺虚多实少

——访巴基斯坦“一带一路”及中国研究中心所长阿西夫·努尔

本报记者 梁桐

日前,巴基斯坦外交部部长比拉瓦尔访问美国,延续了巴基斯坦本届政府上台以来中美互动增多的态势。一方面,在新近制定的主张与所有国家处理好关系的边缘经济战略下,巴基斯坦希望推动美巴关系触底反弹;另一方面,美历史上对巴素来是说得少,用得多,巴对美信任赤字突出。围绕美巴关系的发展前景及其影响,经济日报记者采访了巴基斯坦“一带一路”及中国研究中心所长阿西夫·努尔。

记者:比拉瓦尔访美期间,美承诺将帮助巴基斯坦发展经济。此次美对巴承诺能否真正落地见效,帮助巴经济真正实现更好发展?

努尔:美国作出助巴经济发展的承诺,无疑是美希望重启美巴双边关系的努力。然而翻看美巴互动历史不难发现,类似摆摆巴巴的承诺不在少数,但大部分至今都未兑现。相反,巴基斯坦还频频遭单方面霸权制裁,成为双边关系紧张的受害者。同时需要注意到,美提出帮助巴发

展经济,与巴地缘经济政策并不合拍,而是夹杂了大量的美地缘政治私货。美对巴“突发善心”,根本意图是为了遏制和挑战中巴“一带一路”合作尤其是中巴经济走廊建设,其帮助巴的承诺可谓动机不纯、成色堪忧。另外,从承诺内容上看,对巴直接投资的比重并不突出。巴国情决定了任何援巴承诺,只要缺乏直接投资这项内容,就是虚多实少,药不对症,无法为巴经济带来可持续性的改善。

记者:在比拉瓦尔访美同期,国际货币基金组织与巴政府代表团在多哈展开接触,研讨对巴发放新一笔纾困贷款。历史上国际货币基金组织对巴援助已有20余次,但仍未实现对巴经济的有效改善,失败背后的根本原因何在?

努尔:巴基斯坦新政府上台后面临收支失衡和经常项目赤字问题,客观上需要国际货币基金组织等国际机构的帮助。历史上国际货币基金组织多次对巴附加条件施援,希对巴经济进行改造,但均以失败告终。国际货

币基金组织的援助脱离巴本国政治、经济实际,高高在上开出的改革方案简单粗暴、难以贯彻落地。历次给巴基斯坦开出的改革目标都基本局限在财政金融领域,似乎认为增加税收、减少开支,抹平赤字就万事大吉,但对缺乏有效治理、工业化水平低等深层次问题似乎毫不关心。

记者:中巴经济走廊建设为巴经济发展起到重大积极作用,充分证明了中巴合作符合巴国家利益。此次美国提出要帮助巴发展经济。巴基斯坦未来会如何协调对华、对美经济合作?

努尔:对于巴基斯坦来说,中国和美国都是重要的经济合作伙伴,中国是巴最大直接投资来源国,美则是巴最大出口目的地。巴基斯坦也重视与两国发展健康的经济合作关系,扩大自身利益。中国的国力与日俱增,其对巴基斯坦的巨额投资也极大帮助了巴基斯坦成功应对各类经济挑战。反观美国,其对巴援助承诺虚多,不仅兑现希望渺茫,而且对抗色彩强烈。巴基斯坦会继续在

诸如贸易等对自身利益促进作用突出的领域与美加强合作,但绝不会以牺牲与其他国家的合作关系作为代价。巴基斯坦会更加重视,也会更着力推进中巴合作,尤其是将致力于让中巴经济走廊下一阶段建设实现更高水平,更好造福两国和地区人民。

巴基斯坦与所有国家接触的立场是正确且重要的。比拉瓦尔访美期间与美方谈论了双边共同利益问题,但美国若想借机疏远中巴,无疑是无效的。毫无疑问,中巴之间的关系是特殊的,两国有着深厚的兄弟情谊,战略志同道合。这使得中巴两国关系不可能被任何外部因素所干扰。中国在与巴基斯坦打交道中,从来没有干涉巴内政,而且还带来了大量的直接投资,这都是美国无法比拟的。中巴经济走廊是两国关系的基石,为巴基斯坦带来了经济社会的全面发展。美在有限领域对巴援助,与中巴全方位合作根本不在一个量级。美采用抹黑、贬低等手段将中巴经济合作政治化、污名化,是十分愚蠢的把戏。