

奋进新征程 建功新时代

伟大变革

## 生态文明建设向纵深推进

本报记者 顾 阳

在前不久举行的博鳌亚洲论坛2022年年会“对话海南”分论坛上，一段视频吸引了与会者的广泛兴趣：来自热带雨林里一个个珍稀动物，用不同国家的语言向大家“问好”……这一声声特别的“问好”，传递着自然之声，更是一场关于生态文明的对话。

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视生态文明建设，持续推进生态文明顶层设计和制度体系建设。2016年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》，福建、江西、贵州和海南等省份先后开启生态文明试验区建设；2020年底，国家发展改革委印发了《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》，对国家生态文明试验区阶段性成果进行了发布。这些来自试验区的改革举措和经验做法，对于推进“十四五”时期我国生态文明体制改革，进一步加快生态文明建设，将起到积极的促进作用。

## 贡献智慧 积极探索有效模式

作为中央的重要战略部署之一，设立统一规范的国家生态文明试验区，旨在通过开展生态文明体制改革综合性试验，探索可复制、可推广的制度成果和有效模式，引领带动全国生态文明建设和体制改革。

今年4月18日，在福建三明市召开的习近平生态文明思想理论与实践研讨会上，一则当地村民用碳票给女儿作嫁妆的故事，让与会专家们饶有兴趣——去年5月份，三明市将乐县高唐镇常口村党委书记张林顺领到了编号为“0000001”的全国首张林业碳票，而张林顺正是把碳票给女儿作嫁妆的村民之一。据悉，三明市将乐县高唐镇常口村现有生态公益林3197亩，每年可为村集体增收约14万元。

“从过去无新房、无水泥路、无路灯的三无村，到如今的‘碳票第一村’，常口村之变，正是福建生态文明建设成果的有力证明。”福建师范大学马克思主义学院副教授杨晶说。

福建省作为全国首批生态文明试验区之一，近年来，扎实推进26项生态文明体制改革重点工作，取得了38项重大改革成果，特别是人水和谐共生的保护与发展模式、水土保持与生态经济协调发展新模式、以“林票”制度改革激活发展新模式、以“生态银行”打通“两山”转化通道模式等，为美丽中国建设提供了越来越多的“福建智慧”。

同为全国首批生态文明试验区之一的江西省，近年来致力于打造美丽中国“江西样板”，扎

实推进国家生态文明试验区建设，全力做好治山理水和显山露水两篇大文章，实现了经济发展高质量与生态环境高颜值的协同并进。从景德镇转型发展、赣江新区绿色金融改革获国务院表彰，到与福建共创武夷山国家公园的“靖安模式”，以及抚州生态产品价值实现机制、赣南山水林田湖草沙综合治理……仅在2021年，江西省就有35项改革经验和制度成果加快落地实施。

贵州省按照生态文明试验区建设要求，以建设“多彩贵州公园省”为总体目标，持续构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，经济社会发展内生动力不断增强。“十三五”期间，贵州累计完成营造林2988万亩，治理石漠化5234公里，森林覆盖率达61.51%，草原综合植被覆盖率达88%，生态环境治理持续改善。与此同时，贵州通过建立生态建设脱贫攻坚机制，实施了一系列行之有效的生态扶贫工程，生态脱贫及创新发展取得显著成效。

## 创新引领 关键改革不断破题

推进生态文明建设和体制改革是一项系统工程，在这个过程中，既要有最严格的制度和法治保障，也必须发挥全社会智慧和基层探索积极性，推动生态文明建设不断前行。

“自上而下与自下而上良性互动，确保了基层探索的风险可控，同时，依靠强大的国家力量，又可以迅速推广基层的成功经验。”北京大学城市与环境学院教授王学军说。

据介绍，福建、江西、贵州和海南4个国家生态文明试验区建设启动以来，从编制生态保护红线、夯实环境质量底线、明晰资源利用上线入手，系统梳理生态环境准入清单，把生态文明建设的每项指标和要求落实到管控单元里，固化在工作台账上，一个地方在生态环境资源约束下能干什么、不能干什么，有章可循，一目了然。

经过5年多努力，4个试验区率先构建了生态文明制度框架，建立起一批基础性制度，对推进生态文明体制改革发挥了重要的示范引领作用。国家发展改革委有关负责人表示，在各试验区经验成果的基础上，国家发展改革委会同自然资源部、生态环境部等20个部门梳理总结形成90项改革举措和经验做法，涉及自然资源资产产权、国土空间开发保护、环境治理体系等14个方面。

伴随着关键性改革不断破题，试验区生态治理效能大幅提升，绿色发展能力持续增强。比如，在探索权属与分类标准并存的自然资源资产统一确权登记制度上，福建等省份创新思路、大胆改革，将国土空间范围内各类自然资源统一到土地利用现状“一张图”上，边界统一、分类管理，为进一步确权及要素顺畅流动打下了坚实基础。

划红线，从源头把好生态建设关口；抓保护，在过程中强化监管护航。国家发展改革委有关负责人表示，当前，我国生态文明建设取得积极成效，“用制度保护生态环境”作用得到发挥。但也要看到，生态文明建设总体仍处于压力叠加、负重前行的关键期，要在巩固提高现有改革成果的基础上，着眼于加强改革的系统集成与协同高效，着力探索绿水青山向金山银山转化的实现机制，在更高起点上深化试验区建设。

## 绿色转型 持续释放发展红利

近日，《福建省“十四五”生态省建设专项规划》正式对外发布。根据规划，“十四五”时期，福建将坚定不移实施生态省战略，深化国家生态文明试验区建设，“双碳”工作有序推进，绿色经济发展质量更高，节能减排保持全国先进水平，生态系统质量巩固提升，绿色生活方式和生态文明理念深入人心；到2035年，率先建成美丽中国福建示范区。

江西则立足绿色生态这一优势，提出将深化国家生态文明试验区建设，推动碳达峰碳中和纳入生态文明建设和经济社会发展整体布局，深入打好污染防治攻坚战，巩固提升生态环境质量。在建立健全绿色低碳循环发展经济体系的同时，提高资源能源利用效率，努力打造全面绿色转型发展的先行之地、示范之地，更高标准建设美丽中国“江西样板”。

今年初，贵州省发展改革委印发了《贵州省“十四五”国家生态文明试验区建设规划》，明确了“十四五”期间贵州在国土空间格局优化、长江珠江上游生态安全保障、绿色低碳循环经济体系建设、生态产品价值转化等7个方面的目标任务，明确提出了贵州绿色发展的“硬指标”：到2025年，贵州森林覆盖率达64%，单位地区生产总值能源消耗比2020年下降13%，绿色经济占地区生产总值比重提高到50%。

打造国家生态文明试验区，是中央赋予海南“三区一中心”发展定位之一。围绕《国家生态文明试验区（海南）实施方案》，海南谋划实施了一批标志性项目，引领绿色投资和消费，取得显著成效。未来，海南将始终牢记保护生态环境这个“国之大者”，以最高标准、最严格要求呵护生态“金字招牌”，探路生态文明建设创新发展，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国海南样板。

不负青山，方得金山。目前，国家生态文明试验区建设已形成了多点突破、纵深推进的良好格局，一批来自基层的经验举措在全国示范推广；未来，试验区的“苗圃效应”将持续释放，绿水青山将转化为更多老百姓看得见、摸得着、感受得到的金山银山。



上图 云南大理州巍山县青华乡羊民村彝族茶农在采摘高山生态茶叶。近年来，巍山县坚持绿色发展理念，因地制宜引导农民种植高山生态茶叶，扶持当地农民增收致富。  
张树禄摄(中经视觉)

右图 候鸟在宁夏农垦沙湖景区上空飞翔。沙湖是集沙漠、草原、湿地、湖泊为一体的生态系统，因其半沙漠的独特自然风光享誉海内外。  
新华社记者 王 鹏摄



## 林下生“金”

本报记者 刘 兴

阵雨过后，江西省赣州市石城县高田镇遥岭村的崇山峻岭间，弥漫着一股中草药的芳香，种植基地负责人吴南昌正在查看七叶一枝花的长势。

“这里空气清新、土壤肥沃，种出来的七叶一枝花品质上等。当地政府还按国家政策给我们资金补助哩。”吴南昌介绍，他曾经从事木材生意，后来，石城县出台商品林木零砍伐政策，他响应生态治理、绿色发展的号召，决定另寻出路。吴南昌陆续投资700万元建成800余亩七叶一枝花种植基地，采取“基地+合作社+农户”经营模式。现在，一片片郁郁葱葱的七叶一枝花俨然成了增收的“绿色银行”。

石城县是赣江源头，被列为国家重点生态功能区、国家生态综合补偿试点县。近年来，石城县牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以保护生态环境为前提，依托独特的气候条件和“高山、净土、生态”的资源优势，大力推行林下经济，近3年累计发放补助资金141.7万元，鼓励百姓在生态林、松树林和柏树林等地套种七叶一枝花，林下(养殖)种植、森林康养等林下经济产业达5000余亩，实现了生态

环境优化、百姓致富增收双赢。

成功脱贫的村民范绍传家住赣江源自然保护区，他有300多亩林地都在核心生态保护区内，以前半农半山，依靠合理伐木来换点钱，收入比较低。现在禁止砍伐，每年可获公益林补贴5000多元，比之前伐木收入更好。据悉，石城县目前有国家公益林59万亩、省级公益林20万亩，通过科学划定林地保护等级，实行生态公益林差异化补偿，近3年来累计发放公益林补偿资金5225.65万元。同时，充分发挥财政资金引导作用，积极开展林权收益权质押融资贷款，撬动金融资本、社会资本参与生态补偿，近两年来发放林权抵押贷款5292万元，让百姓共享绿色发展成果。

与此同时，石城县还积极拓宽“两山”转换通道，大胆探索具有地方特色的生态产业化、产业生态化绿色发展新路，依托生态优势发展生态乡村旅游，带动周边群众增收致富；综合发展水域旅游夜经济、温泉康养热经济、生态农旅绿经济，依托丰富的温泉资源，构建形成城北国际温泉康养度假区、城南温泉文化休闲旅游区两大核心板块，成功创建国家全域旅游示范区，获评“中国温泉之城”。

河南五州市槐树乡刘庄村桐花日前盛开。近年来，当地坚持生态引领，发挥地域优势发展泡桐种植，实现生态建设与产业发展和谐交融。  
白水平摄(中经视觉)

