

保持经济运行在合理区间

姜长云



- 全国规模以上工业增加值同比增长4.0%
- 全国服务业生产指数同比增长0.3%
- 社会消费品零售总额138142亿元
- 货物进出口总额125799亿元

近年来,百年变局和世纪疫情相互交织,外部环境更趋复杂严峻和不确定。同时,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。在此背景下,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长,面临较大挑战。

应该看到,我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变。在内外环境较为严峻的情况下,我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位,经济运行保持在合理区间。面向未来,我们既要爬坡过坎的韧劲和决心,又要增强化危为机的能力和智慧,坚定不移做好自己的事情。特别是要高效统筹疫情防控和经济社会发展,继续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘。

把稳增长稳就业放在更加突出位置

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。2019年国内生产总值(GDP)比上年增长6.0%,受新冠肺炎疫情冲击,2020年、2021年GDP两年平均增长5.1%。我国人口多,地区间、城乡间、不同群体间的收入以及发展水平、发展能力、发展机会差距较大,各领域发展尚存一些短板;2021年,我国人均国民总收入(GNI)约为1.24万美元,已接近高收入国家门槛。面对今后更加复杂严峻和不确定的国内外形势,保持一定的经济增长速度至关重要。当前,必须更加重视稳增长,保持经济运行在合理区间。

今年《政府工作报告》确定的发展主要预期目标为国内生产总值增长5.5%左右,居民收入增长与经济增长基本同步,进出口保稳提质等。努力实现这些目标,首先要对我国面临的内外发展环境和风险挑战做到心中有数,找到应对之策。

一方面,国内外发展环境不确定性明显增加,特别是要高度重视乌克兰危机和新冠肺炎疫情的发展态势。乌克兰危机造成国际大宗商品价格上涨,这有可能带来连锁反应,或将对我国外贸产生负面影响。加之今年以来疫情防控形势严峻,疫情的影响虽然是阶段性的,但也加大了稳增长的压力。

另一方面,部分国家取消疫情防控限制,可能会削弱我国率先恢复产能的优势。近年来,我国净出口对经济增长的贡献率迅速上升。2021年,货物与服务净出口拉动GDP增长1.7个百分点,对GDP增长的贡献十分明显。一个重要原因,就是新冠肺炎疫情全球大流行导致全球市场

分割加剧、产业链供应链中断、供给和物流受较大冲击且成本剧增,我国依托经济发展和疫情防控的全球领先地位,扩大出口优势凸显。当前,一些国家取消了疫情防控限制,虽然长期来看弊大于利,但短期内可能推动全球产能和物流、供应链恢复,弱化大宗商品国际市场短缺对价格的推升作用,也会使我国净出口对经济增长的支撑作用减弱。

经济工作要稳字当头、稳中求进,关键是要把稳增长放在更加突出的位置。一段时间以来,我国出台了一系列政策措施,当前的一项重要工作就是推动政策切实落地、尽快见效。

同时,稳就业也尤为重要。就业是民生和社会稳定之本,增收扩消费之源。稳增长与稳就业可相互促进,在当前的复杂形势下,我们必须把稳就业放在突出位置,强化就业优先导向,在提高经济增长的就业带动能力上下功夫。在这方面,要用好基础设施建设对稳增长、扩内需的重要作用,更加重视就业带动能力强的基础设施建设;要更加关注零就业家庭以及重点群体的就业困难,有针对性地采取援企稳岗相关措施,等等。

用好有利于经济稳定的政策

推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长,需稳定宏观经济大盘,积极推出有利于经济稳定的政策。中央经济工作会议对宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策、社会政策都作出重要部署,相关政策发力也要适当靠前。

第一,推进宏观政策与微观政策融合,更多关注受疫情影响较大的市场主体。新冠肺炎疫情和经济下行压力加大的负面影响具有非对称性,对低收入人群、民营企业、小微企业、个体工商户等市场主体,以及餐饮和旅游等接触型服务业更易形成负面影响。对此,要继续做好“六稳”“六保”工作,回应市场主体和消费者关切,实施积极的财政政策,推动新增财力下沉基层,向受疫情影响较重的群体和市场主体适度倾斜。加强对微型企业、个体工商户和区域性规模性特困行业的金融支持,助其降低融资成本、提高融资便利,引导其通过稳就业来促增收,夯实促消费扩内需根基。注意通过优化便利民企服务、创新简便管用的监管方式,降低就业创业的成本与风险。提升积极财政政策效能,加大稳健货币政策实施力度,更多支

持自主创新等;鼓励金融机构加强对市场主体的中长期资金支持,助其化解外部环境变化导致的融资困难和资金链断裂风险;推进财政、货币政策协调联动,强化对市场主体的支持,进一步优化服务,加强营商环境建设。

第二,推进科技政策和改革开放政策协同发力,增强实现高水平自立自强的能力。创新是引领发展的第一动力。要优先支持自主创新,优化创新创业创造环境,从机制、政策上鼓励攻克关键核心技术“卡脖子”难题,促进变革性技术创新。要深化改革开放,激发科技型企业家和战略科学家引领自主创新的主动性积极性,鼓励行业领军企业、供应链核心企业和创新型企业成为增强创新驱动能力、促进科技成果转化和产业化的中坚力量。推动有效市场和有为政府更好结合,激发市场活力和社会创造力,加快打造市场化法治化国际化营商环境,拓展高质量发展空间。要扩大高水平对外开放,加快建设更高水平开放型经济新体制,增强利用两个市场两种资源能力,带动深层次改革和高质量发展,在开放发展中提升应对国内外风险挑战能力。

第三,优化跨周期、逆周期调节,增强构建新发展格局、推动高质量发展能力。我国重视以跨周期和逆周期调节应对风险挑战,有效促进了经济增长。当前,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但国内外环境的复杂性、严峻性、不确定性明显

上升,导致识别和应对机遇、挑战难度增大。有些突发性、临时性因素

超出预期,影响跨周期、逆周期调节的时间、力度选择,容易导致调控有效性不足等问题。科学区分影响发展的常态因素、转型因素和危机因素,有效辨识长期目标、短期调控目标和应急管理目标,对于更好把握利用重要战略机遇期有重要意义。要结合采用区间调控、定向调控、相机调控等,提高跨周期、逆周期调节能力,协同支撑经济平稳运行。同时,要加强宏观调控政策的前瞻性基础性储备性研究。

第四,切实推动高效统筹疫情防控和经济社会发展落实落地。当前,全球通胀压力加大,要加强进出口调控,有效防范化解输入性通胀风险,更加重视优化营商环境和消费环境,畅通关键物流和民生物资运输通道。既要抓好疫情防控工作不放松,又要确保经济稳定、发展安全。但也要防止部分地区疫情防控过度加码,加剧物流受阻、供应链中断,妨碍国民经济循环。要注意提高疫情防控的科学精准性,推动常态化疫情防控走实,尽力减少疫情对经济社会发展和基本民生的影响。做好大宗商品稳产保供工作,加强战略储备和国内资源生产保障能力建设,完善风险防范预警机制,切实增强应急响应能力。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济研究所副所长、研究员)

4月29日召开的中共中央政治局会议强调,“高效统筹疫情防控和经济社会发展”“最大程度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响”。这为做好下一阶段的经济工作指明了方向。

随着新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。对此,需以精准思维来高效统筹疫情防控和经济社会发展,做好经济工作、切实保障和改善民生,实现疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的重要目标。

当前,之所以强调要用好精准思维,是因为国内外复杂多变的发展形势、疫情防控态势以及多元发展目标形成了多重压力。面对这种多重问题相互交织的复杂局面,只有坚持精准思维,才能通过抓住主要矛盾和破解根本难题来实现经济社会各领域的既定发展目标。

从国际因素看,乌克兰危机、美联储加息以及全球产业链供应链重构等正在深刻影响当前的国际政治、经济、产业格局。从国内因素看,疫情防控工作正处于“逆水行舟、不进则退”的关键时期和吃劲阶段,稳增长稳就业难度加大,多重因素导致经济社会发展环境更为复杂。这些都进一步加剧了我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。只有始终坚持精准思维,坚定不做好自己的事情,紧盯已经确定的发展目标,找准制约健康发展、可持续发展的因素,制定符合自身实际的发展思路与应对之策,才能在一系列冲击和挑战面前岿然不动、稳如泰山,以更加精准的政策举措,既缓解新冠肺炎疫情带来的阶段性短期冲击,又从根本上解决发展中存在的中长期问题。

需要看到,用好精准思维,是我们推动经济社会发展取得的宝贵经验,在如期全面打赢脱贫攻坚战等方面都取得了实效。我们高效统筹疫情防控和经济社会发展,同样要用好精准思维。

精准思维有助于统筹推进多元目标。高效统筹疫情防控和经济社会发展,既要坚持动态清零,坚持外防输入、内防反弹,又要最大程度保护人民生命安全和身体健康,还要最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。因此,如何妥善处理好多元目标的关系是我们面临的重要挑战之一。从过去的实践看,精准思维在这一方面具有显著优势。比如,在实施精准扶贫战略过程中,我们不仅历史性解决了绝对贫困问题,还将“三农”问题、城乡二元结构问题、欠发达地区发展问题等都统一融入其中,最终在全面打赢脱贫攻坚战,而且卓有成效地推动了上述一系列难题的破解进程。

精准思维有助于更好解决复杂问题。疫情防控的最大难点在于面对的人口众多,需考量的经济社会领域众多,其复杂程度可想而知。实际上,世界上一些国家之所以采取不同的应对疫情策略,一个根本原因就在于这些国家的治理体系难以妥善处理信息规模如此庞大的微观治理难题。相比之下,我国在精准扶贫精准脱贫工作中就已经做到了这一点,建档立卡在中国扶贫史上第一次实现贫困信息精准到村到户到人,精确瞄准了脱贫攻坚的对象。这不仅为我国消除绝对贫困奠定了坚实基础,也为高效统筹疫情防控和经济社会发展积累了大量具有直接参考价值的有益经验。

进一步用好精准思维,需做到问题精准、思路精准、措施精准。

第一,坚持问题导向,将问题精准作为统筹疫情防控和经济社会发展的工作起点。一方面,要坚持人民至上、生命至上,各级政府与相关部门应全面仔细梳理居民在疫情防控中遇到的各种难题,尤其是对群众反映强烈的生活物资供应难、看病取药难、即时沟通协调难等普遍性问题,要提前制定应急预案,做到有备无患、有条不紊,最大程度保护人民生命安全和身体健康。另一方面,要更加主动、更加积极地做好经济工作,针对不同区域、不同行业、不同企业在疫情防控过程中遇到的难点、痛点与堵点问题,要因地制宜、分类施策,尽可能将政策资源集中使用在关键环节和重点领域,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

第二,坚持系统观念,将思路精准作为统筹疫情防控和经济社会发展的关键。疫情越是持续和反复,我们就越要意识到现实经济系统的复杂性,所采取的统筹调控思路就要更加精准。具体而言,宏观层面上,要重视产业链上下游的匹配对接问题,确保整个产业体系的正常运行;中观层面上,要着力畅通生产、流通、消费等多个环节,发挥政府、市场、社会等的作用,确保企业尤其是产业链龙头企业的持续经营;微观层面上,要重点关注居民个体的消费、收入、负债等经济指标的动态平衡,采取更多有力措施避免居民因为短期无法偿还房贷等而陷入困境,还要提振市场主体信心,持续激发市场主体活力。

第三,秉持久久为功的精神,将措施精准作为统筹疫情防控和经济社会发展的重要支点。实践已经证明,无论是应对新冠肺炎疫情冲击,还是实现高质量发展目标,都绝非一日之功。想要实现疫情防控和经济社会发展的双重胜利,就必须增强自身的内生发展动力和抵御各种风险冲击的能力。这就要求我们坚持长期视角,保持战略定力,围绕建设强大而有韧性的国民经济循环体系,围绕深化供给侧结构性改革、加快构建新发展格局、实现高水平科技自立自强等,系统制订改革方案并采取精准举措来逐一破解难题,全方位提升我国应对各种风险挑战的能力,顺利实现防住疫情、稳住经济、安全发展的目标。

(作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

打好政策组合拳 稳定宏观经济大盘

杨光普

今年以来,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。4月29日召开的中共中央政治局会议明确要求,“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”,并强调要“努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间”。虽然实现全年经济社会发展预期目标的难度有所加大,但实现预期目标的基础条件并未改变。只要高效统筹疫情防控和经济社会发展,加大宏观政策调控力度,加快落实已确定的政策,稳定宏观经济大盘,不断优化政策组合,坚持用改革的办法解决发展中的问题,就能推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

实现目标的基础条件没有变

今年以来,我国经济仍保持继续恢复态势,实现全年经济增长预期目标的基础条件没有变。

从经济增速看,经济运行保持恢复态势。一季度,我国国内生产总值(GDP)同比增长4.8%,增速较去年四季度高0.8个百分点。分地区看,21个省份的GDP增速高于全国,尤其是受疫情影响较小的中西部省份的经济增速普遍高于全国增速。这也说明,近期的经济下行压力主要是疫情带来的,是阶段性的、短期的。从过去两年的经验看,一旦疫情得到有效控制,经济增速就有望快速回到潜在增长水平。

从增长动力看,较高的投资增速为稳增长提供了有力支撑。今年以来,稳投资政策持续发力,重大工程项目集中落地开工,有效投资持续扩大。前4个月,全国固定资产投资(不含农户)同比增长6.8%,制造业投资和社会领域投资均保持较快增长。此外,今年一季度投资新开工项目

3.5万个,比去年同期增加1.2万个,新开工项目计划总投资同比增长54.9%,意味着未来一段时间投资依然有望保持较快增长。

从增长后劲看,高技术产业引领作用明显。前4个月,规模以上高技术制造业继续保持快速增长,增加值同比增长11.5%,增速高于全部规模以上工业增加值7.5个百分点。高技术产业投资同比增长22.0%,增速比全部投资高15.2个百分点。高技术产业的快速成长不仅是当前经济增长的关键支撑,而且是带动我国经济转型升级和持续增长的重要动力。

从物价水平看,我国物价总体稳定的态势没有改变。今年以来,全国保供稳价工作有序推进,即便受国内疫情及国际大宗商品价格上涨等因素影响,居民消费价格指数(CPI)依然保持温和上涨态势,工业生产者出厂价格指数(PPI)同比涨幅逐月回落,稳定的物价给予我国更大政策空间和回旋余地。

正视当前困难和挑战

受新一轮疫情、国际局势变化等超预期因素影响,我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力出现了新变化,实现全年经济增长预期目标面临新的困难和挑战。

从外部看,我国与其他主要经济体在疫情防控、经济恢复等方面不同步,加之乌克兰危机影响,全球产业链供应链运行不畅,我国外贸外储均受到影响。过去一段时间,发达经济体货币政策加速收紧,外溢效应进一步显现。同时,随着国外疫情防控放松和产能恢复,欧美等经济体的服务消费回升将挤占商品消费,叠加订单可能

向外转移的情况,或将造成我国外需增长前景的不确定性上升,加大稳外贸压力。

从国内看,统筹疫情防控和经济社会发展发展的难度加大。今年前两个月,主要经济指标均实现了“开门红”,但3月中旬以来,国内疫情出现多点散发,对部分地区生产生活带来较大影响,受疫情冲击较大的省份经济增速出现下滑。从二季度情况看,疫情呈现点多、面广、持续时间长的特点,对经济的影响或将超过一季度。总体来看,供给端面临“堵”和“缺”的双重约束,人流、物流、资金流均面临不同程度堵塞,缺芯、缺工、缺运力等问题仍然突出;需求端面临内需不足和外需增速放缓,尤其是企业投融资需求降低以及居民消费支出不振加大了需求收缩的幅度;在预期方面,多重因素叠加导致企业信心回落,对疫情不确定性以及对稳增长政策落地力度的担忧仍是影响企业信心的主要因素。此外,局部领域风险仍有待化解,部分已出台政策面临落地难,以数字经济为代表的经济、新动能成长有放缓迹象。

重点打好政策组合拳

下一步,要按照党中央的要求,高效统筹疫情防控和经济社会发展,加大宏观政策调节力度,加快落实已经确定的政策,因时因势进行相机调控,不断优化政策组合,坚持短期政策与中长期改革相结合,用改革的办法解决发展中的问题,有效对冲经济下行压力,努力实现全年经济增长预期目标。

一要持续优化疫情防控措施,用最小代价实现最大防控效果。要加大对病毒变异的研究和防范力度,持续优化疫情防控措施,及时更新防疫指南,不搞简单化、一刀切,不断提升分区分级差异化精准防

控水平,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

二要持续化解“三重压力”,稳定宏观经济大盘。在供给侧,要统筹解决“缺”和“堵”的问题,尤其是要持续做好能源资源保供稳价工作,确保交通物流畅通和重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转,加大对企业稳岗稳就业和复工复产的支持力度。在需求侧,要发挥有效投资的关键作用和消费对经济循环的牵引带动作用,形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。尤其是要加快重大工程项目落地,加强各类网络型基础设施建设、产业升级基础设施建设,用好各类货币政策工具,引导银行降低贷款利率,切实降低实体经济企业融资成本,支持制造业企业投资。在预期方面,要及时回应企业的重点关切,以真招实招解决企业面临的困难,加快出台实施重大政策配套细则,以明晰的规则打消企业的担忧和疑虑,提振企业投资信心,增强经济增长后劲。

三要持续坚持短期政策与中长期改革相结合,实现稳中求进。要加快清除妨碍全国统一大市场建设的障碍,着力打通经济运行中关键环节的堵点,持续疏通政策传导机制,畅通国民经济循环,提高经济运行效率。要坚持用改革的办法解决发展中的问题,防范化解重点领域风险,提升经济运行的韧性及抗风险能力,实现安全发展。要顺应绿色低碳转型和数字化转型的趋势,通过体制机制创新促进科技进步与模式创新,并充分发挥我国经济的超大规模市场优势,使经济增长的新动能快速成长。

(作者单位:国务院发展研究中心宏观经济部)