

# 把握粮食进口主导权

## 粮食大事

今年以来,面对新冠肺炎疫情持续、俄乌冲突等多重因素影响,粮食贸易保护主义升温,全球粮食产业链供应链“堵点”“断点”增多,进一步加剧全球粮食供需失衡。近日,我国解除对加拿大油菜籽进口的禁令,与巴西签署关于玉米、大豆蛋白、花生、豆粕进口等协议文件。这一系列政策既维护了我国粮食进口安全,又维护了国际粮食市场平稳运行。但也要清醒地认识到,世界粮食贸易量有限,我国依靠国际市场调剂的市场空间有限,仍需立足自身不断提高粮食自我保障能力。

民以食为天。粮食安全是关系国计民生的头等大事,是国家安全的基础,也是国际社会长期面临的挑战。在引发当前全球性粮食危机的各类因素中,俄乌冲突带来的影响最为巨大。俄罗斯和乌克兰是世界两个重要粮仓,俄乌两国合计占全球谷物出口量的比例不低,俄乌冲突导致粮食出口和物流相继中断,全球粮食供应受到严重影响。在俄乌冲突的蝴蝶效应下,一些国家为了自保,限制粮

**面对日益严峻复杂的国际经济政治环境,我国持续构建多元化进口格局,掌握进口的稳定性和主动权,尽量避免形成对某一个进口来源过度依赖的局面。要加强国际合作,寻找多元化的替代粮源,进一步保障粮食进口安全。**

食出口,不仅没有解决本国粮食的困境,反而进一步推高全球食品通胀,加剧部分粮食进口国面临的危机。粮农组织最新预测表明,到2023年,俄乌冲突可能造成长期食物不足人数激增。

面对全球性的粮食危机,提高粮食自我保障能力是正道。我国一直坚持立足自身保障粮食安全,碗里必须主要装自己生产的粮食。经过几十年努力,我国粮食生产连年丰收,人均粮食占有量达到483公斤,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。但我国粮食安全的基础仍不稳固,粮食安全的形势依然比较严峻,大豆、油脂油料等个别品种对外依赖程度高,受国际市场影响较大。全球粮食贸易保护主义抬头给我国粮食进口带来一些不利

影响,导致我国粮食进口量略有下降、进口成本增加。

面对严峻复杂的国际经济政治环境,我国持续构建多元化进口格局,掌握进口的稳定性和主动权,尽量避免形成对某一个进口来源过度依赖的局面。以前我国进口大豆主要来自巴西、美国、阿根廷,进口玉米主要来自美国和乌克兰,进口油菜籽主要来自加拿大,进口棕榈油主要来自印度尼西亚和马来西亚。今年以来,我国相继开放缅甸玉米和巴西玉米进口,允许俄罗斯全境小麦进口,解除加拿大油菜籽进口,寻找多元化的替代粮源,进一步保障粮食进口安全。

金融投机炒作是导致全球粮食价格上涨的重要因素。当前正值夏粮收获上市之际,

我国加强粮食收购市场监管,严肃查处压级压价、囤积居奇、操纵价格等违法违规行为,限制金融投机,平抑粮价上涨势头,维护粮食市场秩序。近日国家发展改革委发布的《粮食流通行政执法办法(征求意见稿)》,明确要进一步提升粮食和物资储备行政管理部门依法监管能力,加大粮食收购市场监管和行政执法力度。

合则两利,斗则两伤。加强国际合作是应对当前全球性粮食危机的正确姿态。世界各国应该协调行动,加强国际合作,共同努力让乌克兰等国的农产品和化肥重回国际市场,让全球粮食生产和供应稳定畅通起来。一些发达国家在提高自身粮食产能的同时,也要减少贸易和技术壁垒,帮助发展中国家提升粮食自我保障能力,增强应对全球粮食危机的能力。



内蒙古



商海春作(新华社发)

## 小心非法集资圈套

# 紧绷安全生产这根弦

常理

日前,国务院安委会派出16个综合检查组,对全国多个省级单位开展安全生产大检查情况进行督导检查,并同步开展国务院2021年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查及国务院安委会成员单位安全生产工作考核。同往年相比,此次大检查和考核巡查持续时间长,覆盖范围广,标准要求高,既有全面自查、专项督导检查,又有综合督查、考核巡查和“回头看”检查。可以说,这是对当前和今后一个时期安全生产工作的全面体检、安排部署,对于切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定,起到了十分重要的推动作用。

近年来,我国安全生产水平不断提升,但安全隐患点多面广的现状依然存在,安全生产形势严峻复杂。此次大检查和考核巡查中,各方安全生产责任和监管责任落实不到位的问题较为普遍。比如,抽查的多家建筑施工、交通运输、燃气等行业领域企业主要负责人不熟悉《安全生产法》规定的安全生产责任,也未建立全员安全生产责任制;某地市场监管部门尚未按照《关于加强瓶装液化石油气安全管理的指导意见》要求,对气瓶进行跟踪追溯管理工作;一些地方尚未明确平

台经济等新兴行业领域的安全监管职责,等等。

前不久公布的安全生产十五条措施明确了“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”“谁主管谁负责”“企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任”等原则,特别是对职能交叉和新业态新风险,明确了“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则。通过这次安全生产大检查和考核巡查,将进一步督促推动各地区各有关部门厘清职责、查漏补缺、齐抓共管,推动安全生产工作取得新成效。

安全生产如逆水行舟,不进则退。当前,新冠肺炎疫情防控压力仍然较大,更加复杂的外部环境影响持续向安全生产领域延伸传导,抓安全、保稳定的责任更重、压力更大。各地区各部门要按照中央政治局会议要求,统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产三项工作。对大检查和考核巡查中发现的重大风险隐患和突出问题要建立清单、压实责任、集中攻坚,牢牢绷紧安全生产这根弦,坚决遏制重特大事故发生,切实把各项安全防范工作抓细抓实,为经济社会发展和人民群众生命安全创造良好的环境。

4月份主要经济指标显示,在制造业投资、基建投资稳定增长的同时,房地产投资持续走弱。当前,亟需采取有效举措扭转这一态势,尽早消除其可能对整体投资增速产生的不利影响,确保全年经济社会发展预期目标的实现。

国家统计局数据显示,4月份,在表征房地产运行情况的系列指标中,除竣工单月增速没有继续下行外,销售、新开工、施工、拿地增速均继续下探且幅度较大。投资增速方面,今年前4月房地产开发投资累计同比下降2.7%,较一季度下降3.4个百分点,增速由正转负。房地产行业的不景气同样可以在70个大中城市新房和二手房价格中显现出端倪。比如,4月份全国70城新房价格指数简单算术平均数为-0.1%,这是该数据自2015年12月份以来首次出现同比下跌。

相关分析显示,未来2个月房地产企业将迎来偿债高峰,同时市场低迷导致回款不足,企业拿地意愿仍然较弱,预计二季度销售、新开工、到投资资金将持续低位态势,房地产投资压力仍然较大。

考虑到当前经济面临新的下行压力,稳住房地产投资十分紧迫。在拉动经济增长的三驾马车中,消费受新冠肺炎疫情冲击明显。今年前4月社会消费品零售总额同比增长,消费的下滑

# 加强房地产市场引导

温宝臣

作为经济运行短期稳增长的重要支撑因素,其内部制造业投资、基建投资和房地产投资存在明显分化。根据2021年数据,房地产投资占全部固定资产投资比例近三成,一旦连续走弱,会使制造业投资和基建投资的稳增长效果打折扣。

当前,稳住房地产投资要做好两方面工作。

一方面,要加强市场预期引导。今年以来,受疫情反弹、个别头部房企债务违约风险暴露、个人收入预期下降等因素影响,房地产市场预期转弱。对此,政策已经开始发力,不论是调整首套房按揭利率下限,还是五年期以上贷款市场报价利率超预期下调,抑或是部分城市逐渐放开限购限贷,都意在改善需要、稳定预期。接下来,各地需要根据实际情况因城施策,落实好房地产金融政策,进一步扭转消费预期。

另一方面,要满足房地产企业和个人合理信贷需求。从房地产开发企业到位资金和居民中长期信贷情况看,当前需求仍较为疲弱,这就需要金融机构合理满足首套刚需购房需求和改善性需求,鼓励新市民、青年人等群体的住房消费。同时,也要满足房地产企业的合理融资需求,帮助其修复资产负债表。有理由相信,随着政策力度逐步加大和复工复产的逐步推进,房地产投资将逐步走向良性发展。

内蒙古自治区包头市青山区人民法院对一起集资诈骗案进行宣判,被告人于某甲以投资养老公寓为名,累计骗取2723名集资参与人共计1.29亿余元。一段时间以来,非法集资呈现出新特点,目标偏向老年人等风险防范意识不高的人群,具有一定的复杂性。对此,一方面应加强舆论引导和法制宣传,向民众通报非法集资的形式和特点,提高其风险意识和识别能力;另一方面,各级地方政府要切实承担起惩处非法集资的责任,制定相应管理机制,进一步将民间借贷活动引入法治化、规范化轨道,把“打防并举”“防治结合”目标落到实处。

(时 锋)

# 公募基金管理人要规范

赵学敏

日前,中国证监会发布《公开募集证券投资基金管理人监督管理办法》,这是继此前发布的《关于加快推进公募基金行业高质量发展的意见》后,再次对于公募基金发展的政策性规范与指导。

《办法》及其配套规则从准入、内控、经营、治理、退出、监管等多角度切入,突出放管结合,完善了公募基金管理人监管要求。《意见》则提出培育专业资产管理机构,强化专业能力建设,打造行业良好发展生态,提升监管转型效能等,意在大力推进行业高质量发展,与投资者利益同提升、共进步。不难发现,二者都契合了行业发展的时代内涵,围绕高质量发展发展的主线,描摹了公募基金行业发展的“路线图”,为基金管理人进一步重点发展指明方向。

近几年,我国经济金融环境不断优化,资本市场深化改革持续推进,公募基金产品结构持续完善,财富效应逐步显现。作为资管市场第一大机构投资者,公募基金行业的管理规模已超过32万亿元。公募基金的初心是理财,其应以满足居民财富管理需求为出发点,做好“受人之托,代人理财”的服务。而作为公募基金管理人,能否通过自省自查,发现问题并解决问题,加大产品和业务创新力度,就成为题中

**作为公募基金管理人,一方面,要实现风险的可测可控,从而有效保护投资者;另一方面,要夯实投研基础,严守投资纪律。此外,还应选好专业定位,增强品牌力量。**

应有之义。

一方面,要实现风险的可测可控,从而有效保护投资者。伴随公募基金的快速发展,其服务居民财富管理的功能得以进一步显现,但同时也伴随着诸如“产品赚钱,投资者不赚钱”等痛点难点。基金管理人应该如何面对公募基金投资者的理财需求,如何控制好业绩回撤?为解决这些问题,已经有部分基金管理人做了示范,不再盲目追求规模扩张,避免在行情高点发行新产品,有效引导投资者认购产品。与此同时,无论是股票还是债券,涨跌实属正常,公募基金的回撤控制是风控体系的重要环节,是否具有回撤控制能力,实际上是投资体系以及风控能力是否完善的体现。不过,回撤控制会损失基金经理的短期利益,也会以降低收益率为代价,但为了有效保护投资者,需要基金管理人把握好平衡,既要控制住不出现投资者

近日召开的国务院常务会议指出,要“着力稳市场主体稳就业”“将失业保险留工培训补助扩大至所有困难参保企业”。此前召开的稳增长市场主体就业座谈会同样指出,更加突出就业优先,着力支持市场主体稳岗,失业保险稳岗返还、留工补助、留工培训等政策要加大力度。这些重要表述,为今后一段时期牢牢稳住就业基本盘,加大就业政策的实施力度指明了方向。

就业是沟通社会需求和供给的桥梁,是连接生产、交换、分配和消费的纽带,是支撑宏观和微观经济运行的“基本盘”。稳住就业,就可以稳住各类市场主体,稳住生产和流通,稳住产业链供应链,让中国经济保持足够的韧性和活力,抵御各种风险冲击,保持持续健康运行。可以说,稳就业是经济运行保持在合理区间的支撑,稳就业就是稳企业、稳经济。

与此同时,就业还关系着千家万户,关乎老百姓的生计,最终影响老百姓的消费意愿和全社会的消费能力。因此,稳就业也是稳民生,从社会生产的各方面各环节影响着经济发展。比如,对于就业困难人员实行托底帮扶,就是关键举措之一。

稳就业是一个社会系统工程。当前,面对新冠肺炎疫情与国际地缘政治冲突等多重因素影响,我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱的“三重压力”,如何缓解就业压力,特别是做好一些重点群体的就业工作,不断提高就业质量,就成为重要的政策着力点。为此,要把就业放在更优先、更突出的位置上,多管齐下,切实采取更有效有力的举措。

第一,要调整宏观发展思路。落实就业优先的战略,变“经济增长优先”为“就业优先”思路,把就业作为优先目标,提高经济增长的就业带动力。对地方政府的考核要增加就业方面的分量,把创造更多的就业机会和增加就业规模作为重要的调控目标,作为对各级政府的绩效考核和政策效果分析的优先指标,让就业政策成为稳要有力的经济政策和社会政策。千方百计扩大就业机会,加强对就业增量、存量、余量的调控,均衡各地区之间的就业压力。

第二,要支持企业稳岗。企业是经济运行的主体,也是吸纳就业的主体。应高度重视各类企业特别是中小微企业的运行状况,通过保证企业正常运行来稳住就业的基本盘。针对当前疫情防控的形势,要千方百计纾解企业特别是中小微企业的困难,推动企业复工复产,打通各行业产业链、供应链堵点难点,促进生产要素跨区域跨行业顺畅流动,特别要保障产业链供应链重点企业、交通物流企业、关键基础设施等正常运转,适当采取“点对点”帮扶的措施。

第三,要拓宽就业渠道。新产业、新业态是就业的新增长点,同时也是新型就业的“蓄水池”。要积极推动新产业、新业态的发展,依托互联网等新技术手段,加大新兴产业基础设施建设,鼓励外卖、直播、快递、民宿、网约车等灵活就业,促进新的创业和就业群体不断出现,催生新岗位新职业。聚焦养老、托育、家政等就业潜力大的领域,发展线上线下融合的生活服务业。

第四,要加大培训力度。应增强相关重点人群的就业能力。推进高校毕业生“百万就业见习”,募集一批高质量见习岗位,推出一批国家级见习示范单位,组织参加技能培训,拓展新职业培训。对于农民工就业,要启动一批农田水利等工程,推广以工代赈,通过培训使更多农民工增长劳动技能,使其匹配到更合适的工作岗位。

此外,稳就业还要做好服务保障。应实施积极的政策支持,加大就业资金投入,通过财政预算安排、社会募捐、企业赞助、国有资产收益和变现收入等渠道筹集建立就业扶持基金。做好兜底保障,对因疫情影响暂时失业、未参加失业保险的困难人员,给予一定的救助,确保其基本的生活需要。

洞见