

专题研究

做好城乡融合大文章

冯奎

振兴乡村，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——习近平总书记2020年12月28日在中央农村工作会议上的讲话

主要目标

- 到2022年，城乡融合发展体制机制初步建立
- 到2035年，城乡融合发展体制机制更加完善
- 到本世纪中叶，城乡融合发展体制机制成熟定型。城乡全面融合，乡村全面振兴，全体人民共同富裕基本实现

——《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》

习近平经济思想是新时代我国经济发展实践的理论结晶，对指导我国经济社会发展具有重大理论和实践意义。党的十八大以来，全国各地积极践行习近平经济思想，取得了一系列重要成就，积累了十分丰富的实践经验，提供了各具特点的“鲜活范例”和“实践样本”。这是一笔值得全面深入总结的财富，对全面贯彻落实习近平经济思想具有重要意义。

我们可以从理论和实践两个方面理解和把握习近平经济思想。经济日报积极宣传研究阐释习近平经济思想的根本立场、科学内涵、核心要义、逻辑框架、精神实质、理论品格、重大意义、实践要求，不仅发表了大量重要文章，在理论阐释上作出了重要贡献，而且还深入全国各地进行深度调研，客观反映、深入挖掘各地践行习近平经济思想的典型案例和创新举措，总结和宣传成功经验，先后发表了多篇具有重要价值的调研报告。由经济日报出版社出版的包括《习近平经济思想研究文集(2021)》和《践行习近平经济思想调研文集(2021)》在内的“学思践悟习近平经济思想丛书”，可谓系统研究习近平经济思想的力作。《习近平经济思想研究文集(2021)》汇集相关领域专家学者最新研究成果，在推动习近平经济思想学习宣传和学理化研究上发挥了不可替代的作用；《践行习近平经济思想调研文集(2021)》展示全国各地学习贯彻习近平经济思想的典型案例，产生了良好的社会反响。这套丛书可以作为学习和研究习近平经济思想的重要参考书，对于进一步推进习近平经济思想的宣传贯彻具有重要作用。其中，《践行习近平经济思想调研文集(2021)》全方位鲜活呈现习近平经济思想的实践样本，具有以下几个鲜明特点。

韩庆祥

一是系统性代表性。经济日报及时跟踪报道全国各地践行习近平经济思想的实践探索。从2020年底，报社编委会成员带队，组成跨部门调研组，足迹遍及全国十几个省、自治区、直辖市，选择北京、上海、广东、山东、河南、江西、吉林、广西、云南、陕西、甘肃、青海等地具有代表性的调研点，进行深度调研报道，生动呈现党的十八大以来我国经济社会发展取得的重大成就，深入挖掘、全方位展示各地践行习近平经济思想所取得的成效。

二是客观性精准性。习近平总书记强调，“调查研究是我们做好工作的基本功”。经济日报在采写深度调研报道过程中，自觉保持求真务实作风，努力在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫，注重深度调研(深)、客观反映(实)、深入挖掘(细)、周密部署(准)、强调实效(效)，深入基层一线，探访厂矿企业，蹲点田间地头，每次集中调研采访都在一周至10天左右，因而能够做到客观和精准。

三是典型性深入性。经济日报调研组采写调研报道的最大特点，就是深刻反映各地(调研对象)践行习近平经济思想的鲜活生动的特质与特点，颇具典型性和启示意义。《佛山典型》《贵阳后发赶超》《柳州惊奇》《深圳领跑》《金山探路》《阿坝新歌》《齐鲁不凡》《中关村新传》《吉林问稼》《西宁赋绿》《南阳重耕》《西安聚变》《赣州示范》《威武祁连》等深度调研成果，都是紧紧围绕新发展理念与高质量发展进行深入调查研究、精心撰写而成，描绘了各地各具特色的经济社会发展新画卷。

四是全景性生动性。《践行习近平经济思想调研文集(2021)》中的深度调研报道，还在经济日报报网端微各平台以多种形式呈现，图、文、声、影全景式生动展示了党的十八大以来各地干部群众学习贯彻习近平经济思想的实践探索、各地经济社会发展取得的显著成就，以及创新创业创造实现的重大突破，给人留下了深刻印象。这些具有全景性生动性特点的原创稿件，一经刊出就成为热点，被广泛传播和转载，社会各界尤其是专家学者和地方政府领导予以高度评价，在全社会产生了积极影响。

五是实践性实效性。理论的价值在于指导实践，学习的目的全在于运用。习近平经济思想是做好经济工作的根本遵循，只有在实践中，我们才能真切体会到科学理论的光辉和思想的力量。《践行习近平经济思想调研文集(2021)》中的深度调研报道，注重加强引导，突出一个“用”字，宣传各地创造性开展工作的典型。这对于真正做到学以致用、以用促学、用之见效，贯彻落实中央各项决策部署，做好当前经济工作，具有很强的针对性和示范作用。

新时代新征程，要实现高质量发展，就要自觉同习近平经济思想对标对表，坚持学思用贯通，做到知行统一，找准结合点和着力点，不折不扣地把中央各项决策部署落到实处。《践行习近平经济思想调研文集(2021)》中深度调研报道的巨大传播力和影响力充分说明，调研报告是学习宣传贯彻习近平经济思想行之有效的方式方法，能够更直接地把中央精神和地方实践结合起来，把理论和实践结合起来。《践行习近平经济思想调研文集(2021)》，从全新视角更加鲜活地呈现习近平经济思想的实践价值和现实意义，也使广大党员干部、人民群众能够更加深刻地理解和把握习近平经济思想，必将有助于不断推动习近平经济思想的研究和践行。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】



本版编辑 赵登华 李子娇 美编 倪梦婷 来稿邮箱 jirbll@sina.com

济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。要看到，目前城乡基础设施和公共服务设施还存在不少弱项和短板。推动城乡基础设施和公共服务一体化发展，将会开辟巨大投资空间。特别是随着城乡融合进一步发展，城乡居民收入稳步提升，城乡居民巨大消费潜力将得到释放。

突破城乡融合主要障碍

推动城乡融合发展，需将影响要素顺畅流动的问题作为主要矛盾和矛盾的主要方面予以攻坚突破，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换。

从劳动力要素角度看，在农民进城方面，应放开放宽除个别超大城市外的落户限制，降低落户成本，吸纳农民工进城安居乐业，促进其转化为新市民；在“城里人入乡”方面，需健全配套政策，探索对人才的相关激励机制。

从土地要素角度看，要做能做的事情很多，比如一个重要推进方向是深化农村宅基地制度改革，积极探索具体路径和办法。这既亟需相关部门出台法律政策，也应允许各地稳健试点推进。

从资本要素角度看，要逐步建立健全金融支持城乡融合的政策体系。大量基础设施、公共服务项目需要财政资金投入，同时也需要加强涉农资金的统筹整合，吸引社会资本投入，并着力营造稳定的营商环境。

从技术要素角度看，城市可提供技术供给，乡村对技术有需求，关键是要让技术流动起来。为此，应通过加快建立对科研人员的激励机制，鼓励科技成果推广与应用等，促进技术人才在城乡融合领域找到用武之地。

从数据要素角度看，农村在新一代信息基础设施、数据应用、物流配送体系等方面还相对落后，需要通过加强数据基础设施建设、提高全民全社会数字素养和技能、建立数据共享交换体系等，推动城乡数字经济融合发展。

培育城乡融合有效载体

当前，我国常住人口城镇化率已突破60%，城市群发展深入推进。协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，需充分研究城镇化现状与进展，选准有效载体，进一步促进城乡融合发展。

依托城市群与都市圈推进城乡融合。城市群和都市圈都由一个或几个中心城市引领带动。应完善郊区新城功能，促

进多中心、多层次、组团式发展，吸引中心城区和近郊区、远郊区人口集中集聚发展，推动农业转移人口市民化，在有条件的地方实现就地就近城镇化。充分利用城市群与都市圈综合交通运输网络体系，依托多层次轨道交通网和高速公路网、综合交通枢纽等，布局产业平台，促进一二三产业融合发展。

发挥县域对城乡融合的平台组织作用。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，赋予其更充分的资源整合权。对城市群与都市圈范围内的县，应借助城市群与都市圈的力量实现城乡融合。对较为偏远的县，应强化县域与中心城市的连接，增强县域的综合服务能力，利用特色区位、产业、文化等增强对投资和消费的吸引力。提升县城基础设施与公共服务水平，满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。完善县乡交通线路建设，更加合理地布局教育、医疗资源，增进县乡村功能衔接互补。

将重点镇、村和特色小镇建设成为城乡融合亮点。镇、村建设是城乡融合的重要内容。选择重点镇、特小镇、特色小镇，营造创新创业良好环境。把农业园区作为重要平台，优化提升各类产业园区，在突出产业功能的同时，增强休闲、娱乐、康养等功能，更好服务城乡居民生活。点线结合进行美丽乡村布局建设，盘活用好乡村资源资产。支持龙头企业创建一批城乡融合典型项目。

探索城乡融合治理机制

让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，必须健全体制机制，强化以工补农、以城带乡，加快形成

工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。这就要求探索城乡融合的治理机制，通过重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。

全方位加强顶层规划设计。工农城乡关系具有深厚的历史渊源，面临一系列深层次问题。建立新型工农城乡关系，应坚持整体谋划、重点突破，围绕建设社会主义现代化国家目标，强化顶层设计，增强改革的系统性、整体性、协同性，着力破除户籍、土地、资本、公共服务等方面的体制机制弊端，为城乡融合发展提供全方位制度供给。

充分发挥各类机制作用。在城乡融合发展中，既要通过高质量发展提高效率效益，又要着力从制度安排上促进公平正义。因此，需要充分发挥市场机制的作用，促进全国统一大市场建设，实现高效率的城乡资源配置。同时，在城乡不同主体之间，还要积极发挥协作、合作、帮扶等机制的作用，推动实现更高水平的公平正义。

推动多元主体参与治理。城市和乡村在治理目标、治理能力、治理方式等方面存在差异，需要创新治理形式，让市民与农民、工商企业与政府部门、行业管理机构与村集体等各类主体充分交流对话、共同参与治理。要尊重农民主体作用，充分听取其诉求，切实保护其权益。要充分发挥企业家作用，引导工商资本有序进入城乡融合领域。要发挥各类富有成效的议事机构或平台作用，使不同利益主体充分沟通协商，分享城乡融合发展成效。

(作者系国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心学术委员会秘书长、研究员)

在创新发展中提升新型城镇化质量

黄东兵

新型城镇化意义深远

城镇化是人类社会发展的客观趋势，是国家现代化的重要标志。顺应发展规律，因势利导，趋利避害，完善新型城镇化战略，提升城镇化发展质量，对实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家，具有重大现实意义和深远历史意义。

新型城镇化为“四化同步”提供重要载体和平台。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，彼此相辅相成。其中，城镇化是载体和平台，既承载工业化和信息化发展空间，也带动农业现代化加快发展。

新型城镇化对带动投资和消费需求发挥重要作用。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，必须紧紧扭住扩大内需这个战略基点。城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在。进一步提升城镇化水平，有利于更多农民通过转移就业提高收入，从而使城镇消费群体不断扩大、消费结构不断升级、消费潜力不断释放。同时，也会带来城市基础设施、公共服务设施和住宅建设等方面的投资需求。

新型城镇化有利于解决农业农村农民问题。新征程上，“三农”工作仍然极端重要。推进新型城镇化，使农村人口逐步向城镇转移，可以促进农业生产规模化 and 机械化，提高农业现代化水平和农民生活水平。因此，必须加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推动新型城镇化与农业现代化互促共进。

新型城镇化有利于促进社会全面进步。城镇经济繁荣和城镇功能完善，

有助于公共服务水平和生态环境质量不断提升，促进社会全面进步，使人们的物质生活更加殷实充裕、精神生活更加丰富多彩，更好促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

全面提升城镇化质量

当前，在新型城镇化进程中，农业转移人口市民化质量仍有待提高，有些城市群一体化发展机制还有待健全，不少中小城市及县城功能依然存在短板。解决这些问题，可从强化顶层设计、提高农业转移人口市民化质量等方面发力。

强化顶层设计。在现代社会，中心城市和城市群对经济社会发展的引领作用日益凸显。为避免无序发展导致“城市病”带来社会问题和安全风险，必须做好顶层设计和系统规划。一是要优化城镇化空间格局。分类引导大中小城市发展方向和建设重点，形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。二是要加强制度创新。通过完善土地利用机制、创新投融资机制、完善城镇住房制度等，为新型城镇化提供科学合理的制度保障。

提高农业转移人口市民化质量。推进农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务。应统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，健全农业转移人口市民化配套政策体系，提高农业转移人口融入城市水平。要深化制度改革，畅通在本地稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户渠道，以实施居住证制度为抓手推动城镇常住人口基本公共服务均等化，加强住房供应保障，加快推进基本养老保险和基本医疗保险跨地区转移接续；要

健全机制，完善财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩相关政策，依法坚决维护进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策；要加强服务和培训，稳定和扩大农民工就业岗位，拓宽灵活就业渠道。

做强城镇经济。城镇化发展有利于形成生产资源的集约使用效应，提高现代制造业和服务业生产效率。要通过提高质量效益、推进数字产业化和产业数字化、坚持绿色发展等，使新型城镇化发展建立在坚实的产业基础上，以城镇经济增长带动就业增加，促进创新成果转化成为现实生产力。做强城镇经济，还应根据地理区位、资源禀赋、比较优势等，采取有针对性的措施，大力发展实体经济和数字经济，提高流通效率，培育科技型企业，推动产业转型升级和产业集聚。城镇经济实力的提升，可进一步增强以工补农、以城带乡能力，实现以产兴城、以城促产、以业聚人的良性循环。

打造高品质生活空间。走新型城镇化道路，必须更加注重提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，使更多人享有更高品质的城市生活。为此，必须坚持节约集约、绿色低碳发展，坚持尊重和保护历史文化风貌；提升智慧化水平，建设大数据综合管理服务平台；加强城镇基本公共服务保障，统筹布局建设公共服务设施；大力提升城镇生态环境质量，加强大气、水、土壤等污染防治；加快综合交通网络建设，优化街区路网结构；等等。总之，通过一系列科学规划和务实行动，深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高城镇居民生活质量。

(作者系贵州新发展理念与多党合作研究中心研究员)

城镇化是现代化的必由之路。党的十八大以来，党中央就深入推进新型城镇化作出一系列重大决策部署，在提升城镇化水平、优化城镇化格局、完善城镇化体制机制等方面不断取得新成效。进入新发展阶段，仍需深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高人民生活质量。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“十四五”时期“常住人口城镇化率提高到65%”的目标，并对“提升城镇化发展质量”作出重要部署。新时代新征程，我们要充分认识推进新型城镇化的重要意义，以人的城镇化为核心，以高质量发展为导向，努力破解突出问题和矛盾，着力提升新型城镇化建设质量。

城镇化必须走新路

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，取得了举世瞩目的成就，但也积累了不少矛盾和问题。如，有些进城务工人员和其他常住人口还没有完全融入城市，有些城市资源环境承载能力减弱，城市社会治理体制和水平滞后，等等。实践证明，在我们这样一个人口众多的发展中大国实现城镇化，不能再走粗放扩张的老路，必须走出一条新型城镇化道路。2013年12月召开的中央城镇化工作会议指出，走中国特色、科学发展的新型城镇化道路，核心是以人为本，关键是提升质量，与工业化、信息化、农业现代化同步推进。

推进以人为核心的新型城镇化，就是要坚持把城镇化质量明显提高摆在突出位置，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文脉传承，更加注重提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。