

解决生产经营难题,增强发展内生动力——

积极财政政策“扶小助微”

本报记者 李华林

财金观察

今年以来,国内外环境复杂性、严峻性、不确定性加剧,市场主体尤其是中小微企业面临的困难增多、压力加大,助企纾困成为稳增长的重中之重。

面对挑战,国务院近日出台6方面33项扎实稳住经济一揽子政策,财政部门切实扛起责任,主动担当作为,密集推出系列举措,切实帮助企业解决生产经营中的难题,助力市场主体迎难而上、爬坡过坎,为经济平稳运行提供有力支撑。

助力企业爬坡过坎

中小微企业量大面广,是稳经济的重要基础、稳就业的主力支撑。受国内疫情多点散发影响,一些市场主体特别是中小微企业和个体工商户出现现金流紧张等困难,税务部门积极采取措施为他们“止血”“补血”。

大规模减税退税降成本。“今年以来,财政部不断完善财政宏观调控,实施新的组合式税费支持政策等,加强对市场主体的支持。”财政部部长助理欧文汉表示,今年全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元,彻底解决小微企业以及制造业等6个行业留抵退税问题。近日,国务院决定将批发和零售业等7个行业纳入按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额政策范围,又新增退税1420亿元,这些行业中的中型企业可以获得现金流支持。

阶段性缓缴社保费渡难关。欧文汉介绍,一方面,延长缓缴期限,将符合条件的中小微企业、个体工商户的三项社会保险单位缴费部分,以及中小微企业、个体工商户和餐饮、零售等5个特困行业养老保险费缓缴期限,延长到今年年底。另一方面,扩大实施范围,将上述5个特困行业缓缴养老、失业、工伤三项保险费政策,扩围至受疫情影响严重、行业内大面积出现企业经营困难、符合国家产业政策导向的其他特困行业,助力企业恢复生产经营,渡过暂时的难关。

此外,落实好融资奖补政策强扶持。包括指导督促国家融资担保基金严格落实再担保合作业务规模不低于1亿元的要求;继续实施小微企业融资担保降费奖补政策至2023年;下达小微企业融资担保降费奖补资金30亿元,支持扩大融资担保业务规模、降低担保费率等,进一步缓解小微企业融资难、融资贵问题。

“今年财政政策力度更大,节奏更快,目标更明确,行业受益面更广,有利于增加企业现金流并提振经营预期和信心,体现了政策应出尽出、能出尽出的要求,反映出财政部门更加积极、主动作为的担当。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示。

一系列财政政策支持稳住经济大盘

进一步加大增值税留抵退税政策力度,预计新增留抵退税1420亿元,全年新增退税总额达到约1.64万亿元

积极扩大投资和消费

加快财政支出进度

支持保障粮食能源安全

加快地方政府专项债发行使用并扩大支持范围

支持保产业链供应链稳定

全力以赴稳住市场主体

切实保障基本民生



一系列助企纾困政策有力有效,不断增强市场主体应对困难的底气。财政部表示,下一步,各级财政部门将加强与税务、人民银行等部门的协调配合,尽早尽快释放政策红利,帮助企业纾困解难,增强发展内生动力,推动经济运行在合理区间。

加大采购支持力度

加大政府采购支持中小企业力度,是国务院稳经济一揽子政策举措中的一项重要内容。“近年来,财政部不断完善相关政府采购政策,通过预留份额、价格评审优惠、降低投标成本等措施积极支持中小企业参与政府采购,授予中小企业的政府采购合同占采购总规模的75%左右。”财政部国库司司长王小龙表示。

这两年,中小企业面临市场萎缩、订单下滑等挑战,对于更明确、更大力度的政策支持呼声较高。为帮助中小企业添订单、增动力,近日,财政部发布通知,要求各地区、各部门加大政府采购支持中小企业力度,助力经济平稳健康发展。

通知要求,各地区、各部门要规范资格条件设置,降低中小企业参与门槛,通过项目整体预留、合理预留采购包等形式确保中小企业的合同份额,积极为中小企业参与采购活动提供便利,严格按照规定支付采购资金,有效减轻中小企业资金压力。

同时,调整对小微企业的价格评审优惠幅度。货物服务采购项目给予小微企业的价格扣除优惠,由此前规定的6%至10%提高到10%至20%。大中型企业与小微企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包的,评审优惠幅度由2%至3%提高到4%至6%。

此外,还提高了政府采购工程面向中小企

业的预留份额。400万元以下的工程采购项目适宜由中小企业提供的,采购人应当专门面向中小企业采购。超过400万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的,在坚持公开公正、公平竞争原则和统一质量标准的前提下,2022年下半年面向中小企业的预留份额由30%以上阶段性提高至40%以上。

“政府采购是宏观调控的重要手段,加大政府采购支持中小企业力度,不但考虑到当前中小企业的困难,并且找准了帮助中小企业的途径,通过增加市场机会,给中小企业带来生存和发展的空间。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

激发市场主体活力

助企纾困不只是“救急”,更在于着眼长远,增强市场主体内生动力。今年以来,财政部围绕发挥投资关键性作用、促进消费加快恢复等方面推出系列政策举措,助力企业加速成长,不断激发市场主体活力。

一方面,加快财政支出进度,积极扩大有效投资。今年各地加快地方政府专项债发行使用,着力促进稳增长、稳投资。截至5月27日,已累计发行新增专项债券1.85万亿元,较去年同期增加约1.36万亿元,占已下达限额的54%,充分发挥了专项债带动扩大有效投资、稳定宏观经济大盘的积极作用。

为更好发挥政府投资乘数效应,引导社会投资形成稳定预期,近日,财政部进一步明确今年新增专项债券发行和使用时限,表示确保今年新增专项债券6月底前基本发行完毕,力争8月底前基本使用完毕,并将新基建、新能源项目纳入专项债券重点支持范围。

欧文汉表示,中央财政还将督促尽快下达各项转移支付,同时要求各地强化预算执行管

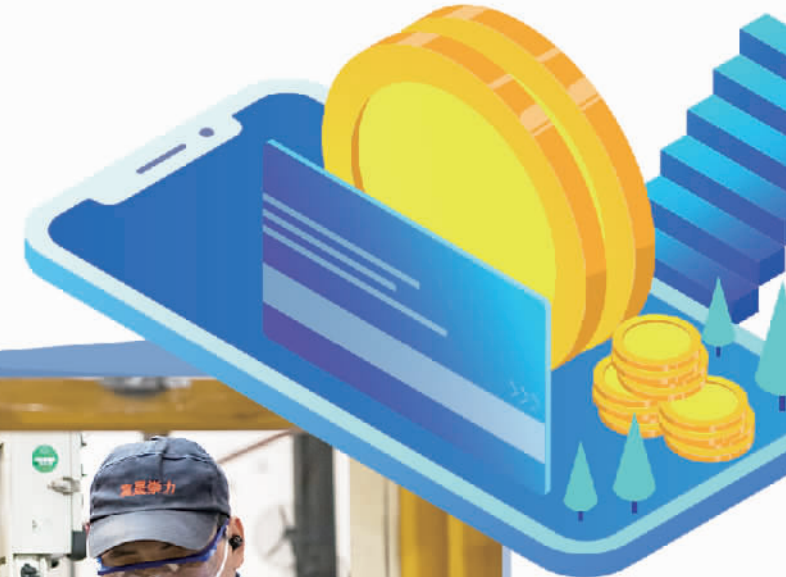
理,切实把支出进度提上来。加紧推进已纳入年度计划的重大工程建设,加大存量资金盘活力度,尽早发挥资金和政策效益。

另一方面,促进居民消费持续恢复,充分释放内需潜力。为应对经济下行压力,提振汽车消费,近日,财政部印发通知,对购置日期在2022年6月1日至2022年12月31日期间内且单车价格(不含增值税)不超过30万元的2.0升及以下排量乘用车,减半征收车辆购置税,预计减征车购税600亿元。

汽车产业是国民经济的重要支柱产业,产业链长、就业面广、消费拉动大。“这项政策同新能源汽车免征车辆购置税政策一同实施,直接降低了居民购车成本,有助于释放消费潜力,促进汽车消费;对推进企业生产端复工复产进程,推动汽车行业整体复苏回暖和长远发展将起到积极的促进作用。”财政部税政司司长贾荣鄂说。

值得关注的是,面对当前经济下行压力,财政部门在加大宏观政策调控力度、扎实稳住经济的同时,多措并举、综合施策,加强财政支出管理,确保各项民生政策及时落地。截至目前,中央对地方转移支付下达率已超过90%,除据实结算、政策尚未确定等资金外,其他具备条件的转移支付已全部下达到位。其中,一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生转移支付1.2万亿元已全部下达地方,困难群众救助等民生补助资金已基本下达到位,为地方保障基本民生提供充足财力。

“一系列政策力度超市场预期,体现以政府过‘紧日子’换市场主体过‘好日子’的决心。立足于稳经济、稳就业和稳物价,立足于缓解企业困难和地方政府财政压力,提高市场主体的抗风险能力和地方政府落实各项政策的财政能力,推动经济运行保持在正常区间。”罗志恒说。



近日,在成都市龙泉驿区一家汽车配件加工企业,工人在进行焊接工作。疫情发生以来,当地政府针对企业遇到的困难制定政策措施,支持企业保供稳产。

新华社记者 唐文豪摄

陶然论金

近日,银保监会披露了2021年针对部分理财公司及其母行理财业务专项现场检查的结果,对4家机构依法作出行政处罚决定,合计处罚金额近1500万元。

虽然此次处罚金额与一些动辄上亿元的金融罚单相比并不算高,但值得注意的是,此次是银保监会首次对理财公司和商业银行理财托管业务开出罚单。

伴随着近年来银行理财业务过渡期整改任务基本完成,保本理财产品规模已由资管新规发布时的4万亿元压降至零。2021年,银行理财全年累计新产品4.76万只,为投资者创造收益近1万亿元。整改完成之后,如何更好保障投资者收益的持续性,成为对各家银行的最大考验。理财业务迫切需要产品创新,如何在降低产品风险的同时,满足投资者对于收益增长的需求?

当前,金融监管部门已初步建立起理财公司和理财业务制度规则体系。在新的监管要求下,推动理财业务和理财市场健康长远发展涉及诸多问题,受到行业内各方关注。

加强对银行理财市场的监管检查非常有必要。近年来,根据资管新规的要求,理财市场经历了回归本源、结构优化、提质增效的转变过程,银行理财规模也实现再次回升。银行理财登记托管中心发布报告显示,截至2021年底,银行理财市场规模达到29万亿元,同比增长12.14%。接近30万亿元的银行理财市场关系到众多百姓的切身利益。我国银行理财投资者数量已超过8100万个,切实保障好金融投资者的合法权益,也事关金融市场的长远健康发展。

实际上,银行理财业务一直以来都是消费者投诉较为集中的领域。剖析银保监会此次公布的处罚案由,既有“理财产品投资资产集中度超标、杠杆水平超标”这样的老问题,也有“理财托管业务违反资产独立性要求、操作管理不到位”这样的新提法。

此次理财公司首次被罚,正是监管部门对规范行业发展的有力“亮剑”。这表明监管部门将进一步加强制度规则检查和执行,确保相关制度办法落到实处,推动相关理财公司规范有序经营。正如银保监会有关部门负责人此前表示,处罚只是手段,以查促改,持续强化审慎稳健经营理念,压实受托机构主体责任才是监管的根本。

对于银行理财公司来说,要牢牢坚持底线意识,即无论如何创新,都不能违反监管要求,突破法律法规的底线。同时,要尽快适应新的监管要求,增强合规意识和风险意识,内控要跟上监管的变化,及时发现并纠正业务中存在的违规行为;对于监管检查发现的问题要尽快整改,确保产品研发、销售等业务环节和各个流程都符合制度规则要求。

经过近四年的整治,银行理财业务中存在的“刚性兑付”“多层嵌套”“池化运作”等乱象得到根本扭转,我国资管行业进入转型发展新阶段。当前,银行理财市场发展势头良好,截至今年一季度末已有29家银行理财子公司获批筹建,其中25家正式开业。成绩来之不易,为长远发展设计,理财公司惟有严格遵守监管要求,以合规为基础提升创新能力,才能行稳致远,也才能真正赢得市场与投资者的认可。

本版编辑 曾金华 王宝会 美编 高妍

尿素“商储无忧”项目成效显著——

期市服务国家化肥储备

本报记者 祝惠春

有力保障,为助力国家粮食安全贡献了期货力量。

本次项目完成情况较好。所有商储化肥均保质保量全部入库。试点期间,10家试点企业有序参与国家商业储备项目,按规定完成国家相应检查,货物承储安全规范。试点企业在专项报备交易账户内严格执行套期保值操作,未出现违规及异常交易行为。试点企业按照实际需求,将部分在库承储尿素注册为仓单,实现部分货物在项目期间的风险对冲。在经过两次成功试点实践后,近期河南省发改委、供销社与郑商所对接,邀请郑商所参与研究支持河南省化肥储备工作。

中农集团是全国最大的化肥贸易企业,连续两年参与“商储无忧”项目。该公司监事会主席朱联表示,在严格完成储备任务的同时,最大程度化解储备货物跌价风险,一直是承储企业的诉求。但是在传统现货市场,无法在采购尿素的同时确定销售价格与采购成本价差,期货市场提供储备期起始与与储备期结束月尿素价格,企业可以选择合适的时机通过尿素期货对应合约“买近卖远”锁定尿素储备期出入库价差,通过市场化方式化解商业储备尿素跌价风险,承储工作实现了闭环管理,基本上消除了风险敞口,企业承储积极性大大提升。

作为中国农资行业的“国家队”和农资供应的“主渠道”,中化化肥有限公司坚持全产业链上下游一体化经营,充分发挥期现结合优势,积极探索利用尿素期货进行套期保值,规避价格风险。中化化肥氮肥部总经理徐爽表示,今年在全球疫情反复、俄乌冲突的大背景下,保证粮食安全是一个非常重要的课题。“商

储无忧”项目助力化肥储备工作,有利于保障国家粮食安全。

“商储无忧”项目是利国利民的好项目,有利于稳定市场价格,减轻农民负担,行业给予充分肯定和认可。”中国氮肥工业协会副秘书长高力表示。

在中国氮肥工业协会的建议下,本年度郑商所积极将生产、贸易、消费企业均纳入“商储无忧”的试点范围内。河北省东光化工有限责任公司作为龙头企业,今年首次参与“商储无忧”试点项目。该公司董事会秘书沈琳表示,参加郑商所“商储无忧”试点项目,一方面可降低企业在承储期间的成本和风险,另一方面也让生产企业感受到政府和郑商所对国家化肥商业储备工作的重视和支持,进一步坚定了企业继续运用期货工具服务实体的信心。

近年,国家化肥商业储备发挥了良好的“蓄水池”作用,叠加尿素期货的助力,尿素行业的保供稳价工作取得了较好的效果。“商储无忧”项目是对国家化肥商业储备政策的有效补充,帮助承储企业有效管理价格风险。“今年以来,尿素期货价格及涨幅始终低于现货价格,国内的尿素价格及涨幅始终低于国外尿素价格,尿素品种价格及涨幅低于其他化肥品种价格,‘商储无忧’项目也作出了贡献。希望‘商储无忧’项目能够常态化,持续有效地帮助承储企业,保障国家粮食安全的战略实施。”徐爽说。

记者了解到,下一步郑商所将继续扩大项目规模、增加支持力度、扩展覆盖范围。同时加强项目监管,保障项目平稳运行,持续助力国家化肥储备,保障国家粮食安全。

日前,2021至2022年度尿素“商储无忧”项目圆满结束

为50万吨尿素提供了风险管理支持

为河南、河北、安徽、山东4个粮食生产大省2500万亩地地的春耕尿素供应提供了有力保障

为助力国家粮食安全贡献了期货力量



化肥是“粮食的粮食”,事关国计民生。为缓解化肥连续性生产、季节性使用的供需矛盾,自2004年起我国开始实施化肥商业储备制度(原名“淡储”制度),多年以来取得了良好效果。在今年国际地缘政治紧张和世纪疫情交织、全球性化肥短缺的大背景下,国际市场尿素价格大幅上涨,国内价格相对平稳,其背后是国家化肥商业储备发挥了良好的“蓄水池”作用,有效调节市场供需,助力行业保供稳价。

不过,由于影响市场的不确定性因素增多,尿素价格波动频繁,承储企业对储备货物的价格管理需求与日俱增。为此,郑州商品交易所主动服务国家粮食安全战略,针对《国家化肥商业储备管理办法》,推出“商储无忧”试

点项目,探索用期货工具服务国家商业储备的有效途径。

“商储无忧”项目试点品种为尿素,服务对象为参与国家化肥商业储备的春耕肥承储企业。尿素期货在郑州商品交易所交易。郑州商品交易所对试点企业利用尿素期货参与套期保值过程中产生的仓储费、出入库费用、检验费等相关费用给予一定额度的资金支持,为承储企业规避库存贬值风险提供有力抓手,降低企业风险管理成本,帮助承储企业转移存储期间的价格下跌风险。

日前,2021至2022年度尿素“商储无忧”项目圆满结束,为50万吨尿素提供了风险管理支持,为河南、河北、安徽、山东4个粮食生产大省2500万亩地地的春耕尿素供应提供了