

海南应对自贸港封关大考——

制度集成创新夯实开放发展基础

本报记者 王伟

各地新亮点

“今年3月底,公司进口87.5万欧元的游乐设施,减免税款124.8万元人民币,海南自贸港利好政策让我们享受到实实在在的税收优惠,降低了项目建设成本。”近日,海南三亚苑鼎演艺有限公司总经理助理王海朋对海南自贸港建设带来的红利赞不绝口。

一段时间以来,海南省举全省之力开展封关运作准备工作,以落实政策供给、加强制度创新、加大资金投入来回应市场关注,有效带动了市场繁荣。在我国新一轮改革开放和推动经济高质量发展进程中,海南自贸港建设呈现喜人态势。

零关税覆盖面越来越广

在海南自贸港系列政策中,“零关税”是含金量最高的政策之一。一年多来,海南省财政厅积极与国家有关部门联系,争取更多政策支持,“零关税”覆盖面越来越广,成为推动海南高质量发展的助推器。

根据《海南自由贸易港建设总体方案》,在全岛封关运作前,通过“一负三正”的清单管理,实施“零关税”政策覆盖。其中,企业进口自用生产设备“零关税”实行负面清单管理,营运交通工具及游艇、原辅料和岛内居民消费进境商品“零关税”实行正面清单管理。

第一批“零关税”原辅料包括椰子等农产品、煤炭等资源性产品,以及飞机、其他航空器和船舶维修零部件共169项8位税目商品。2021年年底,在原169项的基础上,增加鲜榴莲、氯乙烯、航空发动机零件等187项商品,原辅料“零关税”清单翻番扩容。

“我们公司于2021年8月从墨西哥引进了一架观光直升机,货值401.8万元,免征关税、进口环节增值税等61.3万元,减免幅度约为15%,切实减轻了成本压力,让我们深切感受到政策落地带来的发展机遇。”海南海直通用航空有限公司总经理孟磊说。

如今,越来越多的企业享受到“零关税”政策红利。数据显示,截至今年3月末,海口海关共监管“零关税”生产设备进口13.97亿元人民币,减免税款2.76亿元人民币。享受产品涉及船舶、游艇、汽车、飞机、生产材料和生产设备,实现“海陆空”全覆盖。

海南省财政厅厅长蔡强说,截至目前,已有11项海南自贸港税收优惠政策落地实施,一系列政策的实施降低了市场主体的税收负担,优化了营商环境,增强了海南经济发展活力,初步形成了资金、人才向海南集聚的局面。

海南新增市场主体呈现倍增态势。截至今年3月末,全省实有市场主体178.69万户,同比增长40.17%,增速排名全国第一位。2018年4月13日至今年3月末,全省新增市场主体139.85万户,增长率为116.17%。2021年,引进人才19.9万人,同比增长63%,人才集聚效应进一步彰显。



税制改革稳步推进

“零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段”海南自贸港税收制度改革五项原则中,“简税制”是五项基本原则的核心,也是自贸港封关运作准备工作的重要内容。

“‘简税制’的最大亮点是实现‘五税合一’的销售税改革。”海南省财政厅副厅长杨雷说,《海南自由贸易港建设总体方案》明确,在全岛封关运作的同时,依法将现行增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税及教育费附加等税费进行简并,启动在货物和服务零售环节征收销售税相关工作。

销售税改革是海南自贸港实现贸易、投资自由便利的基础。目前,产品进口征收关税、进口环节增值税和消费税3种税,实施销售税改革后,进口环节增值税、消费税不再征收,辅之以“零关税”安排,可切实降低进口成本,在全岛封关运作时初步形成与贸易、投资自由便利相适应的税制安排。

“销售税的‘五税合一’不是简单的合一,不是平移,而是创建一个新税种,是税制的重要变化,其影响体现在各个方面。”杨雷表示,“五税合一”很大程度上简化了海南自贸港的税制体系,可以降低税收征收成本,提高征管效率,也使得企业在运营、财务核算等方面更加便捷高效。未来销售税在货物和服务的零售环节征收,对于生产型企业来说,整个生产过程将不再负担这5种税收,有助于降低企业税负,增强企业活力。

销售税改革是创建新税种,需要一个过程,正在紧张研究中。记者在海南省财政厅税政处了解到,相较于销售税改革,海南在运用内外贸同船加注保税油以及允许海南、启

运港退税等方面已经让企业尝到了甜头。

例如,目前内外贸同船加注保税油累计加注12票共6122.8吨,货值共283万美元,为航运企业节省税款1105万元人民币;启运港退税为出口企业节省时间周期17天以上,明显缩短企业退税周期。

“强法治”则是海南税制改革的保障。《中华人民共和国海南自由贸易港法》为海南自贸港的税收体系建设和税制改革进一步提供了法律保障,海南简化了税制,有利于吸引境外投资和企业走出去,形成高水平开放新格局,同时为健全我国现代财政税收制度提供有益探索。”海南现代管理研究院院长王毅武接受记者采访时说。

探索投融资新模式

2021年7月份,正在经历资金困境的海南中农航服科技有限公司到账了一笔500万元的贷款。“这笔不需任何抵押物、只需企业拥有高新技术相关专利即可发放的贷款,解决了企业燃眉之急,海南发展高新技术产业一定大有可为。”公司首席执行官梁律声说。

海南中农航服如此便捷地获得500万元信用贷款,得益于海南省财政厅等部门积极探索创新模式,围绕“共促成长、共担风险”的科技信贷新模式,专为高新技术企业量身定制的“琼科贷”支持项目5个,批复金额3.1亿元。

近年来,海南省财政厅围绕海南省主导产业,不断加大资金投入力度,成效显现。2021年,海南发展最为落后的乡镇之一——昌江王下乡共接待游客10万余人次,旅游收入达900余万元。这背后是海南省财政厅多方筹措资金优先全力支持海南热带雨林国家

截至今年3月末

海南省实有市场主体 178.69万户

同比增长40.17%

增速排名全国第一位

海口海关共监管“零关税”生产设备

进口13.97亿元人民币

减免税款2.76亿元人民币



城市杂谈

日前,山东省青岛市出台文件,明确提出到2035年初步建成全球海洋中心城市。自2017年《全国海洋经济发展“十三五”规划》首次提出“推进深圳、上海等城市建设成为全球海洋中心城市”以来,全国已有上海、深圳、青岛、广州、天津、大连、宁波、舟山、厦门等陆续提出建设全球海洋中心城市。如此多的城市瞄准一个目标,竞争激烈在所难免,在少数地区甚至已经开始出现巨额砸钱挖人、挖企业等内耗现象。

其实,建设全球海洋中心城市的关键在于练“内功”。海洋科技领先是“内功”,海洋产业发达是“内功”,海洋生态优美、海洋文化繁荣、国际交流活跃等都是“内功”,这其中最核心的是形成以科技创新为引领的海洋产业体系,如果这个体系形成了,在聚集相关要素的同时,就会产生新的聚变,生长新的机会。

有人会说,要形成以科技创新为引领的产业体系,不得有科学家、龙头企业吗?砸钱挖人挖企业不是应该的吗?实则不然。例如,某沿海城市海洋科技实力在全国领先,但海洋产业多年不温不火,形不成比较优势。反而是其他城市应用该城市的海洋科技资源,做大了不少海洋企业。

由此可见,练“内功”的关键在于打通阻碍产业体系壮大的“堵点”。产学研对接不畅就是“堵点”之一。科研机构有人才、有技术,企业缺人才、缺技术,双方难以有效对接,有体制机制因素,有信任程度因素,有对技术和市场认识的分歧,有对合作方式的分歧等,必须千方百计打通这些“堵点”,才能让产学研拧成一股绳。

练“内功”还要提供强大的基础设施。譬如,因采集难、培养难、筛选难,海洋药物研发受到严重制约,而应用超级计算机,可以使筛选效率提高上千倍。再如,以往中国海洋检验检测的标准、方法、技术和装备都相对落后,成为中国海洋装备产业升级的“卡脖子”环节,而要建设世界级的海洋检验检测平台,既需要资金支持,更需要技术、人才、装备全面升级,这样的基础设施不是仅靠砸钱就能“砸”出来的。

“内耗”和“内功”的最大区别,一个是急功近利的,一个是着眼长远的;一个是囿于一地的,一个是胸怀更大格局的。在建设全国统一大市场的背景下,市场生态将成为海洋相关要素集聚的“主吸力”;相关城市只有摒弃“内耗”,通过练“内功”建立起浓郁的海洋产业生态,才能在市场的作用下,让相关要素集聚而来,这种基于“内功”的吸引,才是持久的、健康的。

本版编辑 祝伟美 编夏祔

刘成

特色产业赋能乡村振兴

“自今年4月30日开放以来,我们村众多文创项目每天都迎来上千名游客,天气好的时候人气更旺。”福建省龙岩市新罗区西陂街道紫阳村党支部书记、村委会主任饶晓静说,今年村里格外热闹,花海、水系景观、亲子采摘园、亲子游乐设施、国潮彩绘等项目吸引了不少市民。

新罗区红色文化资源丰富,“东肖红色旧址群”“闽西工农银行旧址”“三打龙岩城旧址群”等红色文化旧址星罗棋布。进入新的历史时期,新罗区赓续红色基因,为着力破解乡村振兴单村发展乏力的问题,在推进乡村振兴的过程中不断创新体制机制,带领群众过上好日子。

近年来,随着龙岩中心城区的不断扩大和北部“未来城”建设,现代化的高楼大厦与老日的传统村庄毗邻交错,使得新罗区城北片区西陂街道隘口村、紫阳村、南石村、铁山镇林邦村、富溪村5个村“城市不像城市、农村不像农村”。

经过充分调研酝酿,新罗区提出了城北片区依托龙雁组团“未来城”发展,不搞形象工程,不搞大拆大建,在形态上保留乡村风貌,打造“未来城”园区生活配套基地、区域性旅游集散地、中心城区市场转移承接地。新罗区每年安排1000万元用于城北片区建设,同时创新建立“部门+国

特色产业赋能乡村振兴。紫阳村的新貌,离不开龙传集团的挂钩扶持。今年以来,龙传集团持续完善紫阳村基础设施和配套服务设施,积极盘活闲置房屋等农村资产,规划启动红民文创中心、红民国潮街、美食部落、乡村剧场等20多个项目,目前已完成口袋公园建设。

“龙传集团主要负责产业投入、业态导入等,产业培育成熟后,根据实际需要,会将产业移交村里负责运营。”新罗区副区长、西陂街道党工委书记蓝森林说,街道每年每村投入不少于200万元,片区各村自有财力每年投入不少于400万元。这种各有侧重、共同投入的模式,既克服了以往个别村乡村振兴“等靠要”思想,又发挥了国企、街道、村各自的优势,形成发展合力。

“我们将努力探索乡村振兴的机制、路径和方法,转变思维理念,深入挖掘各村产业、文化、资源等优势,全力打造山水田园(隘口村)、水彩渔家村(富溪村)等,带动全区其他乡村也走上具有当地特色的乡村振兴之路。”新罗区副区长林德文说。

紫阳村的新貌,离不开龙传集团的挂钩扶持。今年以来,龙传集团持续完善紫阳村基础设施和配套服务设施,积极盘活闲置房屋等农村资产,规划启动红民文创中心、红民国潮街、美食部落、乡村剧场等20多个项目,目前已完成口袋公园建设。

山西朔州前4个月固定资产投资同比增长12%——

项目落地多 产业升级忙

本报记者 李红光

近日,在山西省朔州市南山环境能源项目的中控室,记者看到两台锅炉和汽轮发电机等关键设备已进入调试阶段。该项目是朔州市首个特许经营的垃圾焚烧发电项目,总投资5.96亿元,年可处理垃圾29万吨。项目负责人孙卫利说,目前施工人员正加班加点工作,力争6月底投产发电。

像南山环境能源项目这样的项目在朔州市还有不少:国能朔州新能源有限公司朔城区100兆瓦光伏项目稳步推进打桩,完成投资2.75亿元;怀仁市振鑫耐火材料有限公司3万吨煅烧高岭土项目一期办公楼和钢结构厂房主体完成,完成投资9158万元;朔州经济开发区启源固废处理有限公司生产车间、制氢车间完成钢结构主体建设,累计完成投资2.5亿元……今年以来,朔州市项目建设不断提速,1月至4月,朔州市固定资产投资完成73.8亿元,同比增长12%,增速排全省第一位。在常态化疫情防控形势下,取得这样亮眼的数据,实属不易。

为吸引更多企业落户,朔州市不断加大营商环境整治力度,举行营商环境暨市场主体倍增工作推进会,全面开展“市场主体建设年”活动,推动市场主体上规模、增实力、提效益,进一步增强了企业投资的积极性。在全市开发区持续深化“一枚印章管审批”“承诺制+标准地+全代办”改革,承诺办理事项和范围日渐扩大;推行“一项目一方案一清单”审批模式,让企业一次申报、一次告知、一站办结;针对疫情防控形势,创新开展“远程服务、线上审批、不见面审批”,最大程度方便办事企业。

不仅如此,朔州市还成立了财政补贴、房租减免、税收减免、社保减免等9个工作专班,保障企业纾困政策落实落地,并强化财税支持和金融服务保障,积极开展融资担保、银企对接、银行包联帮扶百企活动。截至4月底,累计减税费约4.96亿元,惠及企业9.8万户,为受疫情影响的1.2万中小微企业和各类工商户发放信用贷款近54.49亿元,

为1035户企业减免利息7350万元。

随着越来越多的企业在朔州市落地生根,朔州市依托自身资源优势,瞄准行业发展趋势,逐步构建起一批引领转型发展的科技园区。在平鲁经济技术开发区,布局了“一园一院一业一网”,打造千亿元级低碳硅芯产业园区,建设低碳硅芯产业研究院,谋划硅芯全产业链和“源网荷储氢”一体化发展。在山阴县,当地谋划了西部能源和东部材料两大“双500亿”基地。西部基地整合热电联供、煤炭生产、光伏发电和风电功能,串联形成低碳循环工业体系;东部基地以石灰石资源利用为主,发展碳基、钙基、固废综合利用发展新材料三大产业,形成上下游产业链条。

这些特色园区成为吸引外来企业来朔州投资的一张名片,不少山西省外企业纷纷开始主动对接。据悉,一季度朔州市举行招商引资活动13场次,组织外来投资考察48批次,征集招商项目147个,总投资1447.86亿元,签约招商引资项目37个,总投资额32.4亿元。一次次签约合作达成,一个个项目加速推进,大建设、大发展在朔州市蔚然成风,不断形成的项目“强磁场”为经济实现高质量发展注入了新动能。