

## 习近平经济思想研究

## 建设高标准市场体系提高资源配置效率

周绍刚

市场体系是社会主义市场经济体制的重要组成部分和有效运转基础。习近平总书记提出,要打造统一开放、竞争有序的市场体系,不断夯实中国经济长远发展根基。不久前,《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》(以下简称《意见》)发布,从强化市场基础制度规则统一、推进市场设施高标准联通、打造统一的要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一、推进市场监管公平统一、进一步规范不当市场竞争和市场干预行为等方面,对建设全国统一大市场进行了顶层设计,是进一步完善现代市场体系的重要举措,为构建新发展格局提供了基础支撑。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,要加快完善现代市场体系,强调“建设统一开放、竞争有序的市场体系,使市场在资源配置中起决定性作用的基础”“必须加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,着力清除市场壁垒,提高资源配置效率和公平性”。《意见》提出的建设全国统一大市场的各项措施,正是对完善现代市场体系、提高资源配置效率和公平性所作出的重大部署,这对于建设高标准市场体系、进一步完善社会主义市场经济体制、加快构建新发展格局,具有十分重要的意义。

## 核心是建设高标准市场体系

社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新,是社会主义基本经济制度的重要组成部分。要在更高层次上构建高水平的社会主义市场经济体制,核心就是建设高标准市场体系,强化竞争政策基础地位,为社会主义市场经济有效运行提供体制机制上的可靠保障。

改革开放以来,我国市场体系已经实现了从无到有、从小到大、从产品市场到服务市场、从商品市场到要素市场的一系列重大转变,市场机制作用不断增强,特别是党的十八届三中全会提出使市场在资源配置中起决定性作用以来,我国市场体系质效大幅提升,有力促进了经济体制改革深化和经济高质量发展。但随着我国经济总量不断扩大,市场体系建设中存在的矛盾和问题也越来越突出,如市场基础制度规则不健全不统一、市场基础设施不完备不贯通等,都不同程度地制约着改革的深化和经济高质量发展。《意见》正是根据这种状况,抓住建设全国统一大市场这一关键问题,全方位地对建设高标准市场体系进行整体设计和规划。在市场的软硬件基础建设方面,《意见》对完善产权保护制度、市

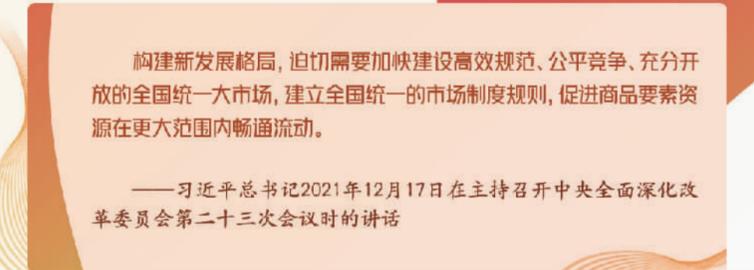
场准入制度、公平竞争制度、社会信用制度等提出了一系列具体制度和办法;对建设、完善和优化现代流通网络、市场信息交互渠道、交易平台等提出了相关措施和意见。在市场运行质量和机制方面,《意见》对统一建设与发展土地和劳动力市场、资本市场、技术和数据市场、能源市场、生态环境市场等提出了一系列意见;对健全、提升商品质量体系、标准和计量体系、消费服务质量等提出了具体措施。在市场监管规制方面,《意见》对健全统一市场监管规则、强化统一市场监管执法、全面提升市场监管能力等也都提出了具体措施和要求。这些都有利于推动我国市场体系建设,既是推进深层次改革、促进我国市场由大到强转变的主动选择,也是畅通经济循环、推动高质量发展的客观要求。

## 要更好发挥政府作用

全国统一大市场的建设和市场体系的进一步完善,是完善社会主义市场经济体制的应有之义。在这一过程中,既要使市场在资源配置中起决定性作用,又要更好发挥政府作用。政府应发挥什么样的作用以及如何发挥作用是关键所在。《意见》之所以把“有效市场,有为政府”作为建设全国统一大市场的一项重要原则,强调“强化竞争政策基础地位,加快转变政府职能,用足用好超大规模市场优势,让需求更好地引领优化供给,让供给更好地服务扩大需求,以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争”,其重要原因就在于此。

那么,政府究竟应履行什么职能,以及如何履行这些职能呢?《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》在以往的基础上对政府职能作了新的概括,指出“政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵”,并强调要“加强中央政府和省级政府间事权划分,加强地方公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责”。这既明确了政府职能的范围,又明确了各级政府职能的重点,为使市场在资源配置中起决定性作用创造了重要条件。

明确了政府应履行什么职能,还必须解决政府如何履行职能的问题。这里仅就宏观经济调控和市场监管这两项主要经济管理职能加以简要说明。宏观经济调控是中央政府的一项重要经济管理职能,其主要任务是保持经济总量平衡,促进重大经济结构协调和生产布局优化,减缓经济周期波动性影响,稳定市场预期,防范区域性、系统性风险,通过逆周期调节或跨周期调节,实现经济平稳



构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,建立全国统一的市场制度规则,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

——习近平2021年12月17日在主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议时的讲话

持续健康发展。在实现这一目标过程中,为使宏观经济调控与发挥市场作用相一致,降低调控成本,不仅要健全宏观经济治理体系,提高宏观调控的科学性、及时性和有效性,还要采取各种措施,适时进行微调,提升宏观调控的精准性。因此,政府如何履行宏观经济调控职能,直接决定着市场作用的发挥。

市场监管是各级政府的另一项重要经济管理职能。市场监管是否科学有效,措施是否得力,也会直接影响到市场作用的发挥。如果市场监管不力,对市场准入、市场竞争和市场退出等监管不到位,就会影响资源配置的方向、结构和效率;如果监管不科学,所采取的措施违背经济发展规律,也会影响市场主体的行为,从而影响市场对资源配置作用的有效发挥。对那些垄断行业,特别是经济垄断和自然垄断行业,政府肩负着更多的市场监管责任。如果监管缺位或越位,不仅会影响市场配置资源的范围,还会影响市场经济秩序,从而影响市场配置资源的效率。

## 找准提高资源配置效率着力点

完善现代市场体系,使市场在资源配置中起决定性作用,提高资源配置效率,是建设全国统一大市场的重要目的。

所谓资源配置效率,就是在一定技术条件下,社会资源在社会生产什么、生产多少以及如何生产方面进行分配所取得的效率和效益。资源配置效率分为宏观和微观两个层面,宏观层面的资源配置效率指的主要是资源分配效率,解决的是社会生产什么和生产多少的问题,它主要通过整个社会基本经济制度和经济体制的安排来实现。微观层面的资源配置效率,指的主要是资源使用效率,解决的是如何生产的问题,它主要通过企业(生产单位)内部的管理和技术提升加以实现。

一般情况下,宏观层面的资源配置方式有两种,一种是计划配置方式,一种是市场配置方式。在现代社会化大生产条件下,从

总体上说,市场配置资源往往比计划配置资源更有效率。在市场在资源配置中起决定性作用的情况下,提高资源配置效率要解决的问题主要有,市场体系运行的效率问题、垄断和无序竞争问题、市场调节的盲目性和滞后性问题等。其中,前两个方面的问题,主要通过建设全国统一大市场,完善现代市场体系加以解决。后一个方面的问题,主要是通过制定和实施国家经济社会发展规划、完善宏观经济调控手段、引导社会预期等加以矫正。

我国超大规模市场有很多优势,比如有较强的韧性,可以在更大的范围内配置资源,提高资源配置效率等,但如果如果不统一、不协调,区域之间、产业之间形成垄断与封锁,就不能充分发挥超大规模市场优势。要实现统一和协调,就要聚焦《意见》提出的“完善统一的产权保护制度”“实行统一的市场准入制度”“维护统一的公平竞争制度”“健全统一的社会信用制度”“推进市场设施高标准联通”等要求精准发力。只有实现了这些统一和联通,才能加快市场体系中物流、信息流和金融流的流转,从而大大提升市场运行效率。

垄断和无序竞争也是影响市场配置资源配置效率的重要因素。《意见》对进一步规范不当市场竞争和市场干预行为作出具体规定,强调要着力强化反垄断、依法查处不正当竞争行为、破除地方保护和区域壁垒,清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法、持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法等。

对于市场调节的盲目性和滞后性问题,需要更好地发挥政府作用。主要是通过宏观经济调控、制定和执行经济社会发展规划、确定年度经济社会发展目标、利用信息技术进行科学的经济预测等引导社会投资和消费。在信息化和大数据时代,推动有效市场和有为政府更好结合,从而提高资源配置效率,是完全可以实现的。

【作者单位:中共中央党校(国家行政学院)】

深化经济体制改革,核心是处理好政府和市场关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论,“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。

——习近平2016年3月5日在参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议时的讲话

新时代产生新思想,新思想指导新实践。习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩,全面把握世界发展大势,深刻总结国内外发展的经验教训,紧紧围绕新时代中国特色社会主义思想重大理论和实践问题,创造性地提出一系列治国理政新理念新思想新战略,创立习近平经济思想,科学指导新时代我国经济改革和发展实践,推动经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。为更好地学习贯彻习近平经济思想,经济日报出版社近期出版了“学思践悟习近平经济思想丛书”,包括《习近平经济思想研究文集(2021)》和《践行习近平经济思想调研文集(2021)》,从学理研究和实践探索两个层面,立体展现习近平经济思想的理论价值和实践伟力,有利于我们更好领悟习近平经济思想的真谛。

林建华

立足“学”与“思”,科学诠释习近平经济思想的核心内容,是系统学习习近平经济思想的生动教材。习近平经济思想具有广阔时代背景、长期实践基础和深厚理论渊源,丰富和发展了马克思主义政治经济学。中国特色社会主义进入新时代,中国经济站上了新的历史方位。习近平总书记站在全局和战略高度,统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻总结了我国经济发展的成功实践和宝贵经验,系统回答了新时代中国特色社会主义建设的根本立场、政治保障、制度基础、主题主线、发展理念、实施路径、内外关系和工作方法等一系列重大问题。《习近平经济思想研究文集(2021)》梳理了经济日报2021年发表的国内外著名专家学者阐释习近平经济思想的理论文章。有的论述习近平经济思想的立场方法、科学内涵、精神实质、理论品格、原创性贡献,有的阐释新发展阶段、新发展理念、新发展格局、高质量发展,有的解读诸如国有企业改革发展、新时代农业农村发展问题,最后“习近平经济思想研究评述”系统梳理了党的十八大以来理论界的研究成果,架构起研究习近平经济思想的一个学理框架,起到了厚重的结语作用。《习近平经济思想研究文集(2021)》有助于读者系统全面地学习把握习近平经济思想的完整理论体系,为新时代广大党员干部学习研究习近平经济思想提供了生动教材。

立足“践”与“悟”,生动展示了各地学习贯彻习近平经济思想的实践探索,是在实践中不断丰富和发展习近平经济思想的工具书。理论需要得到实践的检验。习近平经济思想是我国经济发展实践的理论结晶,是我们做好当前经济工作的根本遵循。经济日报社开展了践行习近平经济思想调研行,由编委会成员带领业务骨干进行深度调研,总结全国各地践行习近平经济思想的成功经验,推出一系列重大调研报告,受到各界普遍好评。这些调研报告以多种形式刊发在报、网、端、微各平台,以图、文、声、影生动展示了各地干部群众学习贯彻习近平经济思想的实践探索、显著成就和创新创业创造的重大突破。调研成果接续推出后,在社会各界引发广泛关注和反响。《践行习近平经济思想调研文集(2021)》梳理了这些调研成果,既解剖了实践中的“麻雀”,又有理论上的显著提升,为从中国实践的具体案例中进一步发现、总结和提炼新概念、新范畴,推进习近平经济思想丰富和发展,提供了重要材料。

“学思践悟习近平经济思想丛书”是学习和研究习近平经济思想的重要教科书和工具书,对于进一步推进习近平经济思想的深入学习、宣传和研究具有重要作用。新征程上,我们要始终心怀“国之大者”,更好体悟习近平经济思想蕴含的政治性、人民性、时代性、科学性、实践性、开放性、世界性的鲜明特色,更加聚焦主题主线,更好体现按经济规律办事,推动中国经济行稳致远。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义研究院副院长)



本版编辑 欧阳优美 编 倪梦婷  
来稿邮箱 jrbll@sina.com

## 推动有效市场和有为政府更好结合

胡金焱

经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。习近平总书记强调,要推动有效市场和有为政府更好结合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,通过市场需求引导创新资源有效配置,形成推进科技创新的强大合力。这为我们处理好政府和市场的关系,完善社会主义市场经济体制指明了方向、提供了遵循。

## 遵循经济发展规律的客观要求

在我国改革与发展的历史进程中,我们党围绕如何处理政府和市场的关系进行了不懈探索。党的十四大确立了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,提出要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。这一重大理论突破,对我国改革开放和经济社会发展发挥了极为重要的作用。伴随着社会主义市场经济体制的探索,党的十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”,党的十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”,党的十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”,这些都是我们党对政府和市场的关系认识的不断深化和拓展。党的十八大提出“更大程度更广泛发挥市场在资源配置中的基础性作用”,党的十八届三中全会把市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”,党的十九大再次强调“使市场在资源配置中起决定性作用”。这是对中国特色社会主义建设规律认识的新突破,标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

要认识到,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,二者是有机统一

的,不是相互否定的,这是遵循经济发展规律的客观要求,也是体现社会主义制度优越性的内在要求。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。健全社会主义市场经济体制要遵循经济规律,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。进一步看,市场不是完美的,市场在资源配置中起决定性作用,并不是起全部作用。我国实行的是社会主义市场经济体制,必须发挥社会主义市场经济的优越性,发挥党和政府的积极作用。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展不平衡不充分问题突出。破解难题、补齐短板,关键要依靠高质量发展,必须发挥好政府和市场的积极作用。最大限度凝聚各种有效资源,支持经济高质量发展,并让人民共享发展成果。

## 深化对政府和市场的认识

习近平总书记强调:“在社会主义条件下发展市场经济,是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素,就是我们既发挥了市场经济的长处,又发挥了社会主义制度的优越性。”进入新发展阶段,我们要坚持系统观念、辩证思维,深化对政府和市场的认识。

其一,在改革和发展的有机统一中理解和把握。方向决定道路,道路决定命运。在新发展阶段,全面深化改革,正确回答为何改、改什么、如何改等问题,必须以坚持和发展中国特色社会主义为前提。这就决定了无论是政府作用还是市场作用,都必须坚持且服务于这一目标。其中,政府作用应更多体现在顶层设计和宏观调控上,市场作用应更多体现

在发挥首创精神和推进实践探索上。只有坚持政府和市场各就其位、各展其长,进一步推动“看不见的手”和“看得见的手”协同发力,推动有效市场和有为政府更好结合,才能更好推动改革发展的有机统一,促进经济社会持续健康发展。

其二,在供给和需求的有机统一中理解和把握。进入新发展阶段,畅通供需循环、在更高层次上实现动态平衡,已经不再是“扩量”的问题,而是“提质”的要求。这就决定了无论是政府作用还是市场作用,都必须锚定推动供需高水平动态平衡这一目标发力。其中,既要发挥好政府作用,稳定经济大盘,培育完整内需体系,还要发挥市场作用,引导资源向创新、绿色、开放发展的领域聚集,既提高供给质量,又引领创新新需求。

其三,在局部和全局的有机统一中理解和把握。习近平总书记强调,“构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场”。发挥好政府和市场的“两只手”作用,必须更加注重系统观念,充分考虑不同领域、不同环节、不同市场之间的关联性,应把重点集中在统一市场规则、健全基础设施、开展公平监管等方面,解决条块分割、行业垄断、地方保护等阻碍市场融合发展的体制机制问题,促进形成高效畅通的统一市场。

## 把发挥好“两只手”作用贯穿始终

政府作用和市场作用是相辅相成、相互促进、互为补充的。站在新的历史起点上,要充分发挥有效市场和有为政府作用,用好“看不见的手”和“看得见的手”,把发挥好“两只手”作用贯穿始终,推动经济高质量发展。

第一,充分激发市场主体活力。应坚持