

中央军委主席习近平签署命令发布《军队非战争军事行动纲要(试行)》

新华社北京6月13日电 中央军委主席习近平日前签署命令,发布《军队非战争军事行动纲要(试行)》,自2022年6月15日起施行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,坚持总体国家安全观,着眼有效防范化解风险挑战、应对处置突发事件,保护人民群众生命财产安全,维护国家主权、安全、发展利益,维护世界和平和地区稳定,创新军事力量运用方式,规范军队非战争军事行动组织实施,对有效履行新时代军队使命任务具有重要意义。

《纲要》共6章59条,认真总结以往遂行任务实践经验,广泛汲取军地相关理论成果,主要对基本原则、组织指挥、行动类型、行动保障、政治工作等进行了系统规范,为部队遂行非战争军事行动提供法规依据。

据新华社北京6月13日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》(以下简称《意见》),部署进一步推进省以下财政体制改革的任务举措。

《意见》指出,按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求,进一步理顺省以下政府间财政关系,建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制,促进加快建设全国统一大市场。

《意见》明确了五个方面重点改革措施。一是清晰界定省以下财政事权和支出责任。合理划分省以下各级财政事权,明晰界定省以下各级财政支出责任。二是理顺省以下政府间收入关系。参照税种属性划分收入,规范收入分享方式,适度增强省级调控能力。三是完善省以下转移支付制度。厘清各类转移支付功能定位,优化转移支付结构,科学分配各类转移支付资金。四是建立健全省以下财政体制调整机制。建立财政事权和支出责任划分动态调整机制,稳步推进收入划分调整,加强各类转移支付动态管理。五是规范省以下财政管理。规范各类开发区财政管理体制,推进省直管县财政改革,做实县级“三保”保障机制,推动乡财县管工作提质增效,加强地方政府债务管理。

关键在理顺政府间财政关系

金观平

《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》的印发,旨在建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制,对促进加快建设全国统一大市场、推进公共服务均等化、推动高质量发展具有重要意义。

清晰界定财政事权和支出责任。财政事权和支出责任界定如果不科学清晰,就难以做到各级政府各负其责,容易造成基本公共服务缺位或者错位。《意见》明确,根据“基本公共服务受益范围、信息管理复杂程度”等事权属性来界定省以下各级财政事权。特别是适度强化教育、科技研发、企业职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险等方面的省级财政事权,将直接面向基层、由基层政府提供更为便捷有效的社会治安、市政交通、城乡建设、公共设施管理等基本公共服务确定为市县级财政事权。此外,《意见》对于“上级财政事权确需委托下级履行,要足额安排资金”的规定,有利于避免加重基层负担。

理顺政府间收入关系。规范的收入划分是财政体制框架的重要内容。必须参照税种属性划分收入、规范收入分享方式,以促进区域收入均衡。《意见》提出,税收收入应在省以下各级政府间进行明确划分,对主体税种实行按比例分享。在处理财政收入问题时,还必须依法依规征收税费,严格落实退税减税降费政策,严禁虚收空转、收“过头税费”、乱收费。

完善转移支付制度。政府间转移支付主要作用在于调节财政不平衡,特别是一些经济欠发达的市县,需要上级转移支付来弥补财力不足。这要求更加精准发挥转移支付的作用。为此,《意见》提出厘清各类转移支付功能定位、优化转移支付结构、科学分配各类转移支付资金。同时,明确了推动财力下沉,增强基层公共服务保障能力,推动落实党中央重大决策部署等要求。值得注意的是,为推动提升转移支付的有效性,《意见》要求,转移支付资金分配应与下级政府提供基本公共服务的成本相衔接,同时充分考虑下级政府努力程度,强化绩效管理。体现出激励与约束并重原则,有利于调动地方积极性,提高转移支付资金配置效率和使用效益。

改革还涉及其他方面重要内容,比如县级“三保”保障机制、乡财县管、地方政府债务管理等。各省份情况差异较大,需要在中央改革方案的框架内,因地制宜制定实施方案,细化政策措施,推动改革任务落地见效。

吉林开足马力稳工业

截至5月底已有至少40家上市公司被终止上市——

本报北京6月13日电 记者马倩超|吉林省政府13日召开工业领域“奋战一百天 打赢三季度”行动动员部署会议。会议提出,全省工业经济在5月份全面企稳基础上,力争6月份快速回升,7月、8月、9月实现高速增长;到三季度末,预计全省规上工业完成产值9610亿元,同比增长0.6%,力争工业增加值同步实现正增长目标,不低于1.5%。

吉林省今年以来先后出台支持企业有序复工复产“33条”、稳经济措施“43条”等措施,工业加快恢复。5月份,全省规上工业产值同比下降1.2%,降幅比4月份收窄39.8个百分点。

“吉林省的经济基础优势还在,向上向好的势头没变,工业发展根基未受到动摇,我们有信心有能力把损失抢回来。也要看到,受外部环境、成本、价格、市场等因素影响,完成全年经济发展目标任务十分艰巨,必须以超常规划度打好攻坚战。”吉林省省长韩俊表示,全省各地各部门要进一步强化工作摆位,把稳工业放在更加突出的位置,推动工业企业开足马力、加快复苏。

据了解,一汽集团通过强督导、提产量、扩销量、调结构、控费用等举措,生产经营企稳向好,目前已实现稳产满产。中国石油吉林石化公司统筹疫情防控、生产经营、项目建设“三条线”,企业运行保持稳定。

据悉,吉林省工业和信息化厅对6月份至9月份工业主要增减量因素进行了详细测算,最大限度挖掘增量、遏制减量,把增长目标落实到了具体地区、行业、企业和项目。

沿着总书记的足迹·湖南篇

百舸争流竞胡湘

湖南这片英雄辈出的红色热土,一直牵动着习近平总书记的心。

党的十八大以来,习近平总书记先后三次到湖南考察调研,从党和国家战略全局高度对湖南发展锚定新坐标、明确新定位、赋予新使命。

百舸争流竞胡湘。沿着总书记指引的方向,全面建设社会主义现代化新湖南的火热场景,在三湘四水跃动,新业绩在不断创造、新局面在不断打开。

“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点”

湘西,武陵山脉腹地的湖南省花垣县十八洞村,人多、地贫、山高、路陡,贫困问题年深日久,曾是湖南许多亟待脱贫地区的典型缩影。

2013年11月3日,习近平总书记走进了十八洞村,看望贫困群众,并在这里首次提出“精准扶贫”。“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的理念犹如一缕春风,从古老苗寨吹遍神州大地。

“扶贫这么多年,总书记的办法最管用。”十八洞村党支部书记施金通说。自从总书记考察十八洞村后,村里新发展起旅游、山泉水、猕猴桃、苗绣等多种产业。2016年,十八洞村成为湖南首批脱贫出列的贫困村;2021年,全村人均收入突破2万元,较8年前翻了10多倍。

脱贫攻坚八年间,湖南以“首倡之地当有首倡之为”的担当,走出了一条精准、特色、可持续的脱贫路子。截至2020年底,全省682万农村建档立卡贫困人口全部脱贫,困扰了这块土地千百年的贫困问题彻底得到解决。

“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”2020年9月,习近平总书记再次来到湖南考察调研,指出湖南要“坚持农业农村优先发展”“深入推进农业供给侧结构性改革”“深化农业农村改革,激活乡村振兴内生动力”。

在湖南省古丈县的许多村寨,一棵棵白茶苗正带来深刻的变化。默克镇翁草村是苗族聚居村,当这个传统村落这几

白茶的采摘,是村里最喜人的变化,是村民们想方设法增收创富,展现出感恩奋进、勤劳致富的崭新面貌。

记者了解到,2020年以来,湖南通过建立完善监测帮扶机制,突出重点地区重点群体,加大对乡村振兴重点帮扶县、村的支持力度,强化驻村帮扶管理,加强农村劳动力技能培训,稳住脱贫人口就业基本盘。

与此同时,一系列“含金量”十足的惠农强农政策陆续实施。大力实施种业振兴行动,强化农业科技支撑,提高农业机械化水平,抓实乡村产业发展,深入实施“六大强农”行动,完善联农带农机制……

2022年初,对标对表总书记提出的要求,湖南省持续深化战略布局和精准施策,发布关于做好“三农”工作扎实推进乡村振兴的意见,提出了确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁的工作目标,就扎实做好乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作作出部署。

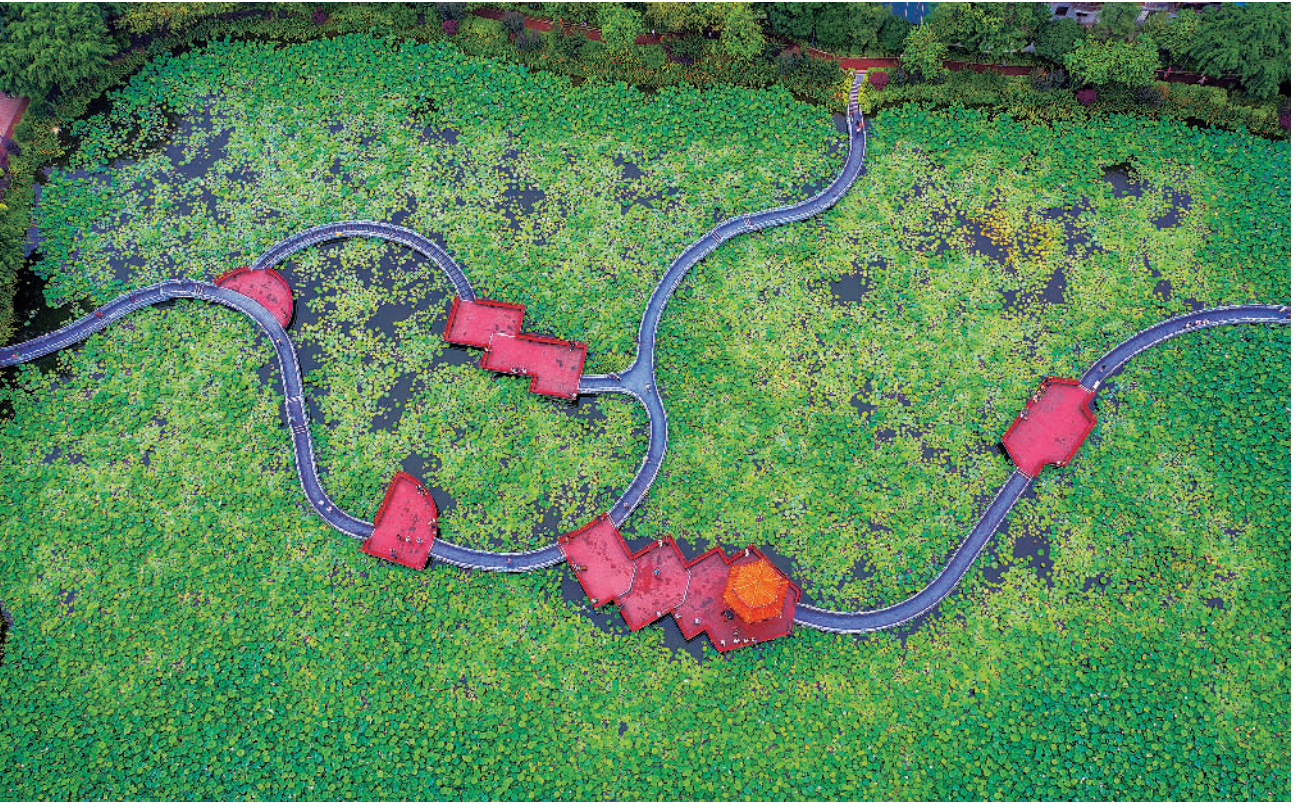
如今的三湘大地,脱贫成果不断巩固、优势特色产业蓬勃发展、农民收入稳定增加、乡村振兴稳步行健。

“在推动高质量发展上闯出新路子”

长江东去,在湖南岳阳市君山区林阁老段留下一道美丽的弧线。这里的江岸一度被非法砂石码头侵占,如今,已恢复自然状态,有“微笑天使”之称的江豚,常在这里的水域嬉戏。

这场深刻的变化源于2018年4月习近平总书记在这里考察调研。总书记详细了解长江岸线非法砂石码头取缔及整治复绿、湿地修复情况,勉励湖南守护好一江碧水。

(下转第二版)



6月13日,广西梧州市濠塘公园荷花绽放,吸引市民和游客前来观赏。近年来,当地全面统筹城市规划和建设,持续改善人居环境,不断增强群众获得感、幸福感。

何华文摄(中经视觉)

导读	
美欧收紧货币政策推升全球债务风险	4版
深挖麦收减损增产潜力	6版
由“线”联“网”还有多远	8版
生猪产业转型步入关键期	5版
下力气理顺农村金融机构股权	7版
为什么强调保市场主体	10版

A股优胜劣汰生态加速形成

本报记者 马春阳

一步识别劣质企业。

在退市新规出台前,A股一直面临“退市难”问题,退市数量少且强制退市力度小,部分失去持续盈利能力的公司通过财务调整方式避免退市。“修订并严格执行强制退市制度,可以提高上市公司信息披露质量、打击财务造假公司、降低‘壳’公司价值、减少市场资源占用、减少对公司重组炒作,保持资本市场的稳定与高效。”夏凡捷说。

中航证券首席经济学家董忠云认为,退市新规实施以来,各类型退市案例不断增多,多元化退市标准是制度不断优化的结果,但是与境外成熟市场相比,A股退市率仍相对偏低,未来随着退市制度的不断完善,多元化退市标准仍将继续发挥作用,助力市场实现“应退尽退”,增强市场资源配置效率。

中金公司研究部董事总经理李求索认为,今年以来A股退市企业数量的明显增加,一定程度反映当前退市标准已达到较好预期效果,但未来仍有优化空间。比如进一步完善机制建设、增强企业的主动退市意愿、进一步强化对财务造假等违法违规行为的惩治力度等。

为注册制改革保驾护航

退市制度是注册制实施的重要配套制度,对于保障全面注册制的稳妥推进具有重要作用,只有真正解决好了“出”的问题,才能让优化资源配置的功能得以最大程度体现。

李求索认为,注册制的推行,意味着企业上市后需要由市场检验其运行质量,严格执行退市制度有助于淘汰劣质企业,提升上市公司中优质企业比例,强化市场优胜劣汰功能,这是注册制走向完善的重要基础。

目前,设立科创板并试点注册制和创业板改革并试点注册制已平稳落地。在拓宽前端口口的同时,迫切需要加快畅通出口,这既是化解上市公司存量风险、对严重失信主体保持“零容忍”的重要制度安排,也是提高上市公司质量,发挥市场配置资源决定性作用、优化市场生态、保护投资者合法权益的必然要求。

“在全面实行股票发行注册制预期下,多元化退市标准和常态化退市机制正在逐渐塑造市场新的生态环境,促进风险类公司出清,加快上市公司新陈代谢速度,形成优胜劣汰的良性循环机制,增强资本市场的资源配置能力,保障我国资本市场稳定健康运行。”董忠云表示。

为适应注册制改革和常态化退市的要求,进一步完善上市公司退市后的监管工作,证监会此前发布《关于完善上市公司退市后监管工作的指导意见》,明确了退市监管工作的基本原则、强化退市程序衔接、优化持续监管制度、健全风险防范机制、完善监管体制等。

证监会相关负责人表示,《指导意见》立足于落实《证券法》基本要求,更好保障常态化退市平稳实施,依托现有的代办股份转让系统作为退市板块,按照“顺畅衔接、适度监管、防范风险、形成合力”的原则,对目前实践中存在的堵点、风险点进行优化完善。

李求索认为,《指导意见》将进一步确保退市制度的平稳实施,有利于保护投资者基本权利。随着退市配套制度的完善,常态化退市将加速实现,推动形成“有进有出、能进能出”的良好生态,为全市场注册制改革奠定基础。

(下转第三版)