

# 稳农业需扩大有效投资

## 三农瞭望

扩大农业农村有效投资,要坚定信心、把握重点、避免误区。一要迎难而上,用足用好财政支农投入、地方政府债券、土地出让收益等资金;二要加大政策支持,用市场办法、改革举措激发民间投资活力;三要改变思路,农业龙头企业、农业产业园区、农业产业集群也要引强建好。

日前,财政部、农业农村部发布2022年重点强农惠农政策,以9方面34条措施为农业农村带来财政的阳光雨露。农业农村部专门印发文件,以5方面17条措施扩大农业农村有效投资。一时间,乡村投资更被关注。

投资是农业经济发展的一大指标。2015年以来,第一产业固定资产投资增速呈逐年下滑态势。2019年,增速出现连续8个月的负增长,全年增速只有0.6%,明显低于二三产业。2020年,同比增长19.5%,是近些年增速最快的一年。2021年,同比增长9.1%,增速依然较快。2022年以来,外部风险挑战增多,经济发展环境的复杂性上升,第一产业固定资产投资增速有所下降。

现阶段,我国农业农村发展存在一些明显的短板。这主要体现在:农业的耕地、种子、农机三大基础支撑不牢固,农产品生产效率和加工转化率不高,农村基础设施建设薄弱。作为稳投资的重要内容,扩大农业农村有效投资,既能补齐短板,确保粮食安全和菜篮子供给,也是推动乡村改革和建设,全面推进乡村振兴的关键举措。

其实,农业农村投资自身也有弱项,从民间投资上可见一斑。民间投资占全社会投资一半以上,占第一产业固定资产投资比例较大,既是全社会投资的中坚力量,更是农业农村投资的主力。前几年,受多种因素影响,一些地方民间投资第一产业的信心有所下滑。具体来看,部分要素不能在城乡间充分流动,农地的部分权益难以有效实现,导致一些社会力量瞻前顾后;农村基础设施和公共服务供给不足,人才短缺,导致一些工商资本望而却步;农村金融市场滞后,贷款难、融资贵,导致一些主体有心无力。

可见,稳经济必须稳农业,稳农业必先稳投资。扩大农业农村有效投资,要坚定信心、把握重点、避免误区。

一要保持信心。越是面对挑战,农业越显重要。随着乡村振兴战略的深入推进,农业农村的投资价值日益彰显。以2020年为

例,受年初的新冠肺炎疫情冲击,第一产业固定资产投资增速降幅扩大。不过,从二季度开始,下滑趋势得到扭转,最终成为投资增速最快的一年。其中一个原因在于尽管财政趋紧,但农业农村优先发展的原则没变,中央对农村的支出保持稳定增长,中央预算内投资对农业的支持力度一直在增加。这启示我们,要坚定信心,迎难而上,用足用好财政支农投入、地方政府债券、土地出让收益等资金,今年全年依然能取得很好的成绩。

二要把握重点。资金是乡村振兴的源头活水,涉及包括财政、金融保险机构、社会资本等在内的多元投资主体,即财政支农、金融助农、保险护农和资本强农。关键的一条,是加大政策支持,用市场办法、改革举措激发民间投资活力。应启动既能补短板调结构,又能带动消费扩就业的一举多得的项目。比如,仓储冷

链和物流设施建设,既有利于生产又有利于生活,兼顾了乡村产业和乡村建设。对这样的领域,财政有动力,资本有积极性,不妨优先安排,可采用先建后补或政府与社会资本合作等模式。

三要摒弃一些误区。以往很多地方招商引资主要盯着工商业领域,农业因体量小、税收少或没有,未受到应有的重视。要改变思路,农业龙头企业、农业产业园区、农业产业集群也要引强建好。同时,也不能只盯着大资本大企业大项目,还要为数量众多的中小资本和新型农业主体做好公共服务。近年来,一些工商业者完成资本积累后返乡投资,一些外出农民工有了积蓄后返乡创业,这些力量都可聚而用之。

凡益之道,与时偕行。在今后相当长的一段历史时期内,我国农业依然以小农户为主,要以资本为纽带,不断向小农户输送技术、管理服务,最终提升农业整体发展水平。



齐金亮

日前,国家发展改革委办公厅、国家能源局综合司印发《关于进一步推动新型储能参与电力市场和调度运用的通知》。作为首个针对新型储能参与电力市场和调度运行的政策文件,《通知》对新型储能在电力市场中的身份定位、电价机制、调度规则等问题提出具体要求,对新型储能在“十四五”时期实现规模化发展具有重要意义。

新型储能具有响应快、配置灵活、建设周期短等优势,可在新能源比重不断提高的新型电力系统发挥重要调节作用,是实现碳达峰碳中和目标的重要支撑。一段时间以来,一系列相关政策陆续出台。此前发布的《关于完善准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》明确指出,要加强电化学、压缩空气等新型储能技术攻关、示范和产业化应用。2021年7月,国家发展改革委、国家能源局出台《关于加快推动新型储能发展的指导意见》,对新型储能技术进步、政策机制、行业管理等问题作出总体安排。今年3月,国家发展改革委、国家能源局印发《“十四五”新型储能发展实施方案》,部署了“十四五”时期新型储能在技术创新、试点示范、政策保障等方面的重点任务。在相关政策指引和支持下,我国新型储能产业发展明显提速,到2021年年底,新型储能装机规模达到570万千瓦,同比增长超过70%。

然而,当前我国新型储能还处于规模化发展的起步阶段,仍面临成本偏高、应用场景有限、收益来源单一等问题,特别是新型储能参与电力市场的具体规则有待完善,在电力系统运行中的多元应用价值难以得到充分发挥。《通知》聚焦当前新型储能参与电力市场的痛点堵点,提出了完善市场机制、价格机制、运行机制等方面的具体措施,有助于提升新型储能总体利用水平,增强市场吸引力,促进行业可持续发展。

进一步发展我国新型储能,应多措并举,理性施策。一要进一步创新运营模式。作为当前国内外备受关注的新型市场主体,独立储能电站是未来电力系统的重要灵活性资源,可有效实现削峰填谷,保障电力供应安全。应进一步规范新型储能参与电力市场的准入原则,《通知》针对独立储能参与电力市场的“过网费”问题,提出独立储能电站向电网送电的,其相应充电电量不承担输配电价和政府性基金及附加,这有利于保障储能合理收益,增强储能发展信心。应坚持以市场化方式优化储能调度运行,进一步完善储能充放电价格形成机制,探索同一储能主体按照部分容量独立、部分容量联合两种方式同时参与的市场模式。

二要促进融合发展。风电、光伏发电等新能源大规模发展增加了电力供应侧的波动性,发电时空不匹配的矛盾越发凸显,电力系统安全稳定运行受到较大冲击。为提高新能源电站的“系统友好性”,可配置一定规模的新型储能,通过新能源与储能的协同优化运行,提升新能源消纳利用水平和容量支撑能力。应鼓励新能源场站和配建储能联合参与市场,利用储能改善新能源涉网性能,保障新能源高效消纳利用。随着沙漠、戈壁、荒漠等地区大型风电光伏基地开发取得进展,“新能源+储能”的应用场景将更趋多元,从而进一步助力新型电力系统建设,推动能源电力绿色低碳转型。

三要完善价格机制。新型储能响应迅速、调节灵活,可在电力运行中发挥顶峰、调峰、调频、爬坡等多种作用。应激发投资建设的积极性,在不断完善电力中长期市场、现货市场的同时,加快建立辅助服务和容量电价补偿机制,并向用户传导。应鼓励独立储能充分发挥技术优势,积极参与辅助服务市场,并由相关发电侧和网内主体、电力用户分摊辅助服务费用;应研究建立电网侧独立储能电站容量电价机制,逐步推动电站参与电力市场,并探索将电网替代型储能设施成本收益纳入输配电价回收。

(作者单位:中国宏观经济研究院能源所)

刘  
坚  
刘  
凡

## 招才引智兴乡村

余 婧

乡村振兴,关键在人。日前印发的《乡村建设行动实施方案》强调要“加快培育各类技术技能和服务管理人才,探索建立乡村工匠培养和管理制度,支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划设计和项目建设,统筹推进城乡基础设施建设管护人才互通共享”。这些重要表述,对于进一步开展乡村人才建设工作意义重大。

当前,在乡村人才建设的发展过程中,仍然面临人才总量不足、技术人员结构失衡、老龄化严重等问题的制约,乡村人才供需矛盾凸显。对此,《关于加快推进乡村人才振兴的意见》等一系列政策在近年来相继出台实施,进一步聚合了乡村集聚人才的强大引力,建立了各类人才定期服务乡村的制度,推动形成更加广阔的乡村创业空间。

进一步招才引智振兴乡村,须多措并举,聚焦关键环节,理性稳妥施策,以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方,选好人、育好人、用好人。

一要全面引才,筑筑乡村振兴“智”高点。应多管齐下引进人才,做好“柔性引”“促回流”“定向招”“向下派”文章,尤

其要引进优秀大学生,引导他们在基层干事创业。通过订单培养、本地培育等方式,增强基层造血功能。比如,一些职业院校可以通过定向培养毕业生,引导其毕业后回乡村任教。招引人才既要目光向外,也要向内,充分激活本地人才资源。

二要事业留才,打造人才聚集“强磁场”。事业比待遇更有吸引力,要尊重人才发展规律,在保障基本待遇的前提下,为各类人才提供施展才华的广阔舞台。如有的省份推动“五路人才促振兴奔共富”,以农创客、规划师、农技师、工程师、艺术家五路人才为重点,力争到2025年各类乡村人才总量达到一定标准。正是由于这些地区在乡村产业、规划、技术等方面存在事业发展的广阔空间,才得以最大限度地吸引人才广泛聚集。

三要用心育才,优化人才服务软环境。努力让人才发展营造良好氛围,才能真正让各类人才服务更安心,对未来更有信心。应打破乡村人才与城市人才在教育医疗、社会保障、公共服务等方面的政策壁垒,破除身份、编制等限制,从而激励人才扎根一线建功立业,提升乡村人才的获得感和归属感。



王 琪作(新华社发)

## 新能源汽车下乡潜力足

近日,工信部、农业农村部、商务部、国家能源局联合印发通知,部署开展2022年新能源汽车下乡活动。数据显示,2021年全年,新能源汽车下乡车型实现销售106.8万辆,同比增长169.2%。推动新能源汽车下乡更顺畅,一方面,要积极落实有关部门加快完善充电桩网络等要求,提升新能源汽车及关联产业融合创新能力;另一方面,要鼓励车企研发更多适合农村市场交通场景需求的车型,依靠创新驱动的内涵型增长,大力提升企业自主创新能力与服务水平,获得农村地区消费者认可。

(时 锋)

## 数字经济深度融合

进一步推动数字经济与实体经济深度融合,应坚持“深度融合”目标导向相结合,充分运用前沿数字技术,对传统产业、传统模式进行全方位、全链条、系统化改造升级,全面构建起深度融合发展的新优势。要主动把握技术和产业发展趋势,加速产品和服务更新迭代,深入研究技术创新中劳动力结构变化的规律特点,在技术创新的同时解决数字化转型中

## 优化营商环境

同时,还要全面提升实体经济的质量、效益和竞争力。一是突破关键核心技术“卡脖子”问题,发挥科技创新的第一动力作用,增强实体经济的核心驱动力。二是加快制造业全面数字化转型,增强产业链关键环节竞争力,完善重点产业链供应链体系,推动制造业全产业链实现生产模式、运营模式、企业形态的根本性变革。三是打造数字经济新型企业,培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业,加快构建以企业为核心的数字经济与实体经济融合发展新形态。四是夯实数字经济的发展基础,除了要加强新一代信息基础设施建设外,关键还要加快优化数字营商环境,运用数字化、智能化技术,创造适应数字经济发展的、适合数字技术人才成长、保障数字信息安全、推动数字经济与实体经济深度融合的体制环境、政策环境。

(作者系中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所研究员)

## 网络“祛黑”应注重算法

雷雨田

要营造风清气朗的绿色网络空间,一方面,平台企业不仅应积极配合执法监管部门对网络黑产的打击行动,更要与互联网其他行业企业形成合力;另一方面,平台企业应着重建设一支综合素质高、业务能力强、职业操守高的安全防护人才队伍。同时,平台企业还应重新审视平台激励算法的合理性、科学性。

公平秩序,不利于行业稳健发展。对此,有关职能部门须进一步完善法律法规,明确相关法律法规和执法责任,为打击网络黑产提供支撑。同时,各平台企业也应积极作为,加大对网络黑产的打击力度,切实维护自身及广大商家、司机、用户等群体的正当利益,为行业企业行稳致远创造良好环境、拓展成长空间。

一方面,平台企业要依法依规加强协同合作,不仅要积极配合执法监管部门对网络黑产的打击行动,更要与互联网其他行业企业形成合力。比如,结合电商平台禁售作弊设备、应用商店下架作弊APP、数据分析平台曝光发布问题账号等,通过密织有力有效的立体式打假网络,让网络黑产无孔不入、无处遁形。另一方面,平台企业应着重建设一支综合素质高、

业务能力强、职业操守高的安全防护人才队伍,通过引进、培育优质人才,不断强化发现问题、解决问题的能力,并加快系统、算法的优化迭代节奏,通过持续保持先发优势,让网络黑产跟不上、盯不住。

同时,平台企业还应重新审视平台激励算法的合理性、科学性。目前,客单销量、用户评价等指标在大部分平台的推荐机制中均占据高权重,销售业绩高、用户评分高的商家往往能获得更多推荐和曝光。客观来讲,这有助于平台服务质量和品牌价值的稳步提升,形成稳定可靠的服务供给团队,但这也为刷单、刷分、刷评等网络黑色产业链的形成提供了土壤。因此,更有效地铲除网络黑产的市场基础,需要平台企业完善激励算法,在适度淡化算法过度倚重客单销量、用户评价等要素的同时,丰富、健全评价及推荐机制,让更多销量不高、名声不响,但产品有特色、服务有品质的优秀商家也能获得充分的展示空间和展现机会。通过构建更加合理均衡的客单分发机制、产品曝光策略,平台企业或将有效削弱商家对“外挂”工具的依赖,破除网络黑产这一技术难题。

洞见