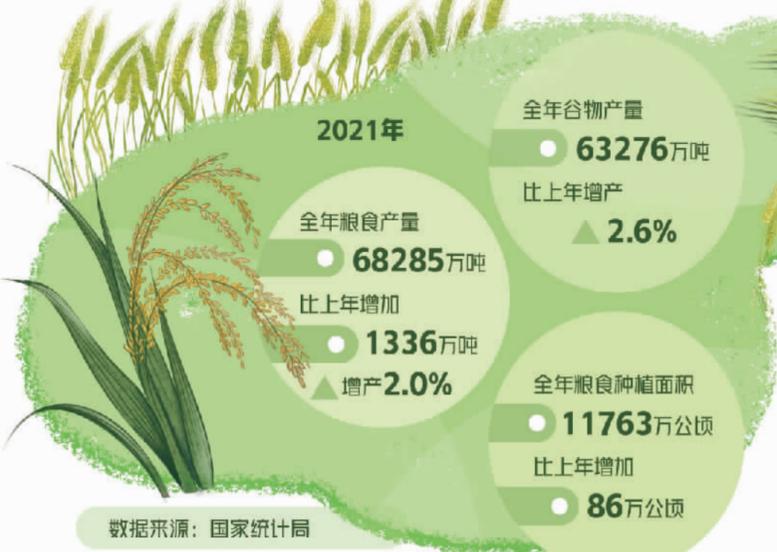


从维护国家安全 高度保障粮食安全

韩 杨



中经茶座

在中共中央政治局第三十八次集体学习时，习近平总书记强调，“在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展，既是一个重大经济问题、也是一个重大政治问题，既是一个重大实践问题、也是一个重大理论问题，关系坚持社会主义基本经济制度，关系改革开放基本国策，关系高质量发展和共同富裕，关系国家和社会稳定”。我们需进一步深化对新的时代条件下我国各类资本及其作用的认识，规范和引导资本健康发展，发挥其作为重要生产要素的积极作用。

资本是什么？这个问题可以有多种回答：资本是一种经济活动中的要素；资本是一笔能用来赚钱的钱；资本是厂房、机器……根据马克思主义政治经济学的基本理论和实践问题，厘清这个问题要从资本的本质来认识。

资本具有物质形态和价值形态。我们说资本是厂房、机器、劳动力时，是指资本的物质形态；我们说资本是一笔钱，能带来价值增值时，是指资本的价值形态。资本就是在物质形态和价值形态的交替变化中周而复始运动的。在生产活动中，资本购买生产资料等并将其转化为生产要素，但资本的本性并不是想参与生产活动，而是想直接获利。正如马克思指出的，“生产过程只是为了赚钱而不可缺少的中间环节，只是为了赚钱而必须干的倒霉事”。逐利是资本的本性。资本家作为资本的人格化代表，主观上有追求利润最大化的动力，客观上面临市场竞争的压力。这使资本的运动呈现出两面性：一方面，不断改进技术、提高劳动生产率，增强市场竞争力，在客观上促进生产力的发展；另一方面，资本的增值欲望也带来一系列社会矛盾和问题，出现了两极分化、经济危机、生态危机等。

马克思、恩格斯没有设想社会主义条件下可以搞市场经济，当然也就无法预见社会主义国家如何对待资本。搞社会主义市场经济，是我们党的一个伟大创举。既然是市场经济，就必然会产生各种形态的资本。改革开放40多年来，资本同土地、劳动力、技术、数据等生产要素共同为社会主义市场经济繁荣发展作出了贡献，各类资本的积极作用必须充分肯定。现阶段，我国存在国有资本、集体资本、民营资本、外国资本、混合资本等各种形态的资本。在社会主义市场经济体制下，资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带，是促进社会生产力发展的重要力量，要发挥资本促进社会生产力发展的积极作用。

先看公有资本。一方面，公有资本作为一种市场要素是要逐利利润的，并且遵循市场经济的一般规律。另一方面，公有资本具有社会主义生产关系的属性，这在公有制企业中的资本所有权、劳动条件、劳动时间、劳动福利、劳动保障等各个方面都有体现。因此，公有资本既遵循市场经济规律，在市场中实现保值增值，也按照社会主义社会生产的根本目的和内在要求，不断发展生产力，满足人民日益增长的美好生活需要。

再看非公有资本。在社会主义市场经济体制下，资本运行的社会条件发生了根本性变化，使得资本的运动规律发生了新变化。非公有资本的生产经营活动既要考虑满足资本增值的目的，又要符合社会主义社会生产的根本目的。

对此，要历史地、发展地、辩证地认识和把握我国社会存在的各类资本及其作用，加强新的时代条件下资本理论研究，在社会主义制度下规范和引导资本健康发展。要坚持党的领导和我国社会主义制度，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，为各类资本发展营造更加有利的市场环境和法治环境，引导资本的发展更好满足人民日益增长的美好生活需要。与此同时，要规范和引导资本发展，为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长，更好发挥其促进科技进步、繁荣市场经济、便利人民生活、参与国际竞争的积极作用，使之始终服从和服务于人民和国家利益。

（作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、南开大学马克思主义学院教授）

本版编辑 梁笑语 李子娇 美 编 倪梦婷
来稿邮箱 jrbll@sina.com

如

刘凤义

类；粮食的广义概念包括粮、油、肉、蛋、奶等重要农产品和以这些农产品为原料制成的副食品，是大食物范畴。保障粮食安全，既要确保生产足够数量的粮食，又要稳定粮食供应，还要确保粮食的可用性、可获得性、可用性和供给稳定性。保障粮食安全，在供给侧，要保数量、保质量、保多样，稳定增加有效供给；在需求侧，要满足城乡居民对食物的品质需求、营养需求、健康需求，适应人们膳食结构不断升级的趋势，推动供需实现更高水平动态平衡。

在新发展阶段更好保障粮食安全，应站在维护国家安全的高度，统筹协调几对重点关系。

统筹协调发展与安全的关系。既要抓好粮食生产，又要增强储备和加工能力，延长粮食产业链条，发挥整体效应，确保粮食生产和供应稳定。保障粮食总体安全，夯实安全发展基础，促进粮食产业高质量发展。

统筹协调内部与外部的关系。既要立足国内，统筹优化布局，确保重要农产品特别是粮食供给，又要防范化解国际环境、国际贸易规则等变化给国内粮食安全带来的负面影响，还要发挥积极作用，促进全球农业发展，维护世界粮食安全。

统筹协调当前与长远的关系。既要立足当前，解决好粮食供给侧的结构性矛盾，又要着眼长远，把握好中长期粮食需求侧的变化，增强供需的适配性、有效性。

统筹协调传统安全与非传统安全的关系。既要考虑粮食在生产、流通、供应等方面面临的传统安全问题，又要兼顾国际上粮食能源属性、金融属性增强以及地缘政治变化等非传统安全问题。

完善国家粮食安全保障体系

站在维护国家安全的高度保障粮食安全，一方面要树立大农业观、大食物观，根据粮食安全保障目标任务，优先保障口粮安全、饲料粮安全，满足居民更高水平的食物和营养需求，确保粮食和重要农产品的自给率保持在合理区间，大食物观的基础仍然是粮食。另一方面要把提高农业综合生产能力放在更加突出位置，以稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性。统筹利用国际合作、贸易、投资等，确保粮食和重要农产品进口来源、进口渠道、进口供应链的安全、稳定、可控、可靠，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系。

一是面向整个国土资源空间拓展食物资源开发路径，做好藏粮于地、藏粮于技。统筹利用森林草地、江河湖海等国土资源空间，挖掘各类资源潜力，优化空间布局，拓展多元食物供给路径；充分保护和利用现有耕地资源，严守耕地保护红线，落实耕地利用优先序，加快高标准农田建设，提高耕地基础地力对粮食产量的贡献度；面向粮食生产全产业链配置科技资源，开展优

良种源和高性能农机等方面的关键核心技术攻关，有序推动生物育种技术研发和产业化应用。

二是率先推进粮食和重要农产品主产区农业现代化，多措并举促进粮农增收。要加大对粮食和重要农产品主产区支持力度，加快补齐农田水利建设短板；提高粮油主产区机械化水平，推动其率先实现农业现代化。要按照政策保本、经营增效的思路，推动粮农增收，进一步完善最低收购价政策和生产者补贴制度等，在政策托底的基础上更好发挥市场作用；发展壮大各类农业社会化服务组织，促进小农户与现代农业发展有机衔接，培育新型农业经营主体，提高农民种植积极性，提高主产区抓粮积极性。确保主产区、主销区、产销平衡区保面积保产量，切实稳定和提高主销区粮食自给率。

三是加大财政金融支农力度，加强风险监控，提高粮食安全保障水平。积极拓展和创新政策工具，逐步提高面向农业的财政支持水平，对重点农产品需优化支持结构、扩大支持范围。一方面，要强化对经济社会发展变化研判的准确性、前瞻性，提高农业支持政策的针对性。准确预判城镇化、老龄化带来的农产品消费需求结构变化，进一步完善重要农产品支持政策。另一方面，要加快构建既适应金融市场规律又符合农业农村需要的农村金融体系，发挥好政策性金融和政策性保险的作用，扩大完全成本保险和种植收入保险覆盖面。

四是实现有效政府和有效市场结合，完善粮食流通与储备体系。粮食流通与储备体系是实现粮食供求平衡的“蓄水池”和“调节器”。发挥好粮食储备优势，提高粮食宏观调控能力，优化储备品种结构和区域布局，提高国家储备吞吐调节的精准性。同时，发挥市场对资源配置的决定性作用，逐

步形成优质优价的粮食收储机制，还要加快推进粮食流通现代化，强化粮食应急保障体系，提升应急保供能力。

五是顺应食物消费结构升级趋势，推进供给侧结构性改革。一方面，要满足城乡居民多元化、高品质需求，提高粮食综合供给能力。准确把握城镇化、人口结构变化带来的食物消费结构升级趋势，统筹兼顾口粮与重要农副产品生产，提高供给体系的适配性、精准性；推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，既要实现粮、油、肉、奶、果、蔬及水产品等的有效供给，也要促进全链条节粮减损。另一方面，要优化农业生产结构和区域布局，创新种植模式，提高生产效率。发挥各地农业资源禀赋的比较优势，注重区域间取长补短、协调高效发展。

六是提高统筹利用两个市场两种资源的能力，持续推进进口多元化布局和农业走出去。用好两个市场、两种资源，加强国际、国内市场联动风险预警预判，增强全球粮食产业链供应链韧性，同时，也要发挥国内超大规模市场优势，促进多边双边经贸合作。持续优化与全球主要粮源地的国际贸易结构，增强对短缺品种进口规模和节奏的调控能力；持续推进农业走出去，提升在农资、农化、产品、加工、物流、贸易等全产业链布局的能力，提高国际市场议价能力，确保进口粮食和重要农产品的稳定性和可靠性；利用各类合作平台，加强农业国际贸易投资合作；参与推动全球粮农治理，对于人口大国、广大发展中国家，要携手推动粮食国际贸易畅通，推动粮食安全公共储备合情合理合规，为我国发展营造良好外部环境。

（作者系国务院发展研究中心农村经济研究部研究室主任、研究员）

牢牢把住粮食安全主动权

张义博

一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌控经济社会发展这个大局。习近平总书记多次强调，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮。

新冠肺炎疫情暴发后，我国积极应对疫情冲击，统筹疫情防控和经济社会发展，粮食和重要农副产品供给充裕功不可没，充分印证了牢牢把住粮食安全主动权的战略意义。面向未来，需始终绷紧确保粮食安全这根弦，在深刻认识把住粮食安全主动权重大意义的的基础上，系统谋划、统筹推进，着眼于我国粮食供求平衡的格局，着力解决结构性矛盾，筑牢国家粮食安全防线。

如何理解“把住粮食安全主动权”？

以满足人民需求为根本出发点。实现供需匹配是把住粮食安全主动权的内在要求。我们既要有一定规模的粮食总量托底，也要保多样、保质量。面对当前居民口粮消费下降、肉蛋奶消费快速增长的态势，需更好顺应城乡居民食物消费结构变化趋势，系统调整粮食供给结构，实现粮食和重要农副产品供需适配。

以较强自给能力为前提。具备自给能力是把住粮食安全主动权的基础和底气。粮食生产根本在耕地、血脉在水利，出路在科技、动力在政策。要立足国内，确保产能稳定，高效利用我国水土资源，突破良种等方面的粮食生产关键技术，以优化政策充分调动粮食生产经营主体积极性，持续提高粮食综合生产能力，实现口粮绝对安全和谷物基本自给。

以高水平市场调控能力为保障。余缺

调控是把住粮食安全主动权的重要手段。“手中有粮，心中不慌”，把住粮食安全主动权就要有数量充足、质量良好的粮食储备，就要有完善的粮食供应和应急保障体系。要通过不断完善粮食收储制度和价格形成机制，丰富粮食市场调控“工具箱”，有效平抑粮价大幅波动，通过增强全球粮食供应链管理能力，掌握粮食进口主动权，从容防范和应对各种粮食安全风险。

牢牢把住粮食安全主动权，需兼顾多方面关系。

兼顾政府与市场。粮食具有一定的公共产品属性，保障粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础。同时，粮食作为一种特殊商品，从效率提升角度还需发挥市场作用。把住粮食安全主动权，既要强调政府在粮食安全中的主体责任，加强基础性、公共性和正外部性的粮食生产、储备和流通能力建设，也要坚持市场化改革方向，用好市场化手段提高政策和资源配置效率，充分调动市场主体在保障国家粮食安全中的积极性。

兼顾生产与消费。粮价一头连着生产者，一头连着消费者，必须兼顾生产者和消费者利益。既要优化粮食生产支持政策，确保种粮农民有钱赚，也要避免粮价过快过度上涨，更好保障人民群众基本生活需要。同时，还需处理好节粮减损问题，粮食生产、流通与消费的空间分布不一，主产区要持续抓粮稳粮，主销区和产销平衡区也要担负起保障粮食安全的责任，提高粮食自给率，降低粮食大规模、长运距调运风险。

兼顾当前与长远。确保粮食安全要注

重永续发展，既要保障当代人吃饭，也要为子孙后代着想。把住粮食安全主动权，就要正视我国粮食供求平衡格局没有改变的现实，始终把确保粮食安全的弦绷紧，持续加大对粮食生产的支持力度，守住耕地数量和质量红线，提高水资源保障水平和利用效率，转变粗放粮食生产方式，确保粮食自给稳得住、可持续。

兼顾常态与应急。既要采取“打基础、管长远”的常态化举措，为从容应对突发状况奠定坚实基础，也要坚持居安思危、未雨绸缪，针对突发公共事件、地缘政治冲突、极端自然灾害等重大外部冲击，做好应急预案，守住粮食应急保障底线，提升粮食供应链韧性。

兼顾自给与进口。实现自给是把住粮食安全主动权的重要前提，关键是要集中力量把最基本最重要的方面保住，确保口粮绝对安全、谷物基本自给。对需要进口的短缺粮食品种，要充分利用国际农产品市场和国际资源，努力确保进口稳定性。

牢牢把住粮食安全主动权，需在以下几方面切实发力。

一是强化资源、良种支撑。落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，建立和完善禁止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”的长效机制，完善耕地占补平衡政策，优化粮食生产区域布局，着力提高耕地的水资源承载力。同时，着力突破“卡脖子”技术，建设种业领域的国家重大创新平台，推动各级政府、科研机构和企业等形成多力量分工协作的育种攻关机制，在严格监管、风险可控前提下，加快推进现代生物育种技术研发应用。