

新华社北京7月4日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在庆祝香港回归祖国二十五周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

2022年7月5日 星期二

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历壬寅年六月初七

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14232期(总14805期)

经济论坛

日前，十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过关于修改反垄断法的决定。此次修改是反垄断法实施以来首次修改，在当前国内国际经济形势下，受到各方关注。

反垄断是规范和发展市场经济的必然要求，反垄断法是维护市场竞争秩序的基础性法律规范，常被称为“经济宪法”。垄断案件的处理，政策性极强，对经济生活影响较大，但其本身是规范企业行为，促进、鼓励、保护市场公平竞争，而非限制或者制约市场竞争、消灭市场主体。修改后的反垄断法，进一步明确有关法律规则，有利于稳定市场预期，对于维护公平竞争秩序，完善统一、开放、竞争、有序的市场体系，具有重要推动作用。

修改后的反垄断法，在总结实践经验基础上，完善反垄断相关制度；在维护公平竞争竞争中，激发市场创新活力和发展动力。其中，明确竞争政策的基础地位和公平竞争审查制度的法律地位，增加垄断协议“安全港”规则，建立经营者集中分类分级审查制度，依法加强对涉及国计民生等重要领域的经营者集中的审查，提高审查质量和效率，这些都有利于优化营商环境。针对互联网等重点领域反垄断，法律明确平台经济反垄断法适用规则，规定经营者不得利用数据和算法、技术、资本优势以及平台规则等，从事法律规定的垄断行为，排除、限制竞争。同时，也有针对垄断行为类型规定的细化规则，在滥用市场支配地位一章中规定了专门条款。

法律的生命在于实施，法律的权威在于执行。要加强执法司法，进一步发挥制度优势，提升

推动市场竞争生态持续改善

一方面，要强化反垄断监管力量，提高监管能力和监管体系现代化水平。近年来，反垄断执法重拳出击，促进大中小企业良性互动、协同发展。国家市场监督管理总局近日发布的《中国反垄断执法年度报告(2021)》亮出“成绩单”：全年查处各类垄断案件175件，同比增长61.5%，罚没金额235.92亿元。其中，依法查处阿里巴巴集团和美国“二选一”垄断案，平台内商家特别是中小经营者获得更广阔发展空间；依法禁止游戏直播领域腾讯系虎牙与斗鱼合并，作为我国平台经济领域第一起禁止的经营者集中案件具有重要示范作用。

另一方面，要依法公正高效审理垄断案件，强化司法裁判在维护市场公平竞争中的导向作用。对市场反映强烈的强制“二选一”、低价倾销、屏蔽封锁、刷单炒信等垄断和不正当竞争行为，坚决依法严惩。人民法院在作出判决时，特别是法律明示以外的垄断协议、滥用市场支配地位等案件，要对是否构成垄断行为作出最终判断，依法保护公平竞争。针对新领域新类型案件，修改后的反垄断法强调健全行政执法与司法衔接机制，加强部门沟通协作，推动形成工作合力，在实践中推动竞争生态持续改善。

促进资金和技术自由流动，让创新和智慧充分涌现，必须打造公平竞争的市场环境，运用法治手段加强经济治理，确保权利平等、规则平等、机会平等。通过完善反垄断配套立法，形成以反垄断法为核心、多部法规规章和指南指引组成法律规则体系，将为市场主体公平竞争、健康发展提供清晰明确指引。

习近平向“全球发展：共同使命与行动价值”智库媒体高端论坛致贺信

新华社北京7月4日电 7月4日，国家主席习近平向“全球发展：共同使命与行动价值”智库媒体高端论坛致贺信。

习近平强调，当前，世界百年变局和世纪疫情叠加，全球经济复苏脆弱乏力，南北发展鸿沟进一步拉大，世界

进入新的动荡变革期，促进全球发展已成为人类面临的重大课题。为此，中国提出了全球发展倡议，中国愿同世界各国一道，坚持以人民为中心，坚持普惠包容、创新驱动、人与自然和谐共生，推动将发展置于国际优先议程，加快落实联合国2030年可持续发展议

程，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

“全球发展：共同使命与行动价值”智库媒体高端论坛当日在北京举行，由国务院新闻办公室主办，中国社会科学院、国务院发展研究中心、中央广播电视总台共同承办。

小麦耕种收综合机械化率逾97%——

挖掘丰产丰收的农机化潜力

本报记者 刘慧

今年夏粮小麦增产丰收已成定局，现在各地正在加快推动夏播、夏管。夏粮丰产丰收，离不开农机装备的助力。“三夏”大忙时节，全国有60多万台联合收割机、80多万农机手参与麦收，小麦机收率超过98%，为夏粮增产丰收贡献了“机械化力量”。

去年增产170斤，价格每斤高0.3元以上，实现了增产增收。”常清说。

柏乡县是国家小麦生产核心区和国家级全程农业机械化示范区，小麦机收率100%，玉米播种率99.9%。柏乡县农业农村局局长石京峰介绍，“三夏”期间，全县投入拖拉机3740台、小麦联合收割机530台、免耕精量玉米播种机1980台，现已如期完成小麦机收和玉米、大豆播种。

近年来，我国大力推进农业机械化、智能化发展，粮食生产基本实现了“机器换人”。全国小麦耕种收综合机械化率超过97%，水稻、玉米、小麦耕种收综合机械化率均超过80%。随着农机化快速推进，全国粮食产量不断跃上新台阶。2004年至2021年，我国农业耕种收综合机械化率从34%跃升至72%，粮食总产量从9389亿斤增长至13657亿斤。

农业机械化、智能化发展，推动农业从传统粗放式生产向现代精细化生产转型，促进小农户和现代农业发展有机衔接，带动农民整体素质和农业生产组织化程度不断提高，解决了农村“谁来种地”“怎么种地”的问题，把

更多小农户从土地上解放出来，拓宽了就业增收渠道。

当前，在新冠肺炎疫情、农资涨价等因素叠加影响下，国内粮食生产面临严峻挑战。农业农村部有关负责人表示，要全力抓好粮食生产和重要农产品供给，稳定粮食面积，积极扩大大豆和油料生产，持续推进农业机械化全程高质量发展，为牢牢守住国家粮食安全作出农机化贡献。

农机装备亟待补短板

在日前中国农业机械学会主办的第四届中国乡村振兴战略推进大会上，与会专家认为，目前我国农业机械化在不同区域、产业、品种、环节上的发展还不平衡不充分，农机有效供给不足是主要原因。比如，丘陵山区小型小农机械缺乏，大豆玉米带状复合种植专用机械、高端智能农机装备供给不足，无法满足农业现代化发展需求。

农机装备短板怎么补？苏州久富农业机械有限公司董事长徐正华认为，要强化研发制造和推广应用，在注重适用类型和功能齐全的同时，大力发展专型型农机产品，实现农机装备补短板。

中国农机学会理事长、中国农机院集团副总经理兼总工程师方宪法认为，我国农机装备已进入机械化、智能化并存阶段。传感器是智能农机装备的基础核心，可以对农机作业质量进行监控并及时反馈数据，为云计算提供数据支撑。(下转第二版)



7月4日，河南济源，游客正观看黄河小浪底水库排沙出库。当日，黄河小浪底水库开始排沙，场面十分壮观。今年黄河调水调沙自6月19日开始实施，通过万家寨、三门峡和小浪底水库加大下泄流量，确保安全度汛。 苗秋阁摄(中经视觉)

导读

打造更多“农”字牌精品

2版 培育水产养殖新潜能

多重利好提振汽车消费

6版 人民币外储份额为何逆势上扬

房产登记何时不再难

9版 上市公司更应专注主业

做好要素保障和政策支撑

河北精准配置项目用地建设用地

今年以来，河北省聚焦重点项目建设用地保障中的难点问题，持续优化自然资源领域营商环境，精准发力，扎实做好土地要素保障和政策支撑。

在优先保障重点领域项目建设方面，河北省坚持土地跟着项目走，依据投资项目精准配置计划指标，开展“保投资、保项目、保发展”活动。截至4月底，695个省级重点项目中已保障619个项目用地，共计17.1万亩，保障率89.06%。

针对中小企业不够了解产业用地政策的实际，河北省自然资源厅主动服务，送产业用地政策上门，制作“服务中小企业产业用地政策手册”，实地走访中小企业600余家，宣讲产业用地支持政策。

在深化“放管服”改革方面，河北省开展建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场改革，全省所有市县线下交易平台全部搭建完成。全面开展规划用地改革，取消规划、测绘等8项丙级和丁级资质审批；优化项目审批，对省市重点项目开辟用地审批绿色通道，实行全程网办、并联审批，即来即办、快事快批，压缩审批时限，省级审查不超过8个工作日，提升用地审批效能。

“在‘放管服’改革中，自然资源管理部门做到应减尽减、应联尽联，应合尽合，最大程度便民利民。”河北省自然资源厅厅长詹晓阳表示，接下来，将对标先进，有针对性地补短板强弱项，强化服务意识，开展大走访大调研活动，构建亲清新型政商关系。

稳岗返还政策提速增效

本报记者 敖蓉

新闻分析

为帮助受疫情影响较大的企业和劳动者，今年我国计划使用1000亿元失业保险基金稳岗返还提技能防失业。4月份，人力资源和社会保障部、财政部、国家税务总局印发《关于做好失业保险稳岗返还提技能防失业工作的通知》，明确提出了一系列帮扶举措。其中，既有助力市场主体的制度性安排，又有解燃眉之急的阶段性举措。5月份以来，人力资源和社会保障部贯彻落实国务院稳住经济一揽子政策措施，推动稳岗返还政策落实提速增效。各地有序推进各项政策早部署、早发力、早见效，全力为市场主体稳就业保驾护航。前5个月，全国已向273万户企业发放稳岗返还129亿元，惠及职工5189万人，中小微企业受益尤其明显。

落实稳就业举措

受疫情影响，演出市场遭遇很大困

难，普遍不景气。“由于演出暂停，企业从3月份开始不得不停发绩效工资，一些员工到手月工资只有2000多元。”广西演艺集团副书记赵炜表示，演出市场要想回到过去观众满座的常态，预计需要在疫情结束后再经历较长一段时间。目前，演员每天都在坚持排练，努力保持状态，有信心等待观众回归。

在距离广西南宁几千公里的吉林延吉，玄金花正在为员工频繁流失犯愁，她在当地经营一家小型餐饮公司。与文化类企业相似，餐饮企业同样是受疫情影响较大的特困行业。当前，餐饮行业的困难主要集中在现金流、房租、人工成本等方面，玄金花的餐饮店也不例外。

“政府和房东协商后，给我们减免了1到2个月的房租。”玄金花还专门提到了企业账户最近收到的一笔钱，“这是人社部门为我们发放的失业保险稳岗返还资金，5月25日到账，一共14900元，事先我没有填报任何申请材料，真是没想到！”

稳岗返还还是失业保险预防失业的一项重要举措，是对企业承担稳定就业岗位社

会责任的一种激励。自2015年实施以来，政策经过了多次调整优化，积极适应经济发展和就业形势变化。今年开始，为了从源头上稳岗稳就业，党中央、国务院抓紧谋划增量政策工具，对失业保险作了优化，大幅提高稳岗返还比例，畅通资金返还渠道，为企业及时“输血供氧”。

具体来说，政策向受疫情影响生产经营持续承压的中小微企业倾斜，允许基金备付期限一年以上的统筹地区，将中小微企业稳岗返还比例由30%提至50%。同时，进一步畅通资金返还渠道，对没有对公账户的中小微企业，可以将资金直接返还到企业缴纳社会保险费账户。

一键直达企业

6月1日，广西嘉德机械股份有限公司证券事务代表吕祥建发现企业账户上多了一条提示：“失业保险稳岗返还资金已发放，请确认查收”。这家民营企业的主营业务是为玉柴动

力提供机械加工服务。“这两年，新旧发动机机型正处于交替期，同时受原材料上涨、利润空间变窄并叠加疫情影响，整个行业正在经历调整期。”吕祥建说，尽管经营面临很多困难，但上年度企业裁员率为零，并按时缴纳了28.7万元失业保险，根据中小微企业90%的返还比例，企业收到了25万元稳岗返还资金。

就在企业为经营困难犯愁时，一笔笔纾困资金“闪送”到企业账户。在采访中，无论是吕祥建，还是玄金花，都向记者介绍了同一个情况——事先并未向当地人社部门提交任何申请，稳岗返还资金是直接到账的。

全面推行“免申即享”，是此次失业保险稳岗返还还在经办服务上的关键举措。很多省份从“企业找政策”变为“政策、资金、服务找企业”，通过信息化技术进行数字比对，直接向符合条件的企业精准发放资金。广西壮族自治区人社厅社保中心负责人介绍，广西提前进行了企业参数预调整和业务系统调试，自治区、市、县三级社会保险经办机构上下联动，稳岗返还正式文件出台后全区第一时间“闪办快兑现”。如果遇到部分参保企业没有对公账户，或者预留银行账户信息不完善，可能出现资金不能及时发放到到位的情况。(下转第三版)