

差异化入户助超大城市

地方观察

近日,广州市发布人口发展“十四五”规划,提出在市内不同区域间实施差异化入户政策,以吸引更多年轻、高素质的工匠型人才到新区郊区工作生活。去年以来,已有多个超大城市宣布在中心城区和新区郊区实施差异化入户政策。

所谓“差异化入户”,就是在现行户籍迁入管理政策基础上,结合各区域人口、经济、社会公共服务实际情况,通过实施区域、年龄、缴纳社保年限等条件,降低相关区域落户门槛。

超大城市扎堆出台差异化入户政策放宽落户,在城市群、都市圈视角下,不难理解其选择。近年来,我国人口向以中心城市为核心的都市圈、城市群集聚态势日益明显。以粤港澳大湾区为例,珠三角9市总人口在2010年第六次人口普查时为5611.84万人,而在2020年第七次人口普查中已达7801.43万人,成为全国人口增速最快的地区之一;大湾区城市群内的广州、深圳都市圈人口增量更惊人,广州常住人口10年间增加597.58万人,增长47%。

面对巨大的人口增量,中心城市要想在城市群和都市圈中更好发挥核心引擎作用,一个紧迫的课题就是打破户籍限制、提升人口经济承载能力。一方面,随着城市群、都市圈内各产业、交通、营商环境、公共服务走向深度一体化,中心城市只有破除户籍藩篱,才能在一体化大市场中释放人口势能、激发人才活力;另一方面,在国家全面放宽落户限制的大背景下,不少城市竞相以“落户自由”引人才,中心城市的中心城区往往人口密集,若不放宽政策向外国城区导入人口,难免在竞争中丧失优势,使新区郊区沦为人才“洼地”。

差异化入户能否实现政策初衷,使超大城市迈向“超强”?事实上,大城市户口的吸引力来自其“含金量”,一纸户口所承载的,是稀缺的就业机会及教育、医疗、养老等公共服务资源。因而,留人的关键在于能否使新区郊区户籍的含金量向中心城区靠拢。广州等城市已意识到这一点,在政策方向上强调产城人融合推进,让人们从“安家落户”变为“安居乐业”。

“乐业”是留人的前提。增强新区郊区户籍含金量,首先在引才对象上针对新区郊区功能和重点产业高效配置人才。例如,今年年初,广州提出制造业立市新战略,黄埔、南沙、白云等新区郊区都在加强先进制造业布局;广州此次提出吸引高素质工匠型人才到新区郊区,产业与人才政策同步导入,有望增添吸引产业人才的砝码。

“安居”则需全面缩小新区郊区在公共资源供给上与中心城区的差距。缺少优质的学校、医院等公共服务是不少新区郊区的短板。在规划人口发展的同时,新区郊区应着力推动公共资源配置适应新增人口不断升级的需求,向优质化、人性化、权益化转变,例如,打造社区托育服务圈、街镇养老服务圈及便民文化圈、健身圈等。

在我国深化户籍制度改革的历史进程中,超大城市的差异化入户政策将会是阶段性的存在,差异化的最终目标是均等化,实现公共资源随人走、公共服务更普惠。相信超大城市作为区域经济发展火车头,将以更高格局、更大魄力探索创新人口服务管理机制,带动各自所在的都市圈、城市群保持强大人口势能,实现高质量发展。

郑杨

超强

北京经开区核心区全面复工复产——

精准施策促高端制造业快速发力

本报记者 杨学聪



图为位于北京经开区的北京奔驰总装二工厂生产线。

(资料图片)

作为北京高端制造业主战场、稳住全市经济大盘的重要力量,北京经济技术开发区在抓好疫情防控的基础上,“保供应链畅通、帮企业纾困、促增资扩产、落重大项目”,结合区域特点精准施策,助力企业发展。

复工复产有序运转

SMC全球化企业集团是世界著名的气动元件研发与制造商,国际市场、国内市场占有率均排在第一位。走进其设在北京经济技术开发区的工厂,加工车间内的大型自动化设备上都挂着“量产中”的牌子,设备上的小风车飞速旋转……随着疫情进入扫尾阶段,封控管控区域外员工已全部复工,企业上岗率99%,产线开工率100%。

近两年,SMC中国营收平均年增长率达20%以上,实现了疫情下的逆势发展。今年一季度,产值同比增加40%,二季度国内外市场依旧供不应求,但恰逢疫情多发,百余家供应商遍布全国各地,这对SMC的供应链带来较大冲击。

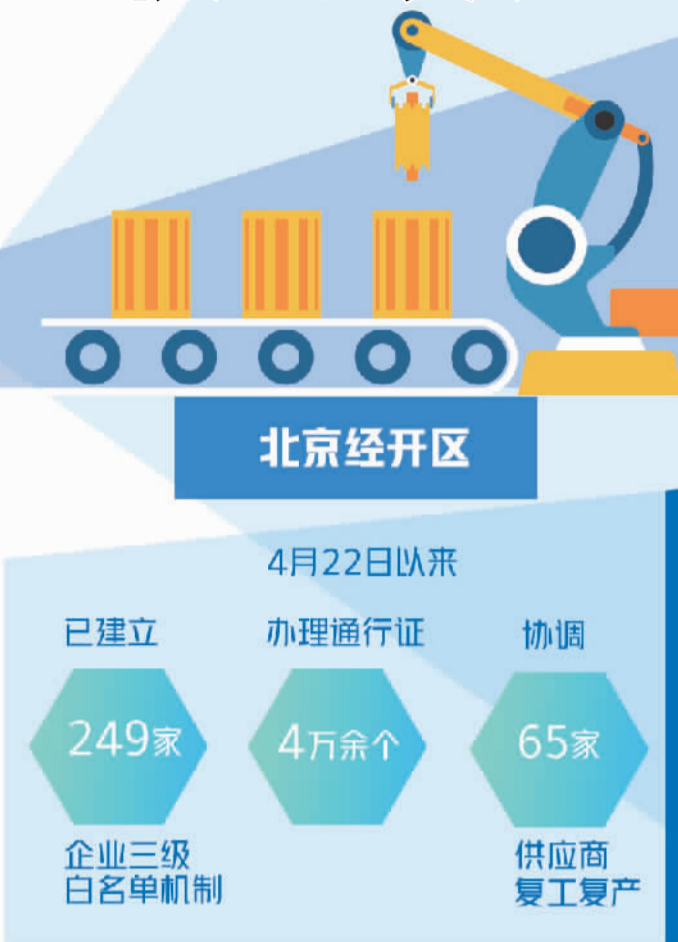
“多地疫情散发,特别是4月份上海疫情造成上海仓库无法发货,长三角地区供应商无法正常生产,物流受阻,大量订单交付延迟。供应链也受到一定冲击。”SMC投资管理有限公司总经理马清海告诉记者,5月份北京疫情反弹,受封控管控等影响,最多的时候约600名员工无法到岗。

疫情冲击之下,SMC是怎样稳住供应链,让生产线跑起来的?马清海说:“我们加大了物流储备,一旦遇到紧急情况,能够保障库存零部件持续供应。但在省际重点物资转运、上下游产业链恢复等环节离不开政府的支持。我们预计今年上半年产值同比增加10%,全年产值可达130亿元。”这份“底气”离不开北京经开区的密集施策、精准服务。

5月上旬,北京经济技术开发区制定并印发《企业园区疫情防控和生产保障工作方案编制指引》,指导企业进一步细化完善常态化、疫情升级、应急处置3种风险等级下疫情防控和生产保障工作方案。作为重点防疫医疗设备、检验检测设备等防疫物资生产企业,战略性新兴产业关键物资核心配套企业,SMC已被纳入重点保供工业企业白名单,疫情期间按照属地防疫要求,只保留一线生产核心岗位,非必要岗位倡导居家办公,同时将生产线白班的人员分散到“小夜班”“大夜班”,以减少到岗率。

北京经开区主要领导、行业主管部门负责人协同市级相关部门帮助企业畅通物流、加速通关、协调库容,把企业事当成自家事。5月中旬,距离SMC工厂不足3公里的临时库房已堆满了企业生产的各类零部件。根据政策,SMC新租用的库房一共4000平方米,其中一半可以享受最高1元/平方米/天的标准补贴。

SMC只是北京经开区复工复产企业的



力企业,加大企业的梯队培育。

优化环境共克时艰

疫情之后,帮助企业回到正轨,离不开政府及时有效的作为。5月25日,北京经开区发布《关于加大企业帮扶力度支持企业高质量发展的若干措施》,预计投入区级财政资金2.1亿元左右,针对区内企业在疫情防控费用、用工稳定性、物流运输成本、安全库存需求、经营场所房租等领域面临的现实问题给予政策支持,与企业共克时艰。

这对位于北京经开区高端汽车及新能源汽车关键零部件产业园的通敏公司来说,其中关于房租减免的措施,无异于雪中送炭。

在通敏公司,人员成本和房租租金占公司整体支出的一半。由于公司部分检测业务涉及进口设备,需要静置隔离,在哪儿设周转区成了企业的槽心事。产业园区为通敏公司找到了一处500平方米的周转区域,保证了2批进口设备的正常交付调试和使用。房租减免政策极大地缓解了资金压力。二季度以来,公司累计承接了20余个新能源车检测项目并有12个项目成功交付,随着检测装备全面到位,产能将进一步放大。

据介绍,4月22日以来,北京经开区已稳妥处置了奔驰、康宁、京东方、拜耳、北生研等企业涉疫风险,保证最小单元不停产;制定了《企业园区疫情防控和生产保障工作方案编制指引》,实现重点企业闭环连续生产;制定了《进口冷链货物紧急使用工作方案》,保障奔驰等重点企业缓解供应链压力;建立249家企业三级白名单机制,办理通行证4万余个,协调上海等地65家供应商复工复产等。

此外,北京经开区还将缓缴企业社会保险费政策实施范围扩大至产业链供应链受疫情影响较大的22个特困行业及全部中小微企业,并将缓缴期限延长到今年年底。截至目前,已为区内近千家申请企业实现缓缴社保费2.13亿元,预计将覆盖区内95%的参保单位。

截至5月底,累计办理留抵退税28.2亿元;预计可为中小企业减免租金2.7亿元。针对物流运输、安全备货、房租、防疫物资储备等给企业带来的成本压力,出台北京经开区抗击疫情稳增长5.0版政策。加快推进《亦庄新城新扩区域基础设施三年行动计划》。加强重大项目储备,86个亿元以上项目列入全市重大项目储备库,计划总投资1253亿元。

同时,紧抓疫情下产业链优化布局契机,策划建设汽车零部件产业园;聚焦集成电路产业,储备11个重点项目;推动GE医疗增资5000万美元,扩大医疗器械领域布局。

北京经开区是北京制造业的“压舱石”,承担着全市高精尖添砖加瓦的任务。杨秀玲表示,北京经开区将继续通过优化营商环境,完善“服务管家”、服务包和重点企业名录等制度,帮助企业解决生产经营中的困难。“我们将落实中央和市里稳定经济增长的一系列政策措施,打通堵点,畅通产业链供应链,开足马力抓生产经营,推动上下游配套企业复工复产。”

各地新亮点

内蒙古乌海市延长资源链条——

依托煤基优势发展氢能产业

本报记者 陈力



乌海海易通集团建成年产2000台氢燃料电池发动机组装机,工作人员正在调试设备。赵永刚摄

乌海市

2019年建成投产全国首座

日产600公斤、年加注量可达108吨的民用液氢工厂

目前全市运营的氢燃料电池公交车达到50台

前正在大规模中试,标志着世界首创的氢基熔融还原冶炼技术开始在乌海走出实验室。与传统的高炉炼铁工艺不同,氢基新工艺在推动传统“碳冶金”向新型“氢冶金”转变的同时,冶炼过程中产生大量的高温可燃气体能够二次利用发电。“除了满足企业自身用电外,每小时还可以向电网送电4万千瓦时。”内蒙古赛思普科技有限公司技术开发部主任王二军介绍,氢基熔融还原法冶炼项目,简单地说就是一种使用氢气作为还原气体进行冶炼的技术,每年可利用氢气1万吨,减少二氧化碳排放11万吨。

3年来,乌海市出台了氢能产业发展规划,制定了关于加快氢能产业创新发展的实施意见、乌海市加氢站管理办法等多项配套政策。制氢方面,2019年建成投产全国首座日产600公斤、年加注量可达108吨的民用液氢工厂,源通煤化集团等3家企业焦炉煤气制氢项目正在积极推进前期工作。储氢方面,东源科技集团已自主开发加氢枪并完成加氢压缩机样机制造。加氢方面,建成投产自治区首座加氢站。用氢方面,氢燃料电池公交车、氢基熔融还原高纯生铁生产先行先试。氢能装备制造方面,海易通集团建成年产2000台氢燃料电池发动机组装机。

“虽然拥有较强的工业副产氢气优势,但目前发展副产氢气提纯、增加副产氢气回收量、提高氢能利用率的企业不多,可提供燃料电池汽车车用氢气较少,氢源还不足以支撑目前和未来氢燃料电池汽车增长需求。”乌海市能源局有关负责人表示,乌海氢能产业尚处于起步阶段,全产业链基础薄弱,科技创新投入不足,氢能产业在立项、审批、实施、运营、监管等方面存在一定政策空白或机制障碍。今后,乌海市将因地制宜补短板、锻长板,发展焦炉煤气、氯碱化工等工业副产氢提纯,进一步保障氢气来源,推进风电、光伏、氢能、氢能融合发展。

地液氢商业化应用打开了发展空间。“公司是以生产PVC为主的氯碱化工企业,生产过程中产生20%的氢气一度被当成废气排放掉了。”内蒙古乌海化工有限公司副总经理王红飞告诉记者,利用生产PVC产生的热裂合成气制氢,与其他制氢方式相比,具有纯度高、成本低的特点。为有效提高能源的全效利用,公司依托现有的氯碱化工循环经济基础,规划建设了年产5万吨液氢项目,配套建成400标准立方米的电解水制氢站。采用管道输送的方式将氢气直接送往加氢站,为氢燃料电池车、大巴车及工业车辆提供氢气动力。

与此同时,内蒙古赛思普科技有限公司年产30万吨“氢基熔融还原法”高纯铸造生铁项目,目

最近,内蒙古自治区乌海市居民惊喜地发现,当地公交系统升级了——崭新大气的氢燃料电池公交车替代了过去的燃油车。全市运营的氢燃料电池公交车达到50台。

乌海市境内煤炭资源富集,素有“乌金之海”著称。作为新兴工业城市,乌海不断延长资源链条,培育煤基产业,逐渐发展成为全国重要的煤化工基地和氯碱化工基地。煤化工、氯碱化工两大产业均副产氢气,每年产生工业副产氢气约80亿立方米,占内蒙古自治区的75%。发展氢能产业条件优越,前景广阔。

乌海化工股份有限公司建成的国内首条液氢生产线,不仅填补了国内民用液氢的空白,也为当