

# 政策“及时雨”助服务业纾困

本报记者 熊丽

## 产业聚焦

城市“烟火气”正在加速回归。随着全国疫情防控形势逐步好转,各地有序推进复工复产、复商复市,近期旅游、住宿、餐饮等服务业加快复苏回暖,相关平台上火车票、旅游目的地、酒店等搜索量快速增长。

专家表示,随着各项纾困政策举措落地见效,下半年服务业有望加快恢复。要继续高效统筹疫情防控和经济社会发展,推动政策红利充分释放,助力服务业尽快恢复元气,实现更好发展。

### 服务业稳步复苏

国家信息中心预测部产业室主任、研究员魏琪嘉表示,服务业具有点多、面广的特点,在经济循环畅通中发挥着重要作用。具体来看,主要体现在3个方面:一是带动就业,二是为经济运行提供必要的中介服务,三是生产性服务业已成为制造业与服务业深度融合发展的主要载体。

今年3月份以来,在新一轮新冠肺炎疫情冲击下,接触性、聚集性特征明显的服务业受影响严重。国家统计局数据显示,1月份至2月份服务业生产指数同比增长4.2%,3月份同比下降0.9%,4月份跌幅显著扩大至6.1%。5月份跌幅缩小至5.1%,出现企稳迹象。在此基础上,6月份,服务业商务活动指数为54.3%,比5月份大幅上升7.2个百分点,重返扩张区间,服务业企业经营状况有所改善。

“服务业在我国国民经济中占一半,也是城镇就业稳定的基本盘和吸纳新增就业的主力军。随着近期疫情因素逐渐消退,宏观政策刺激力度加大,服务业拐点已经到来,我国经济发展的底部也将充分显现,对于缓解就业压力将发挥至关重要的作用。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘晓光表示。

助企纾困政策对服务业渡过难关发挥了重要作用。今年年初,国家发展改革委等多部门出台《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》,提出43条精准帮扶措施。国务院5月份推出稳经济一揽子政策举措,部署对文化旅游、餐饮住宿等困难行业给予更大力度支持。

刘晓光表示,随着国务院稳经济一揽子政策举措出台,中央层面助企纾困政策给出了更加明确的信号。例如,增值税留抵退税覆盖行业范围扩大,在原来制造业等6个行业基础上,将批发和零售业,住宿和餐饮业,居民服务、修理和其他服务业,教育、卫生和社会工作,文化、体育和娱乐业等服务业行业也纳入了按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额的政策范围。

国家统计局数据显示,随着国内疫情防控形势总体改善,稳增长的政策措施效果逐步显现,经济运行的积极变化增多。中国物流信息中心专家武威表示,6月份,之前受疫情影响较大的消费相关服务业呈现强劲恢复态势,零售业、住宿餐饮业、文体娱乐以及旅游相关行业的商务活动指数较上月均有大幅上升;随着制造业稳定恢复,与生产



6月份 服务业商务活动指数为 54.3% 比5月份大幅上升 7.2个百分点

沪苏通铁路开通运营两年来,江苏南通站、南通西站发送旅客789万人次。

### 推动政策落实落地

“服务业助企纾困政策含金量高,直接解决了市场主体最迫切的问题,国家政策出台后,各地迅速行动,结合本地实际,制定出台配套举措,将普惠性和针对性相结合。”魏琪嘉表示,这些政策除了普惠性纾困政策外,还针对餐饮业和批发零售业、文化旅游业、交通运输及物流业等受疫情影响较大的服务业,从资金支持、金融支持、电力支持等方面,提出了一系列针对性强、具体可操作的政策措施,对于提振市场主体信心、帮助企业尽快摆脱疫情负面影响具有重要意义。

各地积极出台实招硬招,推动服务业纾困发展。例如,湖南省部署36条政策措施,涵盖税收减免、房租租金减免、社会保险费减免、防疫支出补贴、失业保险稳岗返还、金融支持、电力支持、优化营商环境等领域,推动服务业领域困难行业渡过难关、恢复发展。浙江省组建由14个部门组成的省级服务业纾困工作专班,清单化、台账式推进政策落实,依托省惠企政策信息平台分解形成政策清单,逐项落实责任,畅通政策兑付沟通渠道。

针对普遍面临的消费市场萎缩、经营成本上升、人工租金上涨、防疫开支增加、融资难融资贵等突出问题,陕西省推出7方面45条政策措施,涵盖服务业和餐饮业、零售业、旅游业、公路水路铁路运输业、民航业纾困扶持以及疫情精准防控。这些措施既有国家已明确的政策措施,也有陕西省配套细化的政策措施,还有结合实际新增的政策措施。云南省按照“精准高效、细致入微、应享尽享”原则,制定出台“服务业政策32条”,对于国家提出的“六税两费”减免、核酸检测补贴等政策,均按国家要求严格制定,如在扩大“六税两费”减征方面,按50%税额幅度顶格减征;在餐饮、零售业从业人员定期核酸检测方面,给予不低于50%的补贴支持;在落实国家房租减免政策基础上,提出对省内承租国有企业、机关事业单位国有房

屋的服务业小微企业和个体工商户减免3个月租金。

刘晓光认为,为更好地发挥支持作用,各地政策重点应体现3方面内容:一是加快和加强对中央政策举措的贯彻落实,发挥政策联动效应;二是根据地方的具体情况查漏补缺,对于在全国层面受影响不大但是在本地受影响严重的行业,要给予重点支持;三是更加高效地统筹疫情防控和经济社会发展,尽最大努力减轻疫情防控对服务业企业经营活动的干扰。

### 恢复基础还需巩固

“疫情影响正逐渐消退,边际改善或将成为下半年服务业运行的重要特点。随着各项纾困举措落地见效,我国服务业将逐步克服疫情的不利影响,呈现恢复势头。”魏琪嘉表示,但目前国内经济恢复仍然是初步的,主要指标增速还处于低位,服务业恢复基础还需要巩固。下一阶段,要高效统筹疫情防控和经济社会发展,加大各项政策举措落地力度,推动稳增长一揽子政策措施落地见效,着力稳定宏观经济大盘,着力保障和改善民生,推动经济持续恢复,为服务业发展创造更多有利条件。

魏琪嘉建议,加快落实退税减税降费、缓缴社保费等助企纾困政策,加强对接触性服务业、小微企业和个体工商户的精准支持。采取有效措施制止乱收费、乱摊派、乱罚款行为,防止对服务业的各项助企纾困政策效果被“三乱”抵消。运用再贷款、再贴现、普惠小微贷款支持工具等货币政策工具,促进信贷资金更多流向中小微企业、个体工商户等市场主体。支持银行业金融机构做好延期还本付息政策的接续,对受疫情影响较大但有还款意愿、吸纳就业能力强的服务业中小微企业,不得盲目惜贷、抽贷、断贷、压贷,要保持合理流动性。鼓励政府性融资担保机构加大对符合条件服务业企业的融资增信支持力度,依法依规及时履行代偿责任。

### 各地出台实招硬招 推动服务业纾困发展

- 湖南省**: 部署36条政策措施,涵盖税收减免、房租租金减免等领域
- 浙江省**: 组建由14个部门组成的省级服务业纾困工作专班,推进政策落实
- 陕西省**: 推出7方面45条政策措施,涵盖服务业和餐饮业、零售业、旅游业等
- 云南省**: 按照“精准高效、细致入微、应享尽享”原则,出台“服务业政策32条”

## 购物中心应深

今年以来,国内疫情呈现点多、面广、频发的特点,给经济运行带来明显冲击。受此影响,作为商业市场重要板块之一的购物中心,其经营发展遭遇“寒冬”。对购物中心的经营者、品牌商户而言,当务之急是通过疫情防控常态化下的“大考”,蹚出购物中心求生求新的变革之路。

随着我国经济高速增长,居民收入持续增加,消费水平不断提高,购物中心也迎来快速发展阶段。2000年之前,国内建有购物中心的城市屈指可数,2021年的城市屈指可数,2021年,购物中心几乎遍布全国所有地级以上城市。今年5月31日,中国连锁经营协会统计显示,截至2021年底,中国在营单体3万平方米以上的购物中心约有6300个。

不过,随着我国经济发展进入新常态,再加上近两年新冠肺炎疫情持续反复冲击,购物中心发展经营环境出现变化,遭遇前所未有的挑战。不仅新开业购物中心增速下降,购物中心客流量也出现连续下滑。在疫情得到有效控制之后,购物中心翘首以盼的报复性增长也并未大规模出现。其中原因,既有购物中心在多年高速增长之后进入相对平稳发展的阶段,也反映出疫情对消费的影响仍在持续。

从中长期来看,消费水平、消费结构、消费质量日益改善和提高,我国已经成为全球第二大消费市场。与此同时,消费规模稳步扩大,结构持续升级,模式不断创新,也为推动经济高质量发展、创造高品质生活、构建新发展

的贡献率达到65.4%,比2012年提高10个百分点,消费对经济发展的基础性作用不断增强,稳定器作用日益显现。有观点认为,新发展格局下,购物中心作为规模大、可以满足多种需求的实体消费平台,必将有更大的发展空间和价值。但从短期来看,购物中心需要抓住当前消费恢复的势头精准发力。

从政策支持来看,需要一些举措来促进短期消费快速恢复和预期提升。购物中心可采取发放购物优惠券、增加培训和经营补贴、协调减免税费和租金等方式,帮助购物中心拉动消费客流量、提升经营动力。

从经营角度来看,购物中心应客观理性看待行业发展趋势,结合当前内外环境,积极变革。不仅要营造良好的消费氛围,确保购物中心消费功能完整,也要适时优化经营品类,更好匹配消费需求。要采用多元合作方式,与品牌商家建立合作共赢发展机制。

此外,购物中心也应积极拥抱互联网。通过有效整合平台信息流真正建立数字化运营模式,建立与消费者的有效连接,不断满足消费者对购物便捷和服务体验的期望,让消费者在线下消费也能同步享受到优质服务。

### 业界点睛

本版编辑 陶 琦 美 编 倪梦婷

## 浙江杜桥镇:

# 壮大特色支柱产业 争做区域发展“排头兵”

杜桥镇作为浙江省临海市川流不息发展的“桥头堡”,在这里,拔地而起的高楼,川流不息的人群,时髦前卫的装扮,呈现宜居共富的和谐景象。

眼镜产业是杜桥镇的特色产业,从业者超过全镇人口的五分之一。穿梭在杜桥镇街头,随处可见的都是眼镜标识,据统计,镇上有2000多家眼镜生产企业,每年数以亿计的眼镜从这里走向世界。

罗先生是杜桥镇从事眼镜行业较早的一批人之一。从20岁出头到如今逾花甲,从起初几百元收入到如今一个月几十万,40多年来,他与眼镜结下了不解之缘,也一同见证了杜桥眼镜产业发展的历史。

村口的2间小洋楼是罗先生10年前建的,宽敞明亮的大厅、晶莹剔透的灯饰、一应俱全的家用电器。“以前家家户户住平房,房前屋后都是泥巴,现在居住条件改善了,到处是水泥路,卫生状况也很好。”罗先生说,他的2个儿子也办起了眼镜厂,每年收入都很可观。

近年来,杜桥镇以小城市培育为契机,打造园区红色经济共同体,跑出“一城一园”双轮驱动加速度,以高标准建设中国·杜桥眼镜城。对标数字化、专业化先进制造园区建设运营小微眼镜产业园,推动眼镜产业从

粗放型、低端型向集约型、高附加值发展,全力助推共富富裕的示范产业。

杜桥镇抢抓小城市培育黄金建设期,发挥好浙江湾区经济和甬台温临港产业带等重大战略机遇叠加优势,协同头门港临港新城做好融合发展和差异发展两篇“文章”,全力打造更高质量的区域经济重要增长极,争做临海市“古城崛起 突破跨越”排头兵。以镇重点项目为突破口,强化党建引领,坚持内外兼修,激活共富“新引擎”。2022年,更是掀起破难攻坚热潮,将组织“优势”有效转化为项目“胜势”,重点突破难题,多方齐力推进省水库移民共同富裕项目,完成物业投资签约,每年可为各村集体增加经济收入28万元,为全市乃至全省的集体经济巩固提升提供“杜桥经验”。

下一步,杜桥镇将立足区位优势,以党建之效能赋能产业发展,大力推动城市产业经济结构优化,继续壮大“眼镜之都”特色产业,做优做强医药、机械等主导产业,全力提升小城镇风貌内涵,努力提高现代化治理水平,加快将杜桥镇打造为“产业城”“宜居城”“善治城”“共富城”等“多城”融合发展的新局面。

(数据来源:浙江省临海市杜桥镇人民政府)

·广告

## 安全生产治理行动检查将全覆盖

本报记者 亢舒

### 房屋市政工程 安全生产治理行动开展以来

- 检查项目 11.6万个
- 排查发现隐患 28万余条
- 及时整改 25万余条

安全生产无小事。建筑施工事故总量位居工矿商贸领域第一位,加强建筑施工安全风险防控工作,对于保障安全生产整体形势稳定好转具有重要作用。当前,建筑施工面临项目集中开工、人员流通管控趋紧、外部环境复杂、原材料价格上涨等综合因素影响,给建筑施工安全带来严峻挑战。建筑施工重大及典型事故的惨痛经历让人们更加认识到安全生产的重要性。

为深刻吸取教训,切实加强房屋市政工程安全生产工作,坚决遏制重特大事故,国务院安全生产委员会办公室今年4月发布《关于深入推进房屋市政工程安全生产治理行动的通知》。房屋市政工程安全生产治理行动开展以来,各地在建设工程项目约18.7万个。住房和城乡建设部工程质量安全监管司副司长韩

焜介绍,治理行动开展以来,组织检查组2.8万个,检查项目11.6万个。排查发现隐患28万余条,及时整改25万余条。

及时消除各类重大事故隐患的前提是准确判定隐患。据了解,住房和城乡建设部曾发布《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准(2022版)》,为房屋市政工程项目判定生产安全重大事故隐患提供了明确指引。只有把重大风险隐患当成事故来对待,“逐企业、逐项目、逐设备”精准排查各类重大

隐患,才能防患于未然,牢牢守住安全生产底线。

韩焜介绍,各地依据《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准(2022版)》,排查基坑工程、模板工程、脚手架工程、起重机械及吊装工程、拆除工程、暗挖工程等危险性较大的分部分项工程以及高处作业、有限空间作业等安全隐患,排查重大隐患4931条,整改4779条。责令限期整改项目45257个,停工整改项目5956个,行政处罚3647起,处罚金额4939.2万元。对于暂未完成整改的项目,各地均制订整改方案,实施清单化台账式管理,确保安全风险稳定可控,确保隐患问题限期整改。据初步统计,截至目前,房屋市政工程生产安全事故起数和死亡人数分别同比下降31.79%、28.38%。

建筑市场的规范运行对于防范房屋市政领域安全事故也有重要作用。为此,各地深入推进建筑市场和现场“两场”联动,严厉打击建筑市场违法违规行为。

韩焜介绍,住房和城乡建设部将组织开展全国房屋市政工程安全生产治理行动督导检查,力争从7月上旬开始至11月底实现治理行动检查全覆盖。另据了解,房屋市政工程安全生产治理行动自今年3月份开始,旨在集中用两年左右的时间,聚焦重点排查整治隐患,严厉打击违法违规行为,夯实基础提升安全治理能力,坚决遏制房屋市政工程生产安全重特大事故,有效控制事故总量。