

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

对经济学世界性难题的中国解答

徐丹丹

我们要坚持辩证法、两点论，继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好，既要“有效的市场”，也要“有为的政府”，努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。

——习近平总书记2015年11月23日在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话

党的十八届三中全会提出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破，是马克思主义中国化的一个新的成果，标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

——习近平总书记2014年5月26日在十八届中央政治局第十五次集体学习时的讲话

中经茶座

就业是民生之本，是稳经济大盘的重要支撑。习近平总书记强调，“就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，必须抓紧抓实抓好”“要坚持就业优先战略，把解决人民群众就业问题放在更加突出的位置”“要在推动高质量发展中强化就业优先导向”。把解决就业问题放在更加突出位置，主要是基于以下几个方面的原因。

第一，就业和民生直接关联，充分就业是社会稳定的基石，“稳就业”就是“稳民生”。普通劳动者主要是通过实现就业来分享经济发展的成果。改革开放以来，我国劳动力市场蓬勃发展，创造了越来越多的就业岗位。在劳动力市场总体规模迅速扩大的同时，我国的居民收入也实现了快速增长。这充分说明“稳就业”对于“促民生”具有举足轻重的意义。从另一个角度看，我国就业规模不断扩大，稳就业任务也更加艰巨。由于每一个百分点的就业损失所对应的人口数量较以前大大增加，保持就业稳定所面临的挑战也前所未有。只有更加重视解决好就业问题，才能进一步提升广大人民的获得感、幸福感、安全感。

第二，实现共同富裕目标同样离不开更充分、更高质量的就业。有就业才能创造财富、增加收入，进而带动消费、拉动经济增长。以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，是实现共同富裕目标的基础制度依托。充分就业是按劳分配最主要的实现途径。只有不断扩大就业，才能使最广大劳动者通过初次分配参与分享经济发展的成果。从国际经验看，一些国家出现中等收入群体萎缩，一个重要原因就是劳动力市场出现了问题，失业率长期高企，使得一部分群体难以参与初次分配，引发社会的不稳定。只有把解决就业问题放在更加突出的位置，才能在统筹各项工作中落实就业优先的要求。在实施宏观调控的过程中往往面临各种不同目标的约束，常见的包括促进经济增长、保持价格稳定、实现充分就业等。宏观调控的目标之间存在权衡关系，需要结合经济社会发展的实际情况作出最优选择。确立了就业优先的政策目标，在使用宏观调控工具时就会更注重考虑其对就业产生的影响。

第三，维持宏观经济稳定有多重目标，只有把就业放在更加突出的位置，才能在统筹各项工作中落实就业优先的要求。在实施宏观调控的过程中往往面临各种不同目标的约束，常见的包括促进经济增长、保持价格稳定、实现充分就业等。宏观调控的目标之间存在权衡关系，需要结合经济社会发展的实际情况作出最优选择。确立了就业优先的政策目标，在使用宏观调控工具时就会更注重考虑其对就业产生的影响。

第四，把解决就业问题放在更加突出的位置，体现了实施其他经济政策时需要考虑与就业目标的一致性。例如，在经济下行压力较大的时候，往往要使用各种措施促进经济增长。然而，如果不重视促进经济增长的各种手段在就业效果上的差异，就有可能出现经济增长水平提高，但就业没有实质性增长的情况，即所谓“无就业增长”。因此，把就业置于更加突出的位置，为促进经济增长政策的有效性提供了重要的检验标准。今年《政府工作报告》中明确提出，“经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要”。

当前，经济运行面临的不确定性因素较多，就业的压力也更加突出。在这种情况下，尤其需要坚持就业优先，综合使用宏观调控措施和积极就业政策，把“稳就业”“保就业”工作置于更加突出的地位，以发展促就业，以稳就业支撑经济平稳健康发展。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

本版编辑 赵登华 聂倩 美 编 高妍 来稿邮箱 jrbll@sina.com

强化企业创新主体地位，发挥国有经济的重要作用

和民营经济的独特优势，加速推进科技成果转化应用；建设统一开放、竞争有序的市场体系，既需要完善价格形成机制、市场调节机制等，也需要提高政府监管和服务效能，保护和激发企业活力，注重维护好公平竞争的市场环境，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰、制度供给有效；建设彰显优势、协调联动的城乡区域协调发展体系，既需要发挥市场作用，也需要实施有关政策措施，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局，促进共同富裕；建设资源节约、环境友好的绿色发展体系，既需要通过市场机制促进绿色消费和绿色生产，也需要加强顶层设计和制度体系建设，大力推动绿色发展。

用好“看不见的手”和“看得见的手”

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，可通过推进市场化改革、激发市场主体活力，加快转变政府职能、提高政府监管和服务效能，把“看不见的手”和“看得见的手”都用好。

从广度和深度上推进市场化改革。健全主要由市场决定价格的机制，使市场通过价格信号调节供需，实现资源配置的优化，减少政府对价格形成的干预。全面纵深推进要素价格市场化改革，引导劳动力要素合理有序流动，发挥资本带动各类生产要素集聚配置的重要纽带作用和促进社会生产力发展的积极作用，促进土地要素流通顺畅，加快发展技术要素市场，加快培育数据要素市场。健全知

识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。

激发各类市场主体活力。企业是市场的重要主体，要加强市场主体权益保护，营造公平、开放、透明的创新环境。推动国有资本做强做优做大，加强国有企业党的领导和党的建设，深化国有企业改革。支持民营企业发展，落实保护产权政策，破除歧视性限制和各种隐性障碍，加快构建亲清新型政商关系。支持大中小企业融通创新，完善创新科技成果转化机制，用好科技成果评价指挥棒，坚持正确的科技成果评价导向，激发科技人员的积极性。

加快转变政府职能。发挥社会主义市场经济体制优势，离不开科学的宏观调控，有效的政府治理。要更好发挥政府作用，就要切实转变政府职能。要持续推进“放管服”改革，用权力清单和责任清单明确政府权力边界。尊重市场决定资源配置的一般规律，避免政府干预过多和监管不到位问题。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。

提高政府监管和服务效能。持续完善监管规则体系，落实全链条监管，完善全领域监管，加强全方位监管。健全产权保护制度，实施市场准入负面清单制度，落实公平竞争审查制度，营造公平正义的法治环境。不断创新监管方式，充分运用现代科技手段和互联网思维提升监管精准性和有效性，防范化解经济金融风险，通过建立公平开放透明的市场规则等，提高政府监管和服务效能，维护好公平竞争的市场环境。

（作者系北京工商大学副校长）

认识，丰富发展了马克思主义政治经济学关于市场经济的理论，为社会主义市场经济的健康发展提供了理论依据、明确了基本路径。习近平总书记对政府和市场的关系问题作了深刻阐释，他强调，“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，二者是有机的统一，不是相互否定的，不能把二者割裂开来、对立起来，既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用，也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定使市场在资源配置中起决定性作用”。这就告诉我们，在市场作用和政府作用的问题上，一定要讲辩证法、两点论。

处理好政府和市场的关系的重要意义

习近平总书记指出：“在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。”新时代新征程，加快完善社会主义市场经济体制，处理好政府和市场的关系，推动有效市场和有为政府更好结合，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系，具有重要意义。

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是贯彻新发展理念的重大举措，必须坚持深化供给侧结构性改革，加强需求侧管理，打通国内经济循环堵点，发挥超大规模市场优势，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。为此，就要推动有效市场和有为政府更好结合。一方面，发挥市场作用能够为建设全国统一大市场提供基本动力。市场配置资源可以促进要素与商品的高效流动，有助于扩大内需，促进消费潜力不断释放，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。另一方面，发挥政府作用能够为建设全国统一大市场提供支撑保障。通过保持宏观政策连续性，破除地方保护主义和消除市场壁垒，反对垄断和不正当竞争，化解结构性失衡，提高供给质量，促进生产效率提升和生产技术创新，推动经济高质量发展。

习近平总书记指出，“建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求”。现代化经济体系包括创新引领、协同发展的产业体系，统一开放、竞争有序的市场体系，体现效率、促进公平的收入分配体系，彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，资源节约、环境友好的绿色发展体系，多元平衡、安全高效的全面开放体系。这些体系的构建都需要处理好政府和市场的关系。如，建设创新引领、协同发展的产业体系，需

起财富和收入分配的两极分化，而且造成了资本积累与社会消费间的矛盾，其宏观经济后果是生产过剩、比例失衡乃至经济危机。

我国经济发展的经验表明，公有制经济为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献。坚持和完善社会主义基本经济制度，公有制主体地位不能动摇、国有经济主导作用不能动摇，是保证我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。同时也要看到，我国非公有制经济是改革开放以来在党的方针政策指引下发展起来的，是社会主义市场经济的重要组成部分。非公有制经济是国家税收的重要来源，是技术创新的重要主体，是金融发展的重要依托，是经济持续健康发展的重要力量。公有制经济与非公有制经济各自发挥着不可替代的作用，二者相辅相成、相得益彰。我们要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，在改革实践中推动各种所有制取长补短、相互促进、共同发展。

马克思指出，分配的结构完全决定于生产的结构。公有制为主体与按劳分配为主体，二者是相辅相成的关系。公有制经济的收益归全体人民共同所有和共同使用，是消除收入分配两极分化、最终实现共同富裕的制度基础。正是由于我们坚持了公有制的主体地位，才能在分配环节保证按劳分配的主体地位，逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重，通过再分配和第三次分配调节收入分配。同时，完善按要素分配政策。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，有利于充分调动各方面积极性，有利于实现效率和公平的有机统一，能够科学规范收入分配秩序，不断推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，让广大人民群众共享改革发展成果，朝着共同富裕目标扎实迈进。

新征程上发挥制度优势至关重要

习近平总书记指出，“制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争”。党的十九届四中全会总结了我国国家制度和党的治理体系具有的多方面显著优势，其中很重要的一条就是“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势”。

全面建成小康社会后，我们踏上全面建设社会主义现代化国家新征程。与西方国家的现代化不同，我国现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。全面建设社会主义现代化国家，必须贯彻

市场配置资源是最有效率的形式。市场

不断深化对政府和市场的认识

在改革开放40多年的理论创新和实践创新中，对政府和市场的认识得以不断深化。特别是从党的十四大以来至党的十八届三中全会的20多年间，对政府和市场的关系，我们党一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。党的十四大提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。党的十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。党的十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”。党的十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”。党的十八大提出“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”。党的十八届三中全会提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。把市场在资源配置中起基础性作用修改为起决定性作用，对市场作用是一个全新的定位，凸显了社会主义市场经济改革方向的正确性，明晰了政府和市场的各自发挥作用的边界。党的十九届四中全会对社会主义基本经济制度作出新概括，提出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造”。

把社会主义市场经济体制作为社会主义基本经济制度的重要组成部分，强调要使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，深化了我们党对社会主义市场经济规律的

深化对社会主义基本经济制度的认识

王生升

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，将党的十九大报告概括的“八个明确”拓展为“十个明确”，其中第七个“明确”是“明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全”。对此，我们要深入学习领会，进一步深化对社会主义基本经济制度的认识。

社会主义基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱。坚持和完善社会主义基本经济制度，是我国经济发展的制度基础。经过不懈探索，党的十九届四中全会提出，“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造”。对社会主义基本经济制度的新概括，着眼于社会再生产全过程，从生产资料所有制、收入分配制度、资源配置方式等方面阐述了社会主义基本经济制度的内涵，标志着我们党对社会主义基本经济制度的认识提高到一个新境界。

社会主义基本经济制度的内涵

依据马克思主义政治经济学基本原理，社会再生产过程是由生产、分配、交换和消费相互联系形成的有机统一体。生产关系决定分配关系、交换关系和消费关系。在生产关系中，生产资料所有制处于核心地位，规定了社会总产品在不同主体间的分配、交换和消费方式，决定着社会的基本性质和发展方向。在资本主义社会，生产资料私有制不仅引