

以高水平开放稳住外贸外资基本盘

顾学明

坚定不移全面扩大开放,是我国经济发展的重要法宝。历史告诉我们,封闭最终只能走进死胡同,只有开放合作,道路才能越走越宽。当前,受逆全球化思潮抬头、全球价值链重构、国际经贸规则调整以及新冠肺炎疫情等影响,我国外贸外资发展外部环境更加复杂。同时,我国正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织,稳外贸压力显著增加,稳外资也面临诸多挑战。外贸是一国综合竞争力的外在表现,外资是一国联通内外市场和资源的重要纽带。内外部环境越是复杂,越要坚持高水平对外开放,积极努力稳住外贸外资基本盘,抓住当前存在的关键问题,培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

经济增长重要驱动力

外贸外资高质量发展是改革开放的重要内容。从我国改革开放以来的长期实践来看,对外贸易是配置全球要素资源的核心环节,外资是带动各类要素资源配置的重要纽带,外贸外资是我国经济增长的重要驱动力。

一方面,发展对外贸易是生产力和生产关系发展的必然结果,连接国内国际两个市场、两种资源,在经济社会发展进程中意义重大。改革开放前,我国对外贸易局限于同少数国家互通有无、调剂余缺。改革开放以来,我国对外贸易迅速发展。2001年我国加入世界贸易组织,对外贸易发展进入新阶段。我国积极参与多边贸易体制下的经贸合作,推进贸易便利化,贸易规模、贸易质量不断取得新突破。外贸成为我国进一步融入全球价值链分工体系、充分利用全球要素和资源、实现开放发展的关键抓手。另一方面,外商投资推动了我国资源合理配置,促进了市场化改革,对我国经济发展发挥了重要作用。推进供给侧结构性改革,引领经济发展走向更高形态,跟上全球科技进步步伐,都要继续利用好外资。

外贸外资在开放型经济中的作用不可替代。随着我国进入新发展阶段,外贸外资在服务新发展格局、促进高质量发展中应发挥更大作用。

一是有利于促进经济循环畅通无阻。习近平总书记指出,构建新发展格局,关键在于经济循环的畅通无阻。外贸外资在促进经济循环畅通无阻中发挥着重要作用。对外贸易本身就是全球供应链运行的重要渠道,能够集聚更优质的全球资源,改善我国生产要素质量和配置水平。同时,依托外商投资,可充分借助其技术、渠道等多方面优势,保障相关产品供给。

二是有利于巩固超大规模市场优势。当前,我国经济稳中向好、长期向好

的基本趋势没有改变,构建新发展格局要持续推进全国统一大市场建设,进一步巩固强大国内市场优势。外贸是拉动经济增长的“三驾马车”之一,能增加多样化消费品供给,有效促进消费,有助于培育完整内需体系。2021年,我国消费品进口增长9.9%,且中高端消费品进口增速较快,充分说明外贸对满足消费扩容提质发挥的重要作用。利用好外资对促进区域协调发展、加快形成优势互补高质量发展的区域经济布局有积极作用。资本投入是推动经济增长的重要因素,外资与区域内的劳动力、土地等要素资源结合,能够在一定程度上解决现有资本、技术和管理水平等的不足,从而扩大区域总产出。外资逐步加大对中西部地区的投资力度,将加速释放中西部地区市场潜力,夯实超大规模国内市场基础。

三是有利于构建以我为主的全球价值链。逐步在国际供应链、价值链中争取更大的影响力,构建中国主导的全球价值链,是新时代我国全面深化改革开放的题中应有之义。与过去我们更多以劳动力等要素禀赋优势融入全球化、参与全球价值链低端环节不同,当前我国需要转向培育以技术、品牌、质量、服务等为核心竞争力的新优势,力争获得在全球价值链中的主导地位。在这一过程中,外贸外资发挥着重要的引领作用。从外贸来看,随着外贸领域运用新技术新工具,加快创新贸易产品、贸易渠道、流转方式、支付方式等,多种类型的对外贸易新业态新模式逐步发展壮大,成为未来引领全球贸易发展的重要力量。同时,外资结合对外投资,能够提升供应链国际化布局能力,塑造高起点介入、高端环节延伸的国际分工新格局。从外资来看,资本是决定全球产业分工格局和分工水平的关键要素,积极利用外资多环节参与全球供应链、高水平参与全球价值链,有利于加快构建以我为主、深度融合、互利共赢的全球价值链。

四是有利于保障国家总体安全。统筹发展和安全,是一个国家、一个民族生存与进步必须处理好的首要问题。当前,随着逆全球化思潮泛起,贸易保护主义抬头,经济全球化发展中的不确定性因素增多,我国经济发展面临的外部环境日趋复杂严峻,必须处理好参与国际经贸合作和保障国家安全的关系。外贸外资在保障总体安全中发挥着“工具箱”作用,特别是通过基于商品流、要素流、资金流、人才流等外贸和投资的各条关联,实现贸易与投资的全球布局,保障原材料、关键零部件等供给。

还要看到,外贸外资在服务高质量发展中发挥着助推器作用。例如,高质量发展需要加快产业转型升级,外资将更多投向高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业等重点领域,可以带动我国相关产业

转型升级。又如,加快推动经济社会发展全面绿色转型已成为高度共识,通过建立绿色贸易标准和认证体系,打造绿色贸易发展平台,加强绿色贸易合作,可强化能源消费强度和总量双控,有效助力实现碳达峰、碳中和目标。

总的来看,开放已经成为当代中国的鲜明标识。坚持扩大高水平对外开放,稳住外贸外资基本盘,既可以有效构建全球经贸新格局,也可以更好服务高质量发展。中国开放的大门不仅不会关闭,而且会越开越大。我们必须树立全球视野,建设更高水平开放型经济新体制,拓展对外贸易,培育贸易新业态新模式,继续利用好外资,坚持高质量引进来、高水平走出去。

把握高水平开放着力点

当前,百年变局叠加世纪疫情,世界进入新的动荡变革期,世界经济复苏艰难曲折。在外贸领域,运费提高、原材料成本增加、能源资源价格上涨、人民币汇率上升“四升”问题直接加重企业负担;在外资领域,全球产业链、供应链正在深度重塑,跨国投资呈现近岸化、本土化、区域化等趋势,各国引资竞争更加激烈。虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力,但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变。不论国际形势发生什么变化,中国都将高举改革开放的旗帜,坚持高水平对外开放,稳住外贸外资基本盘。

一是拓展更广泛的“朋友圈”。围绕共建“一带一路”,加强顶层设计,积极推动形成与“一带一路”沿线国家充分联通的要素市场、服务市场、资本市场、技术市场等,促进区域产业链、价值链、供应链的融合。同时,要维护全球产业链、供应链稳定顺畅运行,继续增加大宗商品、关键零部件生产供应,提升商品供给能力。要持续提升我国对外资的吸引力,将中国的优势产能、超大

规模市场与国外先进技术有效对接,进一步发挥我国强大国内市场优势,不断提升外商投资质量和水平。

二是推动构建更加完善的全球贸易投资体系。维护多边贸易体制在全球贸易投资便利化自由化中的主渠道地位,支持世界贸易组织进行必要改革。高质量共建“一带一路”,呼吁更多国际组织和经济体参与多边合作,促进可持续发展,联合一切积极力量,畅通贸易投资渠道。扩大自贸伙伴覆盖面,加速形成立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自贸区网络,增强自由贸易投资安排的开放性和包容性,构建平等协商、共同参与、普遍受益的外贸投资合作框架。

三是强化开放平台功能。赋予自贸试验区更大改革自主权,发挥好自由贸易港作用,促进国家级经济技术开发区创新提升,强化制度性、结构性安排,形成与高标准国际经贸规则相衔接的制度体系,推动向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变,进一步提升外贸外资质量。办好进博会并落实各项成果措施,创新广交会、服贸会办展模式,与更多国家和地区举办经贸博览会,为我国外贸外资发展提供更多机遇和动力。

四是优化外贸外资结构。优化传统能源、粮食等初级产品的进口结构。推动进口多元化,拓展大宗商品稳定外贸渠道,引导大中型贸易企业用好全球市场资源,向上游布局产业链条。稳定关键技术和零部件进口渠道,推动企业建立战略储备和多元采购体系。围绕外资关注的知识产权保护、法治化营商环境、执法规范化透明度等重点问题,出台有针对性的政策措施,进一步清理人员资质、企业资质、保证金、招投标、权益保护等方面的进入障碍,培育新的引资增长点,优化利用外资结构,以更加积极主动的姿态走向世界。

(作者系商务部国际贸易经济合作研究院院长)

中经茶座

外贸是拉动经济增长的“三驾马车”之一,对于稳经济、促发展发挥着重要作用。4月底召开的中共中央政治局会议提出,“要发挥消费对经济循环的牵引带动作用”“稳住外贸外资基本盘”。不久前,国务院办公厅印发《关于推动外贸保稳提质的意见》,系统全面地部署13项举措,力促外贸保稳提质。世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,我国外贸发展面临的形势更趋严峻复杂,对此要充分认识推动外贸保稳提质的必要性,坚持科学判断,精准施策,通过保通畅、促创新、建市场、抓落实,坚定不移推动外贸保稳提质。

坚持推动外贸保稳提质,是扩大高水平对外开放的必然要求。外贸是衡量对外开放水平的重要指标。推动外贸保稳提质,既体现在“质”与“量”上,要实现外贸规模更大、质量与效益水平更高,又体现在政策上,推动外贸政策更加公平、透明、可预期;既要保障进出口规模的基本稳定,又要着力提高商品和服务的质量,推动外贸高质量发展,还要努力打造市场化法治化国际化营商环境,实现高水平的对外开放。

坚持推动外贸保稳提质,是我国外贸发展的现实需要。今年上半年,我国外贸实现稳步增长,货物贸易进出口总值达19.8万亿元,同比增长9.4%。当前,外贸发展仍面临一些不稳定不确定因素,保稳提质还面临不少压力。从国内看,今年以来国内疫情多点散发,对出口企业的产业链供应链稳定以及物流运输畅通带来较大影响。从国际上看,各国疫情反复、地缘冲突不断,国际大宗商品价格上涨、国际供应链产业链受阻、海运物流成本上升等因素都对我国进出口企业造成负面影响。国内外风险挑战增多,保持我国经济运行在合理区间任务依然艰巨。在此背景下,稳住外贸外资基本盘、推动外贸保稳提质的重要性更加凸显。

坚持推动外贸保稳提质,要辩证地看待“稳”与“质”的关系,做到以稳促质、以质增稳。“保稳”重在抵御冲击,最大限度降低不确定性对外贸的影响;“提质”重在转型升级,不断开拓新产品、新业态、新模式,使外贸发展保持强劲动能。二者虽重点不同,但彼此联系紧密。“保稳”是“提质”的重要基础,外贸形成规模效应后可以摊薄产业链供应链各个环节的成本;“提质”是“保稳”的根本保障,国际贸易竞争根本上是创新能力的竞争,外贸提升质量有助于抵御外部冲击及短期风险。因此,要做到“保稳”与“提质”两手抓,既立足当下,又着眼未来,共同服务于对外开放大局。

一方面,要保障产业链供应链稳定畅通。习近平总书记多次强调,要“保障产业链供应链安全”。保产业链供应链稳定是畅通国民经济循环的基础,事关外贸采购、生产、运输等关键环节。一是要保生产供应。要加强外贸企业生产经营保障,解决企业用料、物流、用工难题。二是要保运输畅通。全力保障物流运输畅通,疏通海空港等集疏运,提高作业和通关效率,加强同国际航空航班、货运班列等的对接与协调,利用好国际运力。三是要保产业链稳定。进一步深化区域交流合作,支持劳动密集型外贸产业在国内梯度转移。此外,还要积极运用财税金融手段,加大对外贸企业保险、信贷、融资等方面的支持,尤其要加强对中小微外贸企业的金融支持力度。

另一方面,要促进外贸主体、业态、平台、市场创新发展。“提质”的核心是创新,要鼓励企业开展高质量、高技术、高附加值的绿色低碳贸易。推动跨境电商提质增效是外贸高质量发展的重要抓手,要加强政策指导,支持海外仓企业发展,建设智慧物流平台。同时,既要利用好既有的贸易平台,探索线上交易新路径,又要加强外贸平台建设,特别是要加强进口促进平台培育建设,不断提升进出口产品质量。

要看到,建设全国统一大市场是高水平对外开放的重要基础。从国际来看,建设全国统一大市场,培育参与国际竞争合作新优势,可增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。从国内来看,建设全国统一大市场可有效畅通国内国际双循环,推动形成全球要素资源引力场,有效利用全球要素和市场资源,使国内市场与国际市场更好联通,为我国外贸带来新的发展机遇。

当下,各地各部门正密集出台推动外贸保稳提质的相关举措,最重要的是加强系统观念,做好各个环节、各个层面、各个领域的统筹协调。既要防止局部合理政策叠加后造成政策合成谬误,也要防止将整体任务简单一分为之形成分解谬误。要树立“一盘棋”意识,加强各地各部门协作配合,形成政策合力,共同推动外贸保稳提质。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

本版编辑 欧阳优 李子娇 美 编 高妍

来稿邮箱 jjrbl@sina.com

开放是实现高质量发展的必由之路

沈铭辉

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出,必须实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。这为我国高质量发展提出了具体要求。开放既是新发展理念和高质量发展的核心内容,又是实现创新、协调、绿色、共享发展的关键保障。以新一轮高水平对外开放促发展、促发展、促创新、促转型,是推动高质量发展的必由之路。

开放带来进步,封闭必然落后。习近平总书记深刻指出:“古往今来,人类从闭塞走向开放、从隔绝走向融合是不可阻挡的时代潮流。”回望历史,改革开放以来,我们坚持对外开放基本国策,打开国门搞建设,实现了我国从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。2001年加入世界贸易组织,是中国深度参与经济全球化的里程碑,标志着中国对外开放进入历史新阶段。中国积极践行自由贸易理念,全面履行入世承诺,大幅开放市场,实现更广互利共赢,不仅发展了自己,而且造福了世界。党的十八大以来,我们统筹国内国际两个大局,推动形成全面开放新格局,对外开放取得新的重大成就。历史充分证明,以开放促改革、促发展,是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。历史大势浩浩荡荡,经济全球化不可逆转,融入世界经济是历史大方向。中国经济要发展,就必须敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳。过去40多年中国经济发展是在开放条件下取得

的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。新形势下,我们要坚定不移扩大对外开放,建设更高水平开放型经济新体制,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,形成国际合作和竞争新优势。

其一,高水平开放有利于创新发展。高质量发展要求创新成为第一动力,符合新时代中国经济发展实践要求。根据现代经济理论,经济长期增长的路径主要有两条。一是通过资本、劳动力、土地等生产要素数量的增长推动经济增长;二是通过优化生产要素组合方式,提升其质量和效率,即通过创新和技术进步来推动经济增长。改革开放初期,我国通过体制机制改革,解放劳动力和资本等生产要素,实现了经济高速增长。但近年来,支撑要素数量扩张的约束条件增多,我国要实现高质量发展就必须走创新驱动发展的新路,高水平开放是实现创新发展的重要条件。一方面,从某种程度上开放本身就意味着技术进步。对外开放和自由贸易可使一国在生产要素数量和生产技术水平不变的条件下,通过专业化分工和合理交换,实现自身和贸易伙伴的发展“双赢”。我国通过与伙伴国的专业化分工与贸易合作,实现不依赖于要素扩张的高质量发展,是大势所趋。另一方面,创新与技术进步只有在开放条件下才能真正实现。中国现阶段面临着部分领域科技水平不高、关键核心技术不强等问题,需要通过自主创新攻克“卡脖子”技术、掌握更多核心技术,但这绝不意味着闭门造车。技术创新如果在封闭条件下进行,成果往往也只是在封闭小环境中的领

先,难以实现开放大环境中的领先。因此,我国必须以开放的心态,加强创新领域的国际合作。还要看到,开放带来的竞争效应将更大程度地激发企业创新动力。高水平开放使我国企业在各行业各领域与全球最优秀的企业展开激烈竞争,这是企业持续投入研发的重要动力。

其二,高水平开放有利于协调发展。高质量发展要求协调成为内生特点,主要着眼于解决我国经济发展不平衡的问题。当前我国经济社会发展中的不平衡不协调问题,仍存在于区域之间、产业之间、城乡之间。要实现协调发展离不开高水平的对外开放。一是要实现平衡、协调的区域开放发展。不同地区的地理条件和经济发展水平不同,各地应该因地制宜、扬长补短,寻找适合本地区高水平开放的路径。二是要实现更平衡、更充分的产业开放发展。目前,我国各产业的开放进度存在差异。实践证明,越是开放的产业越有国际竞争力。在新的阶段,逐步推进产业高水平开放是实现产业协调发展的必然选择和现实路径。三是要以深化改革开放推动城乡协调发展。

其三,高水平开放有利于绿色发展。高质量发展要求绿色成为普遍形态,有利于满足新时代人民日益增长的美好生活需要。一些国家在经济起步阶段不可避免地面临经济增长与良好环境之间的权衡取舍。近年来,我国生态文明建设成效显著,但打赢污染防治攻坚战仍任重道远。在经济全球化时代背景下,我国在全球价值链分工体系中担当着重要角色。作为世界第一制造业大国,我国在很大程度上承接了

全球消费品的加工生产。可以看到,高水平开放与实现绿色发展息息相关。一是要加快经济发展方式转变,推动传统外贸转型升级。通过调整出口退税等外贸政策,逐步降低“两高一资”产品的贸易比重,提升新能源、光伏组件和风电设备等高附加值绿色产品贸易份额。二是要着力提高引进外资的质量。通过鼓励外商投资产业目录的调整、环境标准的逐步提高等,重点引进节能环保、高新技术等领域的外商投资,进一步带动和促进国内绿色发展。三是要积极参与并引领绿色低碳等领域的国际规则制定,为全球绿色发展贡献中国智慧与中国方案。

其四,高水平开放有利于共享发展。高质量发展要求共享成为根本目的。习近平总书记指出,“共享发展注重的是解决社会公平正义问题”“使发展成果更多更公平惠及全体人民”。新发展阶段的对外开放必须是高水平的。一方面,在开放发展中构建我国科学、技术、人才、创新等内生性发展的体制机制、生态系统和跨境网络,培育新业态新模式,为人的全面发展提供有利条件;另一方面,人民日益增长的美好生活需要不仅对商品消费提出了新要求,更对医疗、保险等服务消费提出了更高要求。随着进口商品关税不断下降、跨境服务准入逐步放开等,人们能以更低价格享受更为丰富的产品和服务,共享发展使全体人民的获得感、幸福感、安全感不断提高。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

如

杨

路