

# 谨防大棚房死灰复燃

## 三农瞭望

近日,农业农村部、自然资源部通报了6起“大棚房”问题典型案例,涉及的违法违规主体已被严肃追责。日前,四川省印发《关于全面推行田长制意见》,提出到今年年底,初步建立五级田长制责任体系。这两条新闻共同彰显了保护耕地的坚定决心。在城镇化大潮中,农民可以非农化,但耕地不能非农化,因此有必要再次重申:农田必须姓“农”。

“大棚房”问题是指以建农业大棚之名,占用耕地建设“私家庄园”、休闲度假设施、商品住宅等非农设施的违法违规行为。其表现有多种,有的在耕地上直接违法建设“私家庄园”;有的在大棚内布置大量商业或生活设施;有的违规改扩建大棚看护房、面积超标等。此前暴露出的某些“大棚房”着实让人惊讶:小桥流水俱全,卧室厨房卫生间齐备,能种菜的地方只是点缀,反而是餐饮、娱乐、居住等设施占大头,还对外出租出售。

由此来看,“大棚房”的本质是改变土地性质和用途,改变农业生产功能,触碰耕地保护红线。简言之,“大棚房”就是农地非农化。农田就是农田,大棚就是大棚,用心耕作

“大棚房”的本质是改变土地性质和用途,改变农业生产功能,触碰耕地保护红线。“大棚房”整治不意味着农地政策的改变,发展设施农业、合法耕作大棚一直是政策鼓励的,整治“大棚房”与发展乡村新产业新业态也不矛盾。为此,既要优先划定耕地保护红线,也要规范工商资本等用地行为。

才是正道。“大棚房”假借农业的名义干着非农的事,既损害耕地资源,又影响粮食安全,必须坚决遏制整治。

按照党中央、国务院部署,2018年以来,农业农村部、自然资源部等开展了“大棚房”问题专项整治行动与“回头看”,全面清理排查,严格整治整改,取得了积极成效。然而,“大棚房”问题并未绝迹。分析本次通报的6起案例,有3例发生在或持续至去年。这提醒我们,对非法侵占耕地要时刻保持警惕,守住耕地红线容不得半点马虎。对新发现的“大棚房”问题,要坚决做到“零容忍”。针对不同表现形态的“大棚房”,具体应对手段会有所不同,但目的都是让被占耕地恢复农业生产功能。

“大棚房”整治不意味着农地政策的改变,发展设施农业、合法耕作大棚一直是政策鼓励的。无论是政策上还是实践中,整治“大

棚房”与发展乡村新产业新业态并不矛盾。在乡村,不同的产业要用不同的土地来承载,耕地、宅基地、集体经营性建设用地等并行不悖,共同维护着乡村的生产生活生态功能。比如,发展乡村民宿要靠盘活闲置的农村宅基地和农房,而不能占用本应种庄稼的农业用地。再如,落实设施农业用地备案和台账动态管理制度,设施农业就没有用地之忧。

要优先划定耕地保护红线。眼下,“三区三线”划定工作正在全国推开。我国国土空间有农业空间、生态空间、城镇空间三种类型,分别有三条控制线与之对应。过去,有人认为生态保护红线应优先划定。今年的中央一号文件明确指出,“按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序,统筹划定落实三条控制线”。这意味着要把耕地保护红线放在首要和优先位置,坚持现状

耕地应划尽划。要合理规划城镇开发边界,科学确定城镇建设用地的总量。这样,才能从根本上防止城镇无序扩张对耕地的侵蚀。

要规范工商资本等用地行为。本次通报的案例里,“大棚房”多由公司开发。在土地流转中,少数工商资本在利益的诱惑下,打起了非法占用耕地的主意。针对此,要落实工商资本流转农村土地风险防范制度,加强对利用耕地规范管理的监管。眼下,很多地方在推进田长制,应利用卫星遥感、无人机等手段,建立“电子保护桩”,第一时间捕捉耕地上的动工情况,构筑起卫星遥感天上看、视频监控实时探、田长实地查的“空地一体化”监管网络。

仓颉造字颇具深意,有“田”为“才”为“富”。对耕地的态度大抵可以看出一个民族的特质,也昭示着一个国家饭碗的成色。对我国来说,守好18亿亩耕地红线,是个永恒的课题,不能有丝毫松懈。



齐金亮

作为新一代信息技术与工业经济深度融合的新型基础设施,工业互联网通过供应链、产业链、价值链的有效连接,赋能各行各业数字化转型,成为“十四五”期间推动经济社会高质量发展的重要引擎。日前,在2022年上半年工业和信息化发展情况发布会上,工业和信息化部相关负责人就工业互联网对我国数字经济产业发展等方面的作用与意义进行了解答。近年来,我国加快发展工业互联网,推进产业数字化转型,对抢占新一轮科技革命和产业变革制高点、助力我国工业新旧动能转换、助推数字经济提质增效具有重大作用。

今年是深入实施工业互联网创新发展战略的第五年。总体来看,我国工业互联网体系化发展取得了显著成效。工业互联网在制造业各领域落地并得到广泛应用,为经济社会数字化转型提供了有力支撑。截至目前,“5G+工业互联网”建设项目超过3100个,国家顶级节点日均解析量显著提升,达到1.5亿次,二级节点覆盖34个重点行业,形成具有一定行业和区域影响力的特色平台超过150家,其中重点平台的工业设备连接数超过7900万台、工业APP数量达28万余个。工业互联网已经全面融入45个国民经济大类,产业规模超过万亿元大关。

同时,我国工业互联网的发展依然存在一定的困难与挑战。比如,工业互联网关键技术领域存在诸多短板,关键技术面临“卡脖子”难题;新型基础设施供需不匹配,传统产业数字化转型困难;企业数字化转型能力不够,数字化转型存在障碍;数字技术的强渗透性会产生数字经济的治理难题,产业发展生态有待改善。对此,应聚力补齐短板,加快锻造长板,不断增强产业创新能力,推动数字技术和实体经济深度融合,为数字经济发展构建良好的产业政策环境。

首先,加强核心技术攻关,推动数字产业创新发展。深入实施创新驱动发展战略,牢牢掌握关键核心技术自主权,大力提升5G、大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术创新能力和应用水平,加快智能硬件产品研发突破和迭代应用。应发展工业软件和工业APP,全面推进产业化、规模化应用,做大做强软件产业。培育一批具有竞争力的生态主导型企业,引导工业互联网企业聚焦主业、深耕行业,丰富产品和服务供给,不断提升数字化转型支撑能力。深化产学研用多方合作,加强关键核心技术攻关和集成创新。

其次,持续优化网络布局,加快新型数字基础设施建设。按照适度超前的原则,优化5G、人工智能、数据中心等新型基础设施布局。深入实施工业互联网创新发展工程,持续推动高效可靠的精品5G网络建设,鼓励工业企业开展内外网建设改造。加速壮大“综合型+特色型+专业型”工业互联网平台体系,大力培育和推广高价值工业APP。高标准建设国家工业互联网大数据中心,推动数据资源汇聚共享和价值释放,夯实传统产业数字化转型基础支撑。

再次,面向行业应用需求,推动数字经济与实体经济融合。加速工业互联网在重点工业领域的应用,深入开展制造业数字化转型行动和中小企业数字赋能行动。引导平台企业和大型企业面向中小企业输出数字化转型资源和解决方案,拓展工业大数据应用场景,构建大中小企业融通发展的格局。持续降低中小企业数字化转型门槛,让广大中小企业共享数字化发展机遇。

此外,加强数字经济治理,营造良好的产业发展生态。聚焦建制度、强监管、保安全,提升数字经济治理能力。秉承开放包容、合作共赢理念,深化数字经济领域国际合作,携手打造开放、公平、公正的数字经济环境,推动构建网络空间命运共同体。打造具备全球影响力的学术和产业交流平台,深化工业互联网领域双边技术交流合作。畅通产业链、供应链、创新链、人才链的国际循环,加快建立创新活跃、开放共享、互利共赢的发展生态。

汪彬  
陈洋毅

# 乡村民宿要在特色上做文章

费林苑

近年来,城市乡村近郊游以其出行成本低、灵活性强等特点,成为出游的热门选项,但与之相对的乡村住宿,却长期存在设施陈旧、卫生服务水平不高等问题,相关资源尚未得到充分发掘利用。日前,文化和旅游部等10部门印发《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》,旨在进一步推动乡村民宿高质量发展,为乡村民宿产品和服务质量、发展效益等全面提升指明了方向。

如何让乡村民宿资源得到更好利用,让各地相关产业更好地满足多层次、个性化、品质化的大众旅游消费需求?需从游客的需求和目标出发,让乡村民宿实现原生体验与新生模式相结合。

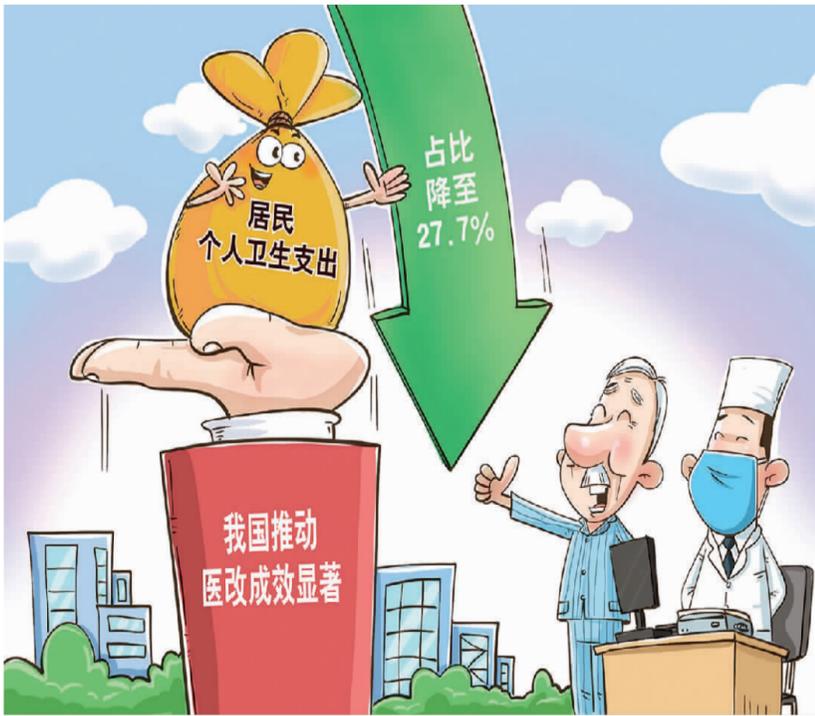
首先,应在外部设计上保持原生态,让乡村民宿具有辨识度 and 实用性。游客选择远离城市、深入乡村的原因之一,就是体验原生态的乡村生活,在设计装修中,乡村民宿应尽量保持修旧如旧,保持原汁原味的建筑风格。各地要发挥地域优势,因地制宜找准民宿的特点,比如,陕西省马嵬驿以当地民俗原生态体验为亮点,实现年接待游客680万人次,收入6.8亿元,既形成了与传统“千村一面”的乡村民宿有所差异的竞争优势,也有利于对

当地人文历史传统的宣传和保护。

其次,要在内部运营中发展新模式,从服务和产品等方面提升游客体验感。乡村民宿不仅是为了满足游客的住宿需求,更是“吃住行游购娱”全产业链上的重要一环。要更加规范对服务人员、餐饮菜品等方面的要求,还可以增加一些智能家居、线上服务等创新元素,让游客耳目一新、常游常新。比如,《广州市文化和旅游发展“十四五”规划》提出,打造一批“智慧民宿”等具有岭南特色的示范工程和项目,让科技服务、农业生态等实现产业新生。

再次,还要进一步做到客户群细分,对于不同游客群体需求制定个性化产品及服务。比如,对于不同年龄段的游客尤其是中老年群体的需求,可以通过山间采摘等形式提升消费者的兴趣度;对于年轻消费群体,则应更注重设计网红打卡地等“时髦”风格,使用网络化思维布置具有当地特色的场景。

此外,各地要进一步落实好相关政策要求,因地制宜,协助当地村民更好地实现一二三产业融合发展。比如,可对当地农产品进行深度加工、包装、售卖,通过线上商城等渠道,让乡村民宿地方品牌获取经济效益,提升知名度和影响力。



## 推进医改落地见效

王鹏作(新华社发)

据国家卫生健康委消息,目前我国已组建医联体1.5万个,推动相关优质医疗资源扩容下沉;已开展的7批集中采购中选药品平均降价超过了50%,两批耗材集中采购平均降价超过30%。国家卫生健康委消息,目前我国已组建医联体1.5万个,推动相关优质医疗资源扩容下沉;已开展的7批集中采购中选药品平均降价超过了50%,两批耗材集中采购平均降价超过30%。国家卫生健康委消息,目前我国已组建医联体1.5万个,推动相关优质医疗资源扩容下沉;已开展的7批集中采购中选药品平均降价超过了50%,两批耗材集中采购平均降价超过30%。

(时锋)

# 力足市场化利率传导机制畅通

利率是宏观经济运行和政策调控的重要变量,其变化对居民和企业的储蓄及投资行为产生直接影响。此前发布的《扎实稳住经济的一揽子政策措施》指出,“发挥存款利率市场化调整机制作用,引导金融机构将存款利率下降效果传导至贷款端,继续推动实际贷款利率稳中有降”。深化利率市场化改革,有利于维护存款市场良好竞争秩序,稳定银行负债成本,推动降低实际贷款利率,更好地支持实体经济发展。

近年来,我国利率市场化改革加速推进,从推进路线上体现出“先贷款、再存款”的市场化改革过程。2019年8月份,央行发布公告正式明确了改革完善贷款市场报价利率(LPR)形成机制的有关方案;今年4月份,央行指导利率自律机制建立了存款利率市场化调整机制。至今,我国已形成较为完善的利率体系,存贷款基准利率、政策利率、金融市场利率共同运转,实现了调节资金供求和资源配置的功能。接下来,需要进一步畅通市场化利率传导机制,从贷款利率与存款利率等方面提质增效。

在贷款利率方面,应推动疏通货币政策传导机制,推动多元利率体系的并行。贷款的利率定价与金融市场的利率定价相对独立,客观上存在“双轨制”的定价模式。2015年10月份之后,存贷款基准利率不再调整,而政策利率持续调整,带动金融市场利率下

贷款利率维持高位形成背离。LPR改革能有效疏通政策利率和贷款实际利率,央行通过政策利率的调整,既可以带动金融市场利率下行,也可以降低企业贷款利率,实现“两轨合一”的政策效果。

在存款利率方面,应提升银行定价能力,促进负债端成本下行向资产端转移。2013年以来,在市场利率自律机制的指导下,我国存款利率定价机制的演变大致经历了“基准利率倍数上限”“基准利率加点上限”“市场化调整”3个阶段。存款利率瞄准基准利率按照倍数或加点上浮阶段,商业银行实际存款利率多贴近上限运行。存款利率市场化调整机制的建立,可以促进银行跟踪市场利率变化,提升存款定价能力;同时央行对存款利率市场化调整及时高效的金融机构给予适当奖励,能够更好地激励银行降低负债成本,进而促进实际贷款利率下行。

利率市场化改革持续推进,有助于降成本目标的实现。通过连接金融市场利率与银行存贷款利率,资金供求状况能够更好地对利率水平产生影响,促进货币宽松政策有效传导。随着机制改革效能持续释放,未来贷款利率或继续下行,并有效刺激居民和企业的借贷资金需求回升,从而达到改善经济微观条件、逐步回归扩张区间的政策调控目标。

生态环境保护事关长江经济带高质量发展。日前,最高人民法院发布一批检察机关服务保障长江经济带发展典型案例,彰显一体推进惩治犯罪、保护公益、修复生态和溯源治理,以强化履职合力保护长江。如何有效吸取相关经验教训、高质量优化长江综合治理的效益效能,意义重大。

长江流域生态环境治理中的每一个问题都不是孤立的。不管是非法捕捞、动植物安全、污染物排放、垃圾倾倒,还是渔业养殖、水上运输、堤岸防护以及社会治安等,都需要相关部门促进各类问题标本兼治,助推提升治理效能。以惩治长江水域非法采砂为例,这类行为长期多发的主要症结是监管不力。一直以来,长江河砂价格持续走高,一些不法分子利用监管漏洞疯狂盗采砂石,作案手段十分隐秘,侦办案件难度大,普遍存在客观证据相对缺乏、证据整体证明力不强、价值鉴定难等问题。检察机关及时介入,引导侦查,有助于对犯罪行为精准打击。比如,在某非法采矿刑事案件中,为避免公共利益遭受不可恢复的损失,检察机关推动有关部门对受损河道先行修复。这样的做法可谓“一石多鸟”,既有利于防止损失进一步扩大,避免造

# 标本兼治提升长江治理效能

李万祥

长江流域生态环境治理中的每一个问题都不是孤立的,须标本兼治。首先,要更加精准执法,依法治江;其次,要更加注重源头治理,既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病;再次,要更加注重协同履职。目前,相关机制仍需进一步完善,应以更高效、更健全、更有力的举措,形成良性互动、齐抓共管局面。

成新的损失,同时可以促进相关部门落实主体责任。当前,进一步推动长江流域生态治理,须标本兼治。首先,要更加精准执法,依法治江。应以贯彻实施长江保护法为契机,依靠制度、依靠法治推进长江保护。同时也要依法认定犯罪,把好入罪关口,既要铁面无私,也要智慧履职。区分案件性质和危害大小、情节轻重,精准把握司法尺度。相关数据显示,2021年以来,长江“十年禁渔”相关14个省(市)检察机关共批准逮捕非法捕捞水产品犯罪460件772人,不批准逮捕2253人,其中不构成犯罪不批准逮捕46人。这是落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策的结果。

其次,要更加注重源头治理。既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。一些生态环境领域的个案、类案背后,往往反映出行业管理、社会治理问题。各级

执法司法机关履职尽责保障长江经济带发展,虽然职责不同,但目标一致。针对性地开展公益诉讼监督,一方面应督促具有监管职责的行政机关积极履职,另一方面应推动环保、水务、海事等多部门跨区域、跨部门协作。

再次,要更加注重协同履职。长江生态环境保护是一项复杂的系统工程,涉及源头、上游、中游、下游及入海口,江河湖库、左右岸、干支流等。因此,既要从事长江流域经济社会大系统来看,也要从长江流域生态系统整体性观察。特别是跨区域环境污染问题因涉及多地,办理难度大,应力争“一盘棋”,有效实现对长江的闭环保护。

实践中,相关部门与检察机关也应通过建立协作机制,加强信息共享、共同研究、同频共振,推动形成执法办案合力。要提升司法专业水平,在查明污染源、明确损害结果、明晰监管责任等方面,助推紧迫问题解决与水体综合治理。从目前情况看,相关机制仍需进一步完善,应以更高效、更健全、更有力的举措,形成良性互动、齐抓共管的局面,实现长江流域天更蓝、水更清、景更美。

洞见