

新华社北京7月25日电 国家主席习近平7月25日致电德劳帕迪·穆尔穆，祝贺她就任印度共和国总统。习近平指出，中印两国互为重要

邻国。一个健康稳定的中印关系符合中印两国和两国人民根本利益，也有利于本地区和世界和平、稳定、发展。我高度重视中印关系，

愿同穆尔穆总统一道努力，增进政治互信，深化务实合作，妥善处理分歧，推动中印关系沿着正确轨道向前发展。

2022年7月26日 星期二

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历壬寅年六月廿八

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第14253期 (总14826期)

上半年经济亮点②

□ 本报记者 曾金华

习近平向第二届中非和平安全论坛致贺信

新华社北京7月25日电 7月25日，国家主席习近平向第二届中非和平安全论坛致贺信。

习近平强调，中非是风雨同舟、守望相助的好朋友、好伙伴、好兄弟。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新冠肺炎疫情仍在蔓延，各

类安全挑战层出不穷，人类社会面临前所未有的挑战。实现持久和平和普遍安全是中非人民的共同心愿。中国始终秉持正确义利观和真实亲诚理念发展对非关系，愿同非洲朋友一道，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，维护以联合国为核心的国

际体系，维护国际公平正义，推动落实全球安全倡议，构建新时代中非命运共同体。

第二届中非和平安全论坛当日以视频方式召开，主题为“加强团结协作，实现共同安全”，由国防部主办。

转移支付兜牢兜实民生底线

受疫情反复、国际地缘政治冲突等因素影响，今年以来我国经济下行压力加大。同时，我国实施大规模增值税留抵退税，财政收入形势较为严峻，特别是县区财政运行压力较大，民生支出保障问题受到高度关注。

财政收支半年报显示，面对一系列超预期因素冲击，中央财政大幅增加转移支付，规模创新高，有效保障民生支出，兜牢兜实民生底线。

“做好困难群众帮扶救助，强化基本民生财力保障，是坚持以人民为中心发展思想的具体体现，是落实‘六保’任务的重要内容。”财政部预算司一级巡视员兼政府债务研究和评估中心主任王庆云日前在国新办举行的新闻发布会上表示，中央财政在加大地方财力支持的同时，也压实了地方主体责任，加强财政运行监测，筑牢兜实“三保”（保基本民生、保工资、保运转）底线。

2022年，中央财政安排的对地方转移支付有两大特点：一是规模大，二是增幅高。从规模来看，2022年中央对地

方转移支付近9.8万亿元，规模为近年来最大；从增幅来看，2022年中央对地方转移支付比上年增加约1.5万亿元，增长18%，增幅为近年来最高。

“受疫情等因素影响，部分地区财政收支不平衡问题较为突出，保基本民生至关重要。转移支付是中央调控地方财政状况的重要手段，中央财政通过加大转移支付力度，有力缓解地方财政支出压力，推动做好民生保障工作，促进企业纾困、提振市场信心。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

在转移支付“总盘子”中，中央财政安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付预算1.2万亿元。“这1.2万亿元，列入今年预算8000亿元，列入明年预算4000亿元。通过加大中央对地方转移支付力度，确保县区在落实大规模退税减税政策的前提下‘保基本民生、保工资、保运转’所需基本财力。”宋其超说。

中央财政有力支持，地方自身也强

化资金保障。根据部署，省级财政部门统筹中央补助资金和自有财力，加大对下转移支付力度，重点向财力薄弱市县倾斜；市级财政部门加大财力下沉力度，对所辖县区民生保障工作给予帮扶；县级财政把基本民生作为预算安排的重点，优先安排相关经费预算，兜牢兜实基本民生底线。

最新统计显示，上半年，全国一般公共预算支出增长5.9%，高于财政收入增幅。民生等重点领域支出得到有力保障。其中，卫生健康、教育、社会保障和就业支出，分别增长7.7%、4.2%、3.6%。

“在财政收入压力较大的情况下，中央财政通过加大转移支付力度，确保民生、抗疫支出，全力稳定经济社会运行，基本民生在各种冲击下得到了有力有效保障。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说，我国转移支付制度体系逐步完善，特别是今年下达速度快、支撑力度大，同时注重保障对象的获得感。（下转第二版）

经济论坛

全国碳排放权交易市场启动已满一年。一年来，市场运行总体平稳。截至7月15日，碳排放配额累计成交量1.94亿吨，累计成交额84.92亿元。

作为一项从无到有的开创性工作，全国碳市场启动一年来，在制度体系、技术规范、基础设施建设、能力建设等诸多方面取得积极进展。比如，全国碳市场制度体系初步构建，形成了“配额分配—数据管理—交易监管—执法检查—支撑平台”一体化管理框架。此外，通过市场机制首次在全国范围内将碳减排责任落实到企业，增强了企业“排碳有成本、减碳有收益”的低碳发展意识，有效发挥了碳定价功能。如今，全国碳市场成为展现我国积极应对气候变化的重要窗口。它不仅是我国控制温室气体排放的政策工具，也为广大发展中国家建立碳市场提供了借鉴，同时为促进全球碳定价机制形成发挥了重要作用，受到国际社会广泛关注。

作为一项复杂的系统性工程，全国碳市场仍处于起步阶段。目前，全国碳市场的换手率只有3%左右，低于国内试点碳市场5%的平均换手率，更远低于欧洲碳市场换手率。在有限的交易量中，线下大宗交易占比超过八成。此外，全国碳市场建设运行还面临着碳排放数据造假的严峻考验。去年下半年以来，各地和国家层面的主管部门陆续曝光多起碳排放数据造假案例，并在不同场合多次明确表示对碳排放造假行为“零容忍”。碳排放造假现象，也从一个侧面说明全国碳市场在建设、

不断完善碳市场交易体系

金观平

量变积累到一定程度才能引起质变。只有碳市场交易更加活跃，配额作为一种市场化工具，这只“看不见的手”对于控排的直接影响力才能得以真正体现。

全国碳市场建设是一个分阶段和不断发展完善的长期工程。从现阶段看，碳排放权市场交易相对平淡，持续强化碳市场功能建设还有很多方面需要进一步改进。

首要的是夯实基础。持续强化全国碳市场法律法规和政策体系，积极推动《碳排放权交易管理暂行条例》出台，完善配套交易制度和相关技术规范。数据质量是碳市场运行的生命线，应强化数据质量监管力度和运行管理水平，建立健全信息公开和征信惩戒管理机制，加大对违法违规行为的惩处力度。

当前，全国碳市场只纳入了高排放行业中的发电行业，发电行业内部的减排成本差异程度不及行业间的减排成本差异，为进一步提高碳市场的减碳效果和充分发挥碳市场低成本减碳优势，应扩大全国碳市场运行的覆盖范围。此外，为提高配额分配的价格发现功能和增加有效应对价格剧烈变动风险的手段，引入配额有偿分配机制也应提上日程。

坚持全国碳市场作为控制温室气体排放政策工具的定位，持续强化市场功能建设，逐步扩大全国碳市场行业覆盖范围，丰富交易主体、交易品种和交易方式，是发挥好碳市场推动绿色低碳发展重要引擎作用的必然选择。

导读

- 欧洲高负债国家如何面对加息 4版 谨防大棚房死灰复燃 5版
- 治“城市病”有了体检指标体系 6版 居民消费意愿稳步回升 8版
- 深刻领会新时代党的创新理论 10版 食品安全不能止于口头 11版

践行习近平经济思想调研行

加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

——专访海南省委书记、省人大常委会主任沈晓明

7月25日，经济日报聚焦海南自由贸易港建设的探索和实践，刊发了长篇调研报道《千帆竞发海之南》，在海南引发热烈反响。海南是如何践行习近平经济思想的？未来又如何全面推进中国特色自由贸易港建设？记者就相关话题专访了海南省委书记、省人大常委会主任沈晓明。

记者：2018年4月13日以来，特别是《海南自由贸易港建设总体方案》印发以来，海南省在自由贸易港建设方面取得了哪些明显进展？

沈晓明：海南自由贸易港建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。2018年以来，在党中央的坚强领导下，在各有方面的大力支持下，我们深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，推动海南自由贸易港建设顺利开局、蓬勃展开。今年4月，习近平总书记考察海南时，用4句话肯定了自由贸易港建设成效：一是自由贸易港建设进展明显，

整体推进蹄疾步稳、有力有序；二是全省上下干事创业热情高涨；三是发展质量不断提升；四是发展环境不断优化。

4年来，海南经济社会各方面发生了一些积极变化。一是自由贸易港政策加快落地。以贸易投资自由化便利化为重点的180多项政策落地生效，以“零关税、低税率、简税制”和贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利及数据安全有序流动为主要特征的自由贸易港政策制度体系正在逐步形成。“一线放开、二线管住”进出口管理制度试点积极推进并正增点扩区，封关运作准备全面启动。

二是经济高质量发展取得显著成效。以壮士断腕的决心减少经济对房地产的依赖，旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业成为经济高质量发展的最主要支柱，对经济增长的贡献率已接近八成。消费成为拉动经济增长的主引擎，中国国际消费品博览会成功举办，购物、教育、医疗“三篇境外消费回流文章”成效初显。经济外向度4年提升8个百分点，实际利用外资超过海南建省前30年的总

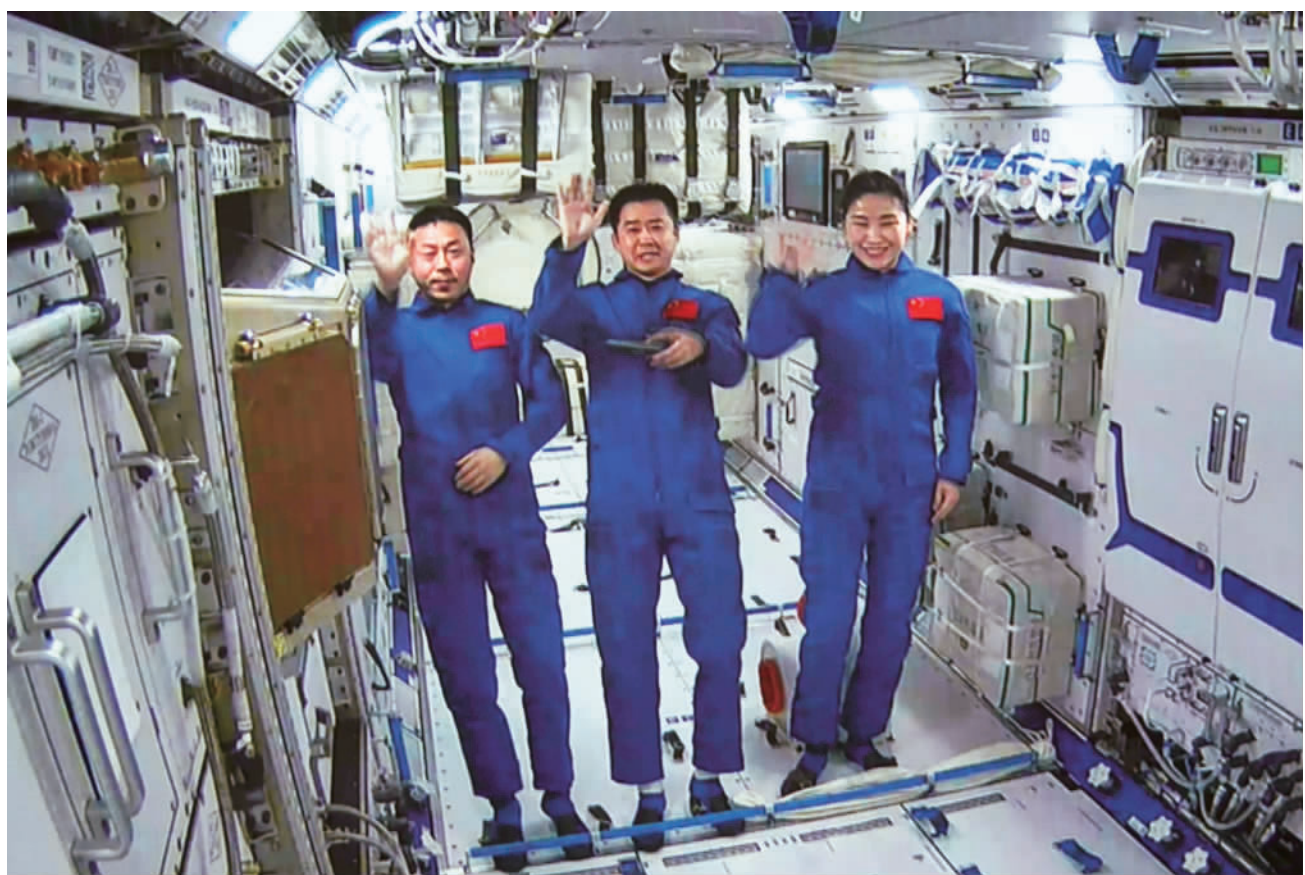
和。举全省之力推动儋州洋浦一体化，在海口、三亚之外打造海南高质量发展的“第三极”。2021年主要经济指标增速历史性走在全国前列。

三是科技创新迈上坚实步伐。充分发挥“气候温度”“海洋深度”“地理纬度”的优势，以南繁种业、深海为重点的崖州湾科技城建设取得关键性成果，我国首个商业航天发射场项目开工建设。这些科技优势正在加快转化为产业优势，南繁、深海、航天3个未来产业培育初见成效。4年来，高新技术企业数年均增长40%以上，营业收入年均增长20%以上。

四是民生社会事业迈上新台阶。全面打赢脱贫攻坚战，在国家考核中连续3年获评优秀。城乡居民收入差距显著缩小。“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。大力推进安居房建设，努力把本地居民的房价收入比控制在10以内。实施人均预期寿命提升行动，治安形势达到建省以来最好水平。

五是生态环境质量稳居全国一流。热带雨林国家公园入选首批国家公园，清洁能源装机占比和清洁能源汽车保有量占比全国领先，在全国率先实施全面

神舟十四号航天员乘组顺利进入问天实验舱



神舟十四号航天员乘组于7月25日10时03分成功开启问天实验舱舱门，顺利进入问天实验舱。这是中国航天员首次在轨进入科学实验舱。图为7月25日在北京航天飞行控制中心拍摄的神舟十四号航天员乘组进入问天实验舱。航天员陈冬(中)、刘洋(右)、蔡旭哲进入问天实验舱。新华社记者 郭中正摄

□ 本报记者 王伟 潘世鹏

本报南宁7月25日讯(记者董政)今年以来，广西科技部门通过持续推进农业科技园区、高新区、“双创”孵化平台等创新功能建设，推动科技成果转移转化，提升区域创新水平。

在广西崇左市农业高新技术产业示范区的甜蜜之光现代甘蔗产业园内，5000亩甘蔗郁郁葱葱。据了解，甘蔗产业园依托中国热带农业科学院热带生物技术研究所科技成果，以甘蔗脱毒健康种苗技术为核心开展研究示范应用，这种蔗苗在同等生产条件下比一般甘蔗可提高单产20%以上。记者从广西科技厅了解到，目前该示范区培育了涉农高新技术企业5家，自治区农业产业化重点龙头企业1家。2021年示范区总产值102.87亿元，其中甘蔗主导产业产值达67.32亿元。

崇左市农业高新技术产业示范区是广西科技部门着力打好重要产业关键核心技术攻坚战，加强创新功能建设，提升区域创新水平的一个缩影。今年一季度，广西已立项农业科技园区创新辐射项目28项，资助科技经费共计8900万元，预计年增产值4亿元。高新区建设方面，广西在巩固提升南宁高新区、柳州高新区、桂林高新区和北海高新区4个国家高新区的同时，持续推进梧州、百色、贵港高新区升级为国家级高新区。孵化平台建设方面，广西西南五象科技孵化器有限公司运营的“南宁五象孵化器”，今年已成功引进企业512家，共培育上规入统企业4家，23家高新技术企业，82家科技型中小企业。今年一季度，广西获科技部新认定3家科技企业孵化器，国家级孵化器保有量达22家。

此外，广西继续加强技术转移服务体系建设，今年一季度新认定15家自治区级技术转移示范机构，全区技术转移示范机构增至125家，涵盖生物、化工、电子信息、新材料等领域。广西对购买科技成果在广西境内进行转化的企业，给予奖励性后补助。“十四五”以来，广西已完成技术合同成交额达2195亿元，其中2021年广西技术合同成交额与本地生产总值之比为0.089，居全国前列。

