

习近平经济思想研究

促进全体人民共同富裕的根本遵循

白重恩

促进共同富裕，要把握好以下原则

- 鼓励勤劳创新致富
- 坚持基本经济制度
- 尽力而为量力而行
- 坚持循序渐进

——习近平总书记2021年8月17日在中央财经委员会第十次会议上的讲话

到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入 and 实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入 and 实际消费水平差距缩小到合理区间。

中经茶座

内需是我国经济发展的基本动力。近年来，以网络购物、“互联网+服务”、线上线下融合等新业态新模式为主要形式的新型消费蓬勃发展，对保障民生、释放消费潜力、稳定经济增长等都发挥了重要作用，已成为拓展内需新空间和推动经济高质量发展的重要力量。

新型消费是指不断适应居民消费升级趋势和方向，利用各类新技术形成一系列新业态、新模式、新场景和新服务，有效满足消费者对更好产品和服务需求的各类消费。相较传统消费，新型消费具有较强的创新性、成长性和适配性。

一方面，线上与线下、业态与场景的融合发展使得新型消费能够显著提升消费便利性、拓宽消费选择空间，有利于满足个性化、多样化和特色化消费需求，能有效促进消费提质扩容。特别是随着数字技术和互联网等迅猛发展，新型消费能有效促进生产与消费、供给与需求的适配，促进生产者与消费有效互动，实现消费资源的更高效配置。

另一方面，新型消费能够打破消费的时空限制，扩大传统商品和服务消费可触达的范围，既有助于扩大消费规模，又有助于提高商品和服务的使用价值、降低供给成本、提升生产效率，从需求和供给两侧拓展经济发展空间。网络购物、智慧零售等推动供应链柔性化敏捷化发展，快速配送、即时零售等推动流通的数字化智能化升级，这些都助于打通消费循环堵点、连接产业链条断点，有效促进生产、流通和消费的畅通循环。

与此同时，新型消费还成为扩大就业的重要力量。新型消费发展带动了新就业形态的蓬勃发展，网上零售、快递、外卖、网约车、网络直播、知识分享等业态提供了各种灵活就业模式，有助于稳定和扩大就业。目前，我国有约2亿灵活就业人员。新就业形态已经成为吸纳就业的重要渠道，对提高劳动参与率、增强就业弹性、增加劳动者收入的作用日益凸显。

近年来，新型消费的积极作用日渐凸显。在消费方面，2021年我国社会消费品零售总额达到44.1万亿元，比2012年增长1.1倍，其中，网上零售额增长9倍，达到13.1万亿元。我国连续9年保持全球最大网络零售市场地位。线上消费有效带动消费恢复性增长，今年上半年，全国网上零售额达63007亿元，同比增长3.1%。在线健康医疗、在线文娱、在线旅游、在线健身等成为增长新热点，带动服务性消费较快增长。2021年人均服务性消费占居民消费比重为44.2%，比2013年提升4.5个百分点。

面向未来，更加充分地发挥新型消费拓展内需新空间的积极作用尤为重要。需准确把握新型消费快速发展的总体趋势，立足补短板、强弱项、重协同，进一步增强新型消费对扩内需、稳就业的支持。一是营造促进新型消费健康发展的良好环境。有序破除医疗、养老、托育等重点服务领域的体制机制障碍和隐性壁垒，促进线上线下消费有机融合，优化商业、文化、旅游、体育、交通等消费跨界融合发展的监管政策体系。

二是持续提升新型消费的供给质量。鼓励新业态、新模式、新场景发展，完善云计算、线上支付、人工智能等配套应用，扩大升级信息消费，培育壮大“智慧+”消费，加快健全新型消费的产品技术标准和标准体系。三是增强新型消费对稳就业的支持能力。建立适应新就业形态的多样化劳动标准体系，更好维护劳动者权益，将新就业形态劳动者纳入劳动保障基本公共服务范围。进一步完善灵活就业人员的社会保险政策，调整优化缴费方式和缴费基数、比例、年限等。

四是协同推进新型消费和新型基础设施建设发展。新型基础设施建设要有效衔接终端消费需求，优先布局投资消费带动强、乘数效应大的设施。新型消费应为新型基础设施建设明确目标、提供需求空间，引领新网络、新设施、新平台、新终端建设，加快形成消费投资互促共进、持续增长的良好局面。

(作者系中国宏观经济研究院对外经济研究所副所长、研究员)

本版编辑 栾笑语 美编 王子莹 来稿邮箱 jirbll@sina.com

社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地努力，促进人的全面发展和社会全面进步，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

扎实推动共同富裕，需准确把握共同富裕的内涵。习近平总书记指出：“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”促进全体人民共同富裕是一项长期任务，要分阶段促进共同富裕。要坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，必须紧紧抓住经济建设这个中心，通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，为保障社会公平正义奠定更加坚实的物质基础，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配的关系，把“蛋糕”切好分好。

提供平等的依靠奋斗实现富裕的机会

促进共同富裕，要把握好以下原则。一是鼓励勤劳创新致富，坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境。二是坚持社会主义基本经济制度，立足社会主义初级阶段，坚持“两个毫不动摇”，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富，在推动高质量发展中强化就业优先导向，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。三是尽力而为量力而行，建立科学的公共政策体系，形成人人享有的合理分配格局，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，完善公共服务政策制度体系，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。四是坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开。

我们扎实推动共同富裕，应当牢牢把握上述原则，为所有社会成员提供平等的依靠奋斗实现富裕的机会。我们既讲公平，也讲效率。当全体人民都有公平参与发展的机会时，社会凝聚力会更强，人民参与建设的积极性也会更高。

一方面，要促进基本公共服务均等化，缩小地区间、城乡间、不同群体间享有基本公共服务水平的差距。特别是要尽最大努力缩小获得教育资源的差距，需关注革命老区、少数民族地区等地的教育事业发展；解决好农业转移人口随迁子女教育等问题；完善奖学金、助学金制度，有效减轻困难家庭教育负担，提高低收入群众子女受教育水平。

另一方面，要促进依法平等使用生产要素、获得资金。需进一步完善普惠金融，让所有市场参与者有均等的通过市场获得资金的机会，特别是为中小企业和个体工商户提供更多市场化的金融服务。同时，要增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等各类财产性收入，着力盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。

形成人人享有的合理分配格局

促进共同富裕，要正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。

要坚持按劳分配为主体，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善按要素分配政策。健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。坚持多劳多得，着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。一是要完善工资制度，健全工资合理增长机制。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。需不断优化营商环境，支持企业创造更多更好就业机会，消除劳动者在地区间、城乡间流动的障碍，让劳动者拥有更多就业机会；需完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。

二是促进各类资本规范健康发展。要探索如何在社会主义市场经济条件下发挥资本的积极作用，同时有效控制资本的消极作用，坚决反对资本无序扩张，对敏感领域准入划出负面清单，加强反垄断监管。必须看到，社会主义市场经济是法治经济，资本活动要依法进行。遏制资本无序扩张，不是不要资本，而是要资本有序发展。对此，既要在获得要素、市场准入和政府监管等方面平等对待所有企业，又要依法加强对资本的有效监管，还要抓紧完善相关法律法规，支持和引导资本规范健康发展。

三是更好调动企业家积极性。要营造激励企业家干事创业的浓厚氛围，依法保护企业家合法权益，加强产权和知识产权保护，形成长期稳定发展预期，鼓励创新、宽容失败。企业家也要增强社会责任感，在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升自己，积极投身公益事业和慈善事业。

要发挥再分配的调节作用，加大税收、社保、转移支付等的调节力度，提高精准性。在依法保护合法收入的同时，要防止两极分化、消除分配不公。完善相关制度和政策，合理调节城乡、区域、不同群体间的分配关系。具体来看，要合理调节过高收入，完善个人所得税制度，规范资本性所得管理。要加大消费环节税收调节力度，研究扩大消费税征收范围。要清理规范不合理收入，加大对垄断行业和国有企业的收入分配管理，整顿收入分配秩序。要坚决取缔非法收入，坚决遏制权钱交易，坚决打击内幕交易、操纵股市、财务造假、偷税漏税等获取非法收入行为。要完善公共服务政策制度体系，提升公共服务水平，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，兜住困难群众基本生活底线，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。

要发挥好第三次分配作用，引导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要加强公益慈善事业规范管理，完善税收优惠政策，鼓励高收入人群和企业更多回报社会，进一步改善收入和财富分配格局。

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。面向全面建设社会主义现代化国家新征程，在习近平经济思想的科学指引下，我们一定能够在推动高质量发展的同时，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

(作者系清华大学经济管理学院院长)

推动共同富裕需把握五个关键词

徐晓明

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来，习近平总书记就扎实推动共同富裕作出一系列重要论述，为逐步实现全体人民共同富裕提供了重要遵循。当前，我国进入新发展阶段，发展的内外部环境发生深刻复杂变化，面临许多新的重大理论和实践问题。立足新发展阶段，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，需正确认识和把握促进共同富裕的原则、路径，在实际工作中需把握以下五个关键词。

第一个关键词是“发展”。发展是解决我国一切问题的基础和关键，是党执政兴国的第一要务。需要看到，发展是富裕的前提，高质量发展夯实共同富裕根基。我们强调坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，提高发展的平衡性、协调性、包容性。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以高质量发展中促进共同富裕。到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入 and 实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入 and 实际消费水平差距缩小到合理区间。锚定这些目标推动高质量发展，绝不能仅局限于经济领域，社会、文化、生态等各领域都要体现

高质量发展的要求，这样才能为推动共同富裕提供持久动力，才能不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，让人民群众真切切感受到共同富裕不仅仅是一个口号，而是看得见、摸得着、真实可感的。

第二个关键词是“共同”。同全面建成小康社会一样，全体人民共同富裕是一个总体概念，是对全社会而言的，不要分成城市一块、农村一块，或者东部、中部、西部地区各一块，要从全局上来看。对此，应正确认识和处理好“共同”与“富裕”的关系。“共同”的范畴是指全域推进、全程推进，是目标更是实践过程；“共同”的主体是全体人民中的每一个人，也体现为不同区域之间、不同城市之间以及城市与乡村之间的“共同”。“富裕”的内容是人民群众物质生活和精神生活都富裕。对此，需根据各地区发展基础和实际，扬长避短，统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，不要好高骛远，吊高胃口，作兑现不了的承诺，调整部署落实好扎实推动共同富裕的现实路径和具体方案。

第三个关键词是“差别”。幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造。我们说的共同富裕不是整齐划一的平均主义。说所有人都同样富裕，客观上是不可能的，这实际上涉及效率和公平的关系问题。只讲效率不要公平，不符合共同富裕的原则，也背离社会主义的初衷；只

求公平不要效率，搞平均主义也是不可取的。一方面，要为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领和技能。特别是要防止社会阶层固化，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会。另一方面，要建立科学的公共政策体系，把“蛋糕”分好，形成人人享有的合理分配格局，防止两极分化、消除分配不公，在依法保护合法收入的同时，合理调节过高收入，完善个人所得税制度，清理规范不合理收入，坚决取缔非法收入，整顿收入分配秩序。

第四个关键词是“渐进”。共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就，对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计，办好这件事，等不得、也急不得。必须看到，我国发展水平距离发达国家还有较大差距，由全面小康迈向共同富裕、由中等收入国家跃升为高收入国家是一个渐进过程，需在动态发展中不断推进。一是不同群体循序渐进。共同富裕不是指所有人同时富裕，不同人群实现富裕的程度有高低，同一人群实现富裕的时间也有先有后。我们需要重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的人群带头致富，鼓励支持示范区先行先试。二是不同内容循序渐进。促进共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的，人民群众在追求美好生活的过程中，必然会形成多样化、多层次、多方面的渐进富裕。三是不同地区循序渐进。共同富裕不可能是各地区齐头并进，各地区需要依据生产力发展水平和各自要素禀赋，因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开，分阶段促进共同富裕。

多层次、多方面的渐进富裕。三是不同地区循序渐进。共同富裕不可能是各地区齐头并进，各地区需要依据生产力发展水平和各自要素禀赋，因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开，分阶段促进共同富裕。

第五个关键词是“共享”。实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们决不能允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富现象的出现，决不能在富的人和穷人之间出现一道不可逾越的鸿沟。共享发展注重的是解决社会公平正义问题，只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。具体来看，共享发展是人人享有、各得其所，不是少数人共享，一部分人共享；共享是全面共享，这是就共享的内容而言的，要做到人人共享各方面建设成果；共享是共建共享，这是就共享的实现途径而言的，共建才能共享，共建的过程也是共享的过程；共享是渐进共享，这也是就共享发展的推进进程而言的，必将有一个从低级到高级、从不均衡到均衡的过程。共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

如

王

蕴