

以战略性重组为抓手瘦身健体——

大连国企蹄疾步稳活力增

本报记者 苏大鹏

盛夏时节，记者走进辽宁瓦房店轴承集团有限责任公司（以下简称“瓦轴集团”），这里处处洋溢着生机与活力：热处理生产基地正加快建设东北地区最大的轴承钢热处理生产基地，瓦轴辽阳轴承公司高端轴承智能化工厂扩建项目将于9月份投入使用，风电主轴工厂正紧锣密鼓筹建中……国企改革三年行动实施以来，大连市把国企改革作为事关全局的大事来抓，通过推动国有资本向关系国计民生的重要行业和关键领域集中，提高国有资本配置和运营效率，激发企业活力，做强做优做大国有资本和国有企业，增强国资国企的竞争力、创新力和抗风险能力。

激发新动力

近日，大兆瓦整体架单列圆锥主轴承在瓦轴集团实现样件装机。该轴承的研制成功，一举填补了国内相关领域的空白，加速了我国风电制造业自主化发展进程。瓦轴集团党委书记、董事长刘军说：“我们的目标是产品在国内市场占有率至少达到10%，企业规模与综合实力继续迈进。”

聚焦数字赋能、资本赋能，瓦轴集团持续完善仓储管理系统建设，引入产业协同度高、陪伴周期长和产业资源丰富的战略投资者参与混改，形成高效灵活的市场化经营机制，轴承产业新业态日渐清晰。同时，瓦轴集团建立了技术专家委员会、工人专家委员会，全面规划和指导集团科研创新和制造项目工作，健全技能人才激励机制，推动企业全员创新。他们还通过打造基础性、前瞻性和应用性相结合的数字化、国际化研发平台，在进口替代方面实现重大突破。

在国内率先推出数字化新华书店，并实现线上线下网点全覆盖；一条带有沉浸式演艺功能的实体复古“老酒馆”文化街将在大连青泥洼桥商圈推出……这些富有创意的文旅产业项目，来自重组后的大连文化产业集团。大连文化产业集团党委书记、董事长王延生说，这些年来企业凝聚力更强，干事创业劲头更足了。据介绍，大连文化产业集团自组建以来，实现总收入12.15亿元，总利润1.79亿元，国有资产保值增值率111.9%，利润率水平已位居全国同行业前列。

大连市委相关负责人表示，国企改革三年行动实施以来，大连国资国企市场化经营机制不断健全，企业内部三项制度改革提速发力；管资本为主的国资监管格局加快形成，实时动态监管和风险预警能力有效提升。同时，大连国企瘦身健体成效明显，法人户数减少106户，处置“僵尸企业”209户。

提升竞争力

近日召开的大连市深化国资国企改革工作会议认为，“大连国资国企的体制性结构性矛盾尚未根本解决，对市属国企实施战略性重组和专业化整合尤为迫切”“务必攻克一批影响国资国企发展的深层次体制机制问题，解决一批过去一直想解决而没有解决好的历史遗留问题”。为此，大连市提出，将企业战略性重组作为优化国有资本布局和结构调整的重要抓手，推进国资国企深化改革。

在摸清底数基础上，大连市明确了以服务当地经济发展、保障民生、发挥国有经济战略支撑作用为方向，按照产业相近、行业相关、主业相同的原则，系统推进市属国有企业战略性重组，推动资源向优势企业和主业企业集中，从而提升企业竞争力、竞争力和规模实力。

如何对现有的国资国企调整存量结构，优化增量投向？经过充分论证、反复研究，大连市形成市属国企战略性重组优化总体方案和组建若干产业集团的实施方案。大连市国



上图 大连冰山集团即将交付的大型空气分离设备。本报记者 苏大鹏摄

绕农业渔业、文旅、体育、城市建设、重工装备、公共交通建设、清洁能源、康养、科技等产业组建9户企业集团，围绕国有资本管理和金融资本投资组建2户运营公司。

由原大连盐化集团等企业重组的大连农业渔业产业集团，目前正围绕实现农业渔业产业高质量发展进行业务整合。“我们不是简单的物理组合，而是通过重组激发化学反应，释放企业发展的新动能。”大连农业渔业产业集团筹备组组长关键说。

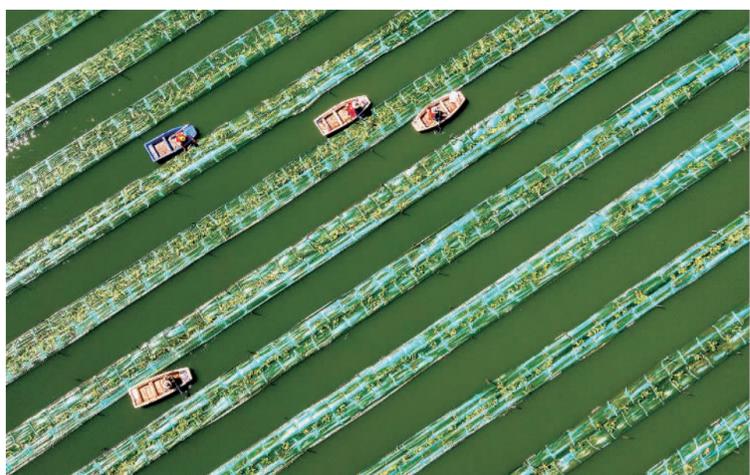
渔业苗种退化、抗病抗灾能力弱、种苗对外依赖度高等问题长期困扰水产养殖业，过去大连几家相关企业“单打独斗”时，一直难以解决这些困难。重组后的大连农业渔业产业集团计划将原有的科研资源整合，提出设立创新研究院，引入渔业生物技术领军人才，打造科研团队，建设实验基地，努力在物种繁育进化、养殖技术等领域实现新突破。重组在提升防范风险能力的同时，更为这家新国企带来发展信心。“经过重组，我们可依托原有资源禀赋，推动现代农业与生物基因、数字技术、互联网+深度融合，带动大连渔业继续迈向高质量发展。”关键说。

重组强实力

大连市国有资本管理运营有限公司是大连市落实“以管资本为主改革国有资本授权经营体制”专门组建的新企业。作为全新的资本运营平台，该公司以提升国有资本运营效率、提高国有资本回报为目标，通过市场化、专业化运作，充分发挥“调结构、促流转、防风险、保增值”作用，实现国有资本合理流动和保值增值。“我们将更加关注资本的价值贡献，通过资本的合理流动、优化配置，引导企业追求发展质量和效益，促进国有资本保值增值。”大连市国有资本管理运营有限公司董事长张威说。

国有企业负责人经营业绩考核是深化国企改革重要内容，为落实好国有资产保值增值责任，建立健全企业负责人激励约束机制，大连市围绕经营业绩明确考核内容：“考核重点聚焦于提升企业经营效益”“确定差异化考核标准实施分类考核”“考核指标一企一策，重点考核提升盈利能力和规模增长”“考核目标值与全国行业平均水平对标”。年度经营业绩考核结果分为4个级别，作为企业负责人薪酬分配和职务调整的主要依据。

大连市国资委党委书记、主任曹德军



7月23日，江西省新余市渝水区姚圩镇姚圩村万亩水上蔬菜种植基地，村民在进行空心菜抛苗。近年来，新余市渝水区依托当地水资源优势，引进水上蔬菜种植技术，发展水上特色产业，助力农民增收。廖海金摄（中经视觉）

大连市提出

- 到2024年要
 - 培育1家至2家资产规模超千亿元企业集团
 - 形成2家至3家营业收入超百亿元企业集团
 - 新增2家至3家国有控股上市公司

右图 瓦轴集团汽车轴承生产线。鞠家田摄

说，考核办法的制定，就是要形成以实绩论英雄的考核体系，有效激发企业内生动力和发展活力，引导企业快速提升经营业绩，最终促进大连市国有企业经济指标保持行业领先水平，实现高质量发展。“同时，我们还明确建立与企业经营业绩相衔接的职工工资增长机制，让广大职工共享国企改革成果。”曹德军说。

据介绍，此次重组完成后，大连市属国企将由目前35户精简到21户，并将形成功能定位清晰、主责主业突出、治理结构完善、充满生机活力的企业格局。大连市提出，到2024年，要培育1家至2家资产规模超千亿元企业集团，形成2家至3家营业收入超百亿元企业集团，新增2家至3家国有控股上市公司，推动一批行业竞争力强、综合实力领先的国有骨干企业快速成长。

各地新亮点

广西柳州市柳南区着力解决企业“急难愁盼”——

项目引得来留得住能出彩

本报记者 童政

接订单、拓销路、抓生产、流水线“火力全开”、出货量持续上扬……走进位于广西柳州市柳南区螺蛳粉生产集聚区的广西善元食品有限公司，只见千余名员工正在紧张有序地忙碌着。该公司专注于柳州螺蛳粉产品的研发与生产，全国线下布局了12个分公司，拥有超500家经销商，覆盖终端网点超10万个，今年线下渠道营收同比增长超500%。

工业一直是柳南区经济的“顶梁柱”。统计数据显示，今年1月份至6月份，该区全口径规模以上工业总产值完成594.1亿元，同比增长8.3%；区属规模以上工业总产值完成136.5亿元，同比增长6.8%，增速均排名柳州市各县区前列。

今年上半年，柳南区工业用电量持续增长，增速排名全市第一位。用电量的变化折射出柳南区工业经济持续向好，技术密集型工业和劳动密集型工业的增速尤为突出，新兴产业发展态势良好，工业新动能正在孕育。当前，柳南区正全力推进工业高质量发展三年攻坚行动，上半年新增工业企业“上规入统”12家，完成工业投资29.8亿元，同比增长62.5%，开工建设标准厂房项目4个。

“今年上半年，全区多措并举稳增长促发展，主要经济指标稳中有升，总体保持较快发展态势。”柳南区委书记马空表示，通过今年上半年工业运行数据，可以发现柳南区工业体系逐步完善，现代产业体系建设大力推进，支撑柳南区工业经济持续稳定发展的积极因素不断增多向好。

亮眼的成绩单，得益于柳南区积极主动提高制造业对外开放的层次和水平，不断引进优质项目，促进先进技术落地转化，并精准做好对接服务，让项目留得住、发展好。

今年上半年，柳南区加大对优质项目的引进力度，项目引进和产业共建工作成绩斐然。投资3.5亿元的广西瑞麟汽车电子产业园19栋14万平方米标准厂房主体建设目前已全面竣工，在政府引导、市场运作原则下，该项目创新融资模式，有条不紊地保障项目建设进度，自立项到建成仅用时半年，实现“拿地即开工”。开园后，预计引进入驻企业不少于60家，新增3000余个工作岗位，总产值将达到20亿元，实现年纳税2000万元。

据了解，上半年，柳南区作为第一责任单位的自治区、市、县三级统筹推进重大项目分别完成了8.49亿元、14.84亿元投资，投资后劲逐步增强；扎实推进48项柳南区重点项目征地拆迁工作，助推广西

今年1月份至6月份

柳南区全口径规模以上工业总产值
▲ 同比增长8.3%

区属规模以上工业总产值
▲ 同比增长6.8%



位于柳州市柳南区的广菱汽车技术有限公司生产线。卢晓峰摄

瑞麟汽车电子产业园等7个项目全面实现开工，大吉汽配再制造产业园、宁铁工装模具城等项目建设加速推进。积极引入央企、国企参与项目建设，与柳州市农投集团、中国铁建华南区域总部签订战略合作框架协议，进一步夯实经济发展基础。

在引进优质项目的同时，柳南区精准做好对接服务，让企业成为推动高质量发展的“生力军”。今年年初，柳南区以“企业服务年”活动为契机，找准清廉机关与清廉企业建设的结合点，首创广西“工业110”指挥中心，建立“工业110”服务企业工作机制，为企业搭建“一站式”专业服务平台，切实解决企业生产经营面临的难题，运营两个月累计接到各类企业诉求295件，办结率达91.5%。

同时，实行一项目一方案“定制服务”，广西瑞麟汽车电子产业园项目、柳工灯塔工厂项目“卡脖子”问题等得到解决。

“切实扛起经济稳增长主体责任，围绕经济稳增长工作重点，扎实做好服务企业工作，凝心聚力推动工业发展，目前仍是柳南区工业发展的重要方向。”柳南区区长肖源说，今年下半年，柳南区将继续把“清廉企业”建设与工业园区建设一体推进，以打造“柳州市清廉园区示范点”为契机，以清廉软实力推动产业结构全面优化升级，加快园区提质，推进河西高新技术产业开发西区扩园工程，一体化推进河西物流园及下桃花片区等基础设施建设，为工业高质量发展添后劲。

城市杂谈

从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，近年来，北京在城市功能的“量”上做减法，谋求发展势能“质”的提升，成为全国第一个实现减量发展的特大型城市。这条“减”出来的道路，正引领首都迈向高质量发展之路。

疏解整治促提升、背街小巷治理、违法建设治理等工作是首都城市发展的重点。对于不符合首都功能定位的产业做“减法”是发展的必然。不过，“减法”也意味着舍弃。像北京这样本身就具有强大吸纳能力的特大型城市，断然舍弃多年业已形成规模的相关产业，必然经历“阵痛”。面对这种选择之痛，唯有“壮士断腕”，方可“瘦身强体”。数据显示，党的十八大以来，北京累计退出一般制造和污染企业近3000家，疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000个，拆除违法建设超3亿平方米。减量发展成为首都高质量发展的一大鲜明特征。

通过减量手段，北京城市内部功能、人口、产业等在空间上完成优化调整，尤其是绿色发展、创新发展成效日益显现。近日发布的《北京高质量发展蓝皮书：北京高质量发展报告（2022）》显示，北京高质量发展指数在全国持续领先。其中，经济、环境高质量发展对总指数增长的贡献率均超过40%；2021年创新驱动对经济高质量发展指数提升的贡献率占比近半。北京在城市规划中，始终注意处理好“都”与“城”、“舍”与“得”、疏解与提升的关系。

减量发展并非停止发展，而是要高质量发展。这不仅是北京单座城市的发展策略，也是我国特大型城市发展的共同方向。如今，减量发展理念为许多城市用地功能调整、产业创新发展等提供新思路与新方向。这也传递了特大型城市发展的一个信号，那就是要更加注重高质量发展，让人们生活更美好。

减量发展是系统性、全局性、前瞻性的战略工程，也是未雨绸缪破解“大城市病”的关键举措。从城市群的视角看，大城市的减量发展，已不再是单一城市的转型发展、减量发展，而是基于要素流动进而带动城市群不同等级城市，形成有增有减、优势互补的共赢发展、融合发展。当然，城市群不可能在短短几年、十几年内建设起来。为此，要充分发挥规划的前瞻优势，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，既要统筹好中心城市瘦身强体和新生城市的业态培育，又要避免城市群之间在分配疏解资源中出现恶性竞争，进而实现更可持续发展。

韩秉志

本版编辑 祝伟美 编倪梦婷